



“只要你说得对，我们就照你的办”

龚云

2008-9-17 9:53:55

来源：马克思主义研究院

打印本页

关闭窗口

“只要你说得对，我们就照你的办”

——“精兵简政”的提出与实施

从1940年开始，在日本侵略军的残酷扫荡和国民党顽固派的严密封锁下，敌后抗日根据地和陕甘宁边区出现了严重的经济困难。到了1941年，进入抗日战争的极端困难时期。为了应付这种困难局面，减轻人民的负担，中共中央和毛泽东虚心采纳了党外人士李鼎铭提出的“精兵简政”的建议。

“只要你说得对，我们就照你的办”

中国共产党在抗日战争期间，为了把根据地建设成“民主的模范”，巩固和扩大抗日民族统一战线，普遍在根据地实行了“三三制”原则。

本着为人民服务的宗旨，中国共产党要求纠正一部分党员的关门主义和宗派主义倾向，克服不善于同党外人士合作共事的缺点，明确提出党的领导地位和优势，是靠真理，靠政策的正确性、党员的模范工作以及人民的拥护来实现的，要求担任政府工作的共产党员，发扬民主作风，遇事和党外人士商量，鼓励和倾听党外人士对各种问题提出意见，取得多数同意，然后去做。

1941年4月27日，中共中央政治局批准的《陕甘宁边区施政纲领》明确规定，“本党愿意与各党各派及一切群众团体进行选举联盟，并在候选名单中确定共产党员只占三分之一，以便各党各派及无党无派人士均能参加边区民意机关之活动与边区之行政管理。在共产党员被选为某一行政机关之主管人员时，应保证该机关之职员有三分之二为党外人士充任，共产党员应与这些党外人士实行民主合作，不得一意孤行，把持包办。”这一规定充分体现了共产党人愿意与各党各派及无党无派人士合作的态度。与国民党一党专政的态度形成了鲜明的对照。

毛泽东在陕甘宁边区第二届参议会上明确指出：“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人、垄断一切的权利。”（毛泽东：《在陕甘宁边区参议会的演说》，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第809页）他还指出我们党同党外人士实行民主合作的原则，“是固定不移的，是永远不变的”，对某些党员存在的关门主义或宗派主义的作风提出批评。

中国共产党人和毛泽东的真诚态度，在党外人士中引起了强烈反响。在陕甘宁边区第二届参议会开会的第二天，李鼎铭对人讲：“昨天毛先生的几句话，真教我五体投地，他说我们的施政纲领与三三制，下面工作的人，还做得不够，他们仍就掌一种闭门主义，不肯信任别人把持包办，一意孤行。我想毛先生是共产党的最高领导人，他竟然把下面情形说得这样清楚，说得这样透彻，真是绝顶聪明。”（《陕甘宁边区参议会（资料选辑）》，中央党校科研办公室1985年1月编印，第242页）他后

来说：“我原本不愿出来做事的，是受到毛主席在参议会上的演说的感动才出来的，在党外人士有职有权的鼓励下出来的。”（李维汉：《会议与研究》（下），中央党史资料出版社1986年4月版，第532页）

李维汉在担任陕甘宁边区政府秘书长期间为了贯彻“三三制”政策，尊重边区政府党外人士，经常接近他们，和他们促膝谈心，与他们真诚合作共事。他经常到李鼎铭住的窑洞问寒问暖，有的工作问题本来可以由秘书传达的，但他仍然亲自前往，利用这个机会多与李鼎铭接触，而且一谈就是半个小时。同时，采取措施，使党外人士有职有权。由于共产党人与党外人士真诚相待，以心换心，使党外人士的爱国心、正义感和主人翁精神大大发扬。1944年6月，中外记者团到陕甘宁边区参观，作为边区政府副主席的李鼎铭向记者做了《关于边区总政策的报告》，并同记者举行了座谈，记者们的感受是：李鼎铭是“有职有权的”，“他的谈话是真心实意的，皮笑肉也笑了。”

正因为共产党人与党外人士平等相处，合作共事，所以党外人士把自己当作根据地的主人，真诚地提出建议。“精兵简政”就是党外人士李鼎铭等人在抗日战争困难时期提出的重要建议。

“精兵简政”的提出

李鼎铭（1881-1947），山西米脂人，开明绅士。1941年11月李鼎铭在陕甘宁边区第二届一次参议会上，被选为陕甘宁边区政府副主席。他在就职演说中说：共产党“很愿意大公无私做到精诚团结”，各党派、无党派人士应“互相信任，互相亲爱，看成一家人，通力合作，干这抗战建国的事。”他在这次会议上提出“精兵简政”的提案。

在提案中，李鼎铭等人建议“政府应彻底计划经济，实行精兵简政主义，避免入不敷出，经济紊乱之现象”。还提出这样做的理由：“军事政治之建立，必须以经济力量为基础。在今日人民困苦，资源薄弱之状况下，欲求不因经济枯竭而限制军政发展，亦不因军政发展而伤害经济命脉，惟有政府彻底计划经济，实行精兵简政主义，量入为出，制定预算，以求得相依相助，平衡发展之效果。”并且提出了具体的办法：一、政府应根据客观物质条件及主观经济需要而提出计划经济，以求全面提高生产力，改善经济条件，加强经济基础；二、在现有经济基础上，政府应有量入为出的统一经济计划；三、在财政经济力量范围内和不妨碍抗战力量条件下，对于军事实行精兵主义，加强战斗力，以兵皆能战，战必能胜为原则，避免老弱残废滥竽充数等现象。对于政府应实行简政主义，充实政府机构，以人少事精，胜任职责为原则，避免机关庞大、冗员充塞，浪费人力、财力等现象；四、规定供给条例，避免不必要的供给与消耗；五、提倡节约、廉洁作风，避免不应有的浪费现象。

李鼎铭等人的这个提案，引起了边区参议会的激烈争论。有的议员说：“正值抗日救国紧急关头，敌人以大量兵力向我们进攻，这时提出精兵简政，不是叫我们束手就擒吗？”甚至有人怀疑这个提案动机不良。但大多数议员认为这个提案切中了边区的要害问题，因此以165票（到会议员209人）的绝大多数通过，并决议“交政府速办”。

毛泽东看到李鼎铭等人的这个提案后，给予了高度重视，他把整个提案抄到自己的本子上，重要的地方用红笔圈起，并在一旁加一段批语：“这个办法很好，恰恰是改造我们的机关主义、官僚主义、形式主义的对症药。”（李维汉：《会议与研究》（下），中央党史资料出版社1986年4月版，第502页）。

中共中央接受了李鼎铭等人建议，于1941年12月初发出“精兵简政”的指示。在精兵方面，要求缩编主力部队及其指挥机关，充实连队，加强地方武装和发展民兵，加强整训，提高战斗力。在简政方面，要求抗日根据地切实整顿各级组织，紧缩机构和人员编制，加强基层，提高效能，节约人力物力，反对官僚主义。还具体规定，各抗日根据地脱离生产的人员，只能占总人口的3%，其中军队系统人员占2%，党政民系统人员占1%。中共中央要求各级机关把主要精力放在了解情况和掌握政策上，各级领导人员必须下到基层，了解情况，总结经验。

1941年12月6日，《解放日报》以《精兵简政》的醒目题目发表社论，阐述精兵简政的重大意义。

12月中旬，毛泽东在中共中央起草的《关于太平洋战争爆发后敌后抗日根据地工作的指示》中，把“精兵简政，节省民力”列为“目前迫切的重要的任务”，要求党、政、民众团体的全部脱产人数不得超过甚至更少于该地人口总数的百分之三，财政政策必须注意量入为出与量出为入的结合。

1942年9月，毛泽东根据10个月来推行精兵简政的情况，专门为延安《解放日报》撰写社论《一个极其重要的政策》，指出：“在目前，战争的机构和战争的情况之间已经发生了矛盾，我们必须克服这个矛盾。敌人的方针是扩大我们这个矛盾，这就是他的‘三光’政策。假若我们还要维持庞大的机构，那就会正中敌人的奸计。假若我们缩小自己的机构，使兵精政简，我们的战争机构虽然小了，仍然是有力量的；而因克服可鱼大水小的矛盾，使我们的战争的机构适合战争的情况，我们将显得越发出力量，我们就不会被敌人战胜，而要最后地战争敌人。”（《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第882页）因此他要求各根据地要把精兵简政当作“一个极其重要的政策”。

为了切实贯彻中共中央关于精兵简政的精神，毛泽东还亲自为陕甘宁边区等抗日根据地的精兵简政工作制定出具体的原则和办法。他一再强调：这一次精兵简政，必须是严格的、彻底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不痒的、局部的。必须达到精简、统一、效能、节约和反对官僚主义的目的。毛泽东的一系列指示，对陕甘宁边区和其他抗日根据地的精兵简政工作起到了重要的推动作用。

“精兵简政”的实施

根据中共中央和毛泽东的指示，陕甘宁边区先后进行了三次精简，取得很大成效。

陕甘宁边区第一次精兵简政在陕甘宁边区第二届参议会结束不久，就开始进行。11月27日，边区政府决定成立编整委员会，负责拟定人员编制和编整计划，精减、裁并各级行政机构。12月3日，边区政府发出训令，确定边区各级机关减去人员（包括干部和杂务人员）三分之一到四分之一，各厅、处、院重新确定编制。凡调整出来的人员，由编整委员会计划安置，务必使每个人都各得其所。12月上旬，边区政府讨论了编整实施方案，规定：边区政府一级各厅处院原有1000余人，缩减三分之一；各处附属机构约7000余人，缩编后不超过6300余人；各专署、县、区由4021人缩编为3396人；警卫部队缩减500人；原属脱产人员的自卫军官兵1000余人，改为不脱产人员；各群众团体由1100人缩编为600余人。八路军留守兵团3000人适当地转到生产战线上（不脱离部队），又积极提高部队质量，以贯彻精兵原则。

陕甘宁边区第一次精兵简政，重点为缩编人员。历时四个多月，到1942年初基本完成。边区政府系统共精简人员1598名，占原有人数的24%，其中300余人下移到县、区机构工作，其余送去学习或转入生产领域。同时，裁并了一些机构，更改了部分单位的名称，取得了初步的成绩。但是，由于时间紧，对精兵简政重要性认识不足，因而做到了“编”而没有做到切实的“整”，因此机构设置还不完善，人员调配不合理，机关工作效率不高，人浮于事、政令繁杂、部门关系不顺的情况仍然如故。

因此，边区政府决定从1942年4月初开始进行第二次精兵简政，普遍实行整编。为此，成立了以林伯渠为主任的总编整委员会，以加强领导。6月30日，边区政府通过了《陕甘宁边区政府系统第二次精兵简政方案》，决定在紧缩机构和人员的同时，着重建立边区政府的工作制度，提高干部素质和适当充实下级，特别是县级政府。

根据上述原则，边区政府各单位，进行了内部的整编工作，采取了“紧缩上级，加强下级，政、事分开，合署办公”等办法，缩减了一些机关和人员，充实了区乡政府组织。这次精兵简政，由于不少干部推行不力，本位主义、太平观念、粗枝大叶工作作风仍然存在，致使精简工作没有完全达到目的。

因此，1942年9月，边区开始了第三次精兵简政。这次精简，在正式实施之前，中共中央与边区政府用了三个月的时间，进行了充分的组织、思想、宣传工作。毛泽东为了加强陕甘宁边区的领导，特地派原中共中央西北工作委员会秘书长李维汉到边区政府工作，希望他到任后，团结内部，在执行党的政策中带个头，自觉承担起试验、推广、完善政策的任务。12月上旬，边区政务委员会通过了《陕

甘宁边区简政实施纲要》，次年3月公布执行。《纲要》对第三次精兵简政的目的、任务、机构、人员制度、作风、实施方法、注意事项等提出了明确的要求。与《纲要》相配套，还颁布了一系列相关的组织措施和条例，如《陕甘宁边区政纪总则》、《县政府组织暂行条例》、《区以上政务人员公约》、《简编方案》等。

由于这次精简，措施得力，经过一年多的努力，到1944年初基本结束，大致完成了《陕甘宁边区简政实施纲要》规定的目标、任务和要求。李鼎铭在《边区政府简政总结》中对这次精简作了高度的评价。

陕甘宁边区通过三次精兵简政，出现了“兵精粮足以胜敌，政简负轻而安民”的好局面。在精兵方面，暂停了正规军的发展，加强了地方武装和不脱产的民兵，使部队人数控制在边区总人数的2%以内。军队淘汰了老弱，强化了训练，提高了官兵素质，战斗力大大加强。在简政方面，基本实现了精简、统一、效能、节约和反对官僚主义的目的。党和边区政府精简了业务、机构、人员，调整了干部，克服了机关庞大、业务不集中的现象。边区政府各厅处院内部机构裁并了四分之一，直属机关由35个减到22个，税局、税所由95个减到65个；专署、县政府内部机构一般由八九个减到四五个，解决了“头重脚轻”的痼疾，达到了“政简民便”的目的。同时加强了统一领导，克服了命令不一、各自为政的现象，提高了工作效率，节约了经费开支，克服了浪费现象，改变了过去机构臃肿、人浮于事、纪律松弛、政出多门、文牍如山等积习，从上到下，官僚少了，人民勤务员多了。

通过精兵简政，大大减轻了人民负担，促进了生产发展。仅以动员民力为例，延安在1941年动员了6万人，1942年降到了2.8万人，减少了52.4%；绥德1941年动员了7.5万人，1942年减到900人，减少了98.8%。节省的民力大力投入到生产中，使大生产运动取得了丰硕的成果。更重要的是，通过精兵简政，使领导机关与干部克服了官僚主义，改进了领导作风和工作方法，改善了干群关系、军民关系和军政关系，为抗日战争的胜利打下了牢固的基础。

陕甘宁边区和敌后抗日根据地实行“精兵简政”，解决了机构庞大和受到战争破坏的社会经济缺乏足够承受力之间的矛盾，是克服财政经济困难的一项重要措施。通过实行这项措施，将精简出的一批干部加强了基层，进一步密切了党同群众的联系，而且为党培训干部、积蓄力量提供了条件。

“精兵简政”的提出和实施，充分反映了中国共产党对党外人士的尊重，是真诚地同民主党派和无党派人士在合作。那种攻击共产党“独裁”的谬论是站不住脚的，没有历史依据的。

“精兵简政”的提出和实施，也表明中国共产党是真心在实践民主，建设廉价政府。“党领导的政权，所以能够施行进步的民主，主要是由于党代表着最大多数民众，站在最大多数民众利益上，而不是要造就少数有力的统治者；议员或政府工作人员有不忠实于人民利益的行动，人民有权力罢免他，议员或政府工作人员拥护人民这种权力，因为这于他有益的。”（谢觉哉：《民主政治的实际》）

“精兵简政”的提出和实施，说明中国共产党是全心全意为人民服务的。诚如毛泽东在《为人民服务》中所说：“因为我们是人民服务的，所以如果我们有缺点，就不怕人批评指出。不管是什么人，谁向我们指出都行。只要你说得对，我们就改正。你说的办法有好处，我们就照你的办。‘精兵简政’这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。只要我们为人民的利益坚持好的，为人民的利益改正错的，我们这个队伍就一定会兴旺起来。”（毛泽东：《为人民服务》，《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004-1005页）

中国共产党在抗日战争期间与党外人士的合作，为新中国成立后形成中国共产党领导下的多党合作制积累了丰富的经验，为中国共产党与民主党派建立“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的关系打下了牢固的基础。

Copyright © 2005 www.
All Rights Reserved

版权所有：[马克思主义研究网](#) | [网站声明](#) | [联系我们](#)
(浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768)