

中国经济体制改革30年的基本经验

<http://www.criifs.org.cn> 2009年6月1日 范恒山

自1978年我国开启改革开放历史新时期，至今已30年。改革开放是决定中国命运的关键抉择。历史和现实告诉我们，加快推进社会主义现代化，实现中华民族的伟大复兴，必须坚定不移地把改革开放继续推向前进。胡锦涛总书记在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话中指出：“在30年的创造性实践中，我们经过艰辛探索，积累了宝贵经验。概括起来说，就是党的十七大阐明的‘十个结合’。”其中，就包括我国经济体制改革的宝贵经验。

宝贵的经验来源于伟大的实践

30年改革开放的伟大实践，创造了前所未有的灿烂辉煌，带来了中国面貌历史性的转变。正如胡锦涛总书记在讲话中指出的：“我们成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折。”“成功实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。”

第一，改革开放使中国从计划走向市场。改革开放打破了高度集权的计划经济体制，形成了我国经济体制的新格局：所有制结构不断调整完善，确立了以公有制为主体、多种经济成分共同发展的基本经济制度。国有经济的结构和布局得到显著改善，公有制实现形式发生重大变化，个体私营经济等非公有制经济成为促进我国生产力发展的重要力量。统一开放、竞争有序的现代市场体系初步形成，市场机制对资源配置的基础性作用显著增强。绝大多数商品的价格由市场决定，资本、土地、劳动力等要素的市场化配置程度大幅提高。政府职能发生明显转变，宏观间接管理与调控体系初步形成。政企、政资初步分开，政府职能逐步转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，宏观调控主要依靠经济手段和法律手段进行。社会保障体系建设成效显著，与现实经济发展水平相适应的社会保障制度基本建立。养老保险覆盖面不断扩大，新型城乡医疗服务体系逐渐建立，形成了覆盖城乡的最低生活保障制度。法制建设进展快速，社会主义市场经济的法律法规体系初步建立。注重将行之有效的改革开放措施规范化、制度化和法制化，实现改革开放与法制建设的有机结合。从总体上说，我们已基本实现了由高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制的转变。

第二，改革开放使中国从封闭走向开放。改革开放打破了自我循环的封闭半封闭经济状态，形成了全方位、宽领域、多层次的对外开放格局，并逐步建立了与国际通行做法相衔接的管理体制和运行机制。我国全面融入世界经济体系，广泛参与全球经济一体化进程，充分利用两种资源、两个市场。中国的国际地位不断提高，应对国际局势和处理国际事务的能力不断增强，在国际重大经济、政治活动中的主导协调能力和影响力不断提升。

第三，改革开放使中国从贫穷走向富裕。改革开放结束了我国普遍贫穷、温饱不足的状态，极

大地解放和发展了社会生产力，综合国力显著增强，人民生活发展到总体小康。居民消费结构不断升级，总体上实现了以“吃穿”为主体向以“住行”为主体、从主要满足生存需要到实现全面发展需要的转变。

经济体制改革的基本经验

中国改革开放是前无古人的事业。30年后，中国的改革开放成为了举世称道的成功范例。在30年的改革开放的历史进程中，依靠遵循世界通行做法与把握中国具体实际的有机结合、强调政府积极推动与鼓励人民自觉创造的有机结合、促进改革发展与保持社会稳定的有机结合、推动经济基础变革与实现上层建筑创新的有机结合、发展物质文明与促进精神文明的有机结合，使我们成功地破解了在社会主义条件下发展市场经济的历史难题，实现了社会主义基本制度同市场经济体制机制的有机统一。中国社会主义市场经济体制的初步建立及其不断完善，是对人类文明的重大贡献。

（一）坚持解放思想，不断创新改革理论。建设社会主义市场经济无先例可循，无论是打破旧体制的模式，还是探寻新体制的框架，都必须解放思想，从实际出发，建立起一套指导改革开放的新的理论体系。30年的改革开放的过程，首先是解放思想、不断创新改革理论的过程。关于社会主义市场经济的目标认识的不断深化，关于公有制的实现形式、非公有制经济的现实作用、计划和市场的关系、多种分配方式在现阶段的地位等重大问题认识上的不断突破，关于推进对外开放的重要性及把握对外开放主动权的必要性认识的不断完善，如此等等，为拓展和深化关系经济社会发展全局的重要领域和关键环节的改革、形成社会主义市场经济体制的整体框架提供了坚实的思想理论基础。可以说，每一次重要改革的实践行动，都以思想理论的发展创新为先导，思想理论的每一次创新，也都带来了改革实践的突破性进展。坚持一切从实际出发，破除迷信，冲破一切不合时宜的思想观念束缚，改革开放才能不断向纵深拓展，才能永葆青春与活力。

（二）坚持发展标准，紧紧扣住经济建设这个中心。发展是硬道理。改革的目的是为了解放和发展生产力，改革必须有利于经济发展。30年的改革开放，始终紧扣经济建设这个中心，注重把改革开放与促进发展有机结合起来。一方面，坚持用生产力发展的标准来制定改革决策、选择改革措施，来检验改革开放总体战略和具体方针的成败得失，并根据这种标准不断调整改革思路、政策与措施；另一方面，充分考虑现实经济发展状况来选择改革的重点，把握改革的力度和时机，积极为推进关键领域里的改革创造必要的发展基础和经济条件。

（三）坚持合理引导，正确处理宏观调控与市场调节关系。正确认识和处理计划与市场的关系，是保障改革开放顺利进行、建立完善的社会主义市场经济体制和实现经济社会全面协调可持续发展的关键。在改革开放过程中，我们既牢牢把握由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变这个基本方向，又注重在具体操作中合理界定和发挥计划和市场的作用。坚持通过体制创新，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，同时强调有效实施国家宏观调控，弥补市场机制作用的缺陷与不足，合理引导经济社会运行方向，促进经济总量平衡和结构优化，推动国民经济又好又快的发展。与此同时，强调积极改善宏观调控，实施宏观调控要遵循经济规律和市场法则，主要依靠经济手段和法律手段进行。

（四）坚持依靠群众，充分尊重人民群众的首创精神。人民群众是社会发展的动力，也是社会历史创造的主体。面对着建设社会主义市场经济体制的这样一个全新的重大课题，在30年的改革开放实践中，我们十分注重发挥人民群众的积极性，充分尊重人民群众的首创精神，支持、鼓励和动

员人民群众大胆探索、勇于创新，并及时总结和推广人民群众创造出来的实践经验。许多重大改革决策的制定和关键改革措施的推出，例如承包经营责任制、股份合作制等，都是以基层单位的人民群众创造的具体改革经验和做法为基础和依据的。广大人民群众积极参与改革，不仅夯实了改革开放的社会基础，也保障了改革开放措施的务实性和可操作性，给改革开放注入了无穷无尽的动力与活力。与此同时，党和政府也把改革为民作为重要的宗旨，始终注重在改革开放中维护和增进人民群众的利益，使全体人民共享改革发展的成果，并且把人民愿不愿意、满不满意、答不答应作为改革措施选择与调整的基准与标尺。

（五）坚持循序渐进，在重点突破中实现整体推进。在中国这样一个有着众多人口的大国进行前所未有的改革试验，面临着极大的困难与风险。为保障改革开放的平稳推进，我国改革开放采取了先易后难、由浅入深的渐进式推进策略。对一些情况不够明确、关系比较复杂的改革事项，采取“摸着石头过河”的办法，边推进、边观察、边调整；对于一些影响全局的关键事项，先选择一些企业、行业和地方进行改革试点，探索路径、积累经验，待比较成熟后全面推开。在注重改革循序渐进的同时，不失时机地对一些关键领域和重要环节的改革实施重点突破，以推动全面改革和整体创新。循序渐进的改革策略和先行试点、重点突破、整体推进的改革方式，即使改革保持了必要的力度、速度和连续性，又有效控制了改革成本和改革风险，保障和维护了社会稳定。

（六）坚持因时制宜，把握与创造良好的经济社会环境。改革的平稳性、有效性与改革措施所选择的时机、拥有的环境与条件等密切相关。因此，在30年的改革实践中，我们十分注重把握与创造良好的经济社会环境，坚持从实际出发，因时制宜、因地制宜的推出改革措施。在环境较好时，抓紧出台一些重要的改革措施。当环境发生变化时，及时对已出台的改革措施力度与节奏进行相应的调整与完善。而在谋划推进一些重要的改革措施时，也往往采取一些有效手段，优化经济社会环境，培育良好的改革基础。

（七）坚持继承创新，科学对待原有体制基础。无论是数千年的文明发展，还是几十年的计划经济体制实践，都留下了十分丰富的历史遗产。在改革开放过程中，我们没有采取否定一切的虚无主义态度，坚持继承创新，既大胆冲破一切妨碍生产力发展的思想观念、做法规定和体制弊端，又科学对待历史文化积淀和原有体制基础，积极继承和吸收过去形成的有价值的思想理论成果、制度规定和管理方式，以弥补市场经济的不足，形成新体制的集合优势。以“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”为主要内涵的社会主义市场经济体制本身就是这种继承创新的集中体现。而农村统分结合的双层经营体制、公有资本控股的产权结构、股份合作制经济以及政府对企业的主动服务、联合协作的集体主义精神、深入细致的思想政治工作等则清晰地反映了这种继承创新的实在面貌。

（八）坚持兼收并蓄，合理借鉴世界先进文明成果。人类发展市场经济已有数百年历史，积累了丰富的经验。从改革开放开始，我们就积极吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家所创造的一切先进文明成果来发展社会主义市场经济，建设社会主义市场经济体制。一方面，在深入研究、认真甄别的基础上将一些好的做法体现在改革的思路、方案和措施中；另一方面，积极推进对外开放，直接引进外资、外企和外国管理技术与做法，大胆运用国际规则和国际惯例。兼收并蓄、广采博收，有效降低了改革的成本和风险。

（九）坚持综合配套，实行各项改革的协调互动。建设社会主义市场经济体制的改革是一项复杂的系统工程，不仅涉及面宽广，涵盖经济、政治、社会、文化等各个领域。而且，每一项改革的

深入展开及其成效的取得，都需要其他改革的密切配合。30年来，我们坚持总体指导和统筹协调，在根据新体制建设的需要和经济社会环境的条件合理安排改革的优先顺序和具体步骤的同时，从整体上谋划和部署改革，使各项改革有机衔接、综合配套，实现宏观经济改革和微观经济改革相协调、经济领域和社会领域改革相协调、城市改革和农村改革相协调、经济体制改革和政治体制改革相协调、深化改革和扩大对外开放相协调。

（十）坚持规范操作，推进改革措施的法制化建设。社会主义市场经济体制的建立和完善，必须有完备的法制来推动、规范和保证。30年来，我们坚持改革开放与法制建设的统一，一方面注重推进经济社会关系法律化，把一些经过实践证明收效良好、比较成熟的改革措施，及时地以规范的制度或法律的形式确定下来；另一方面注重通过立法支持改革向纵深推进，一些重要的改革措施一开始就提供相应的法律配套或以法律的形式来推出，以排除改革障碍，防止改革措施走形变样。此外，在推进改革过程中，还根据需要与实际可能，制定了一些必不可少的基本法规，为改革深化提供良好的法制环境。

我们在改革开放中还积累了一些其他经验。所有这些经验，大大丰富了市场经济的理论与实践成果，为发展世界文明做出了杰出的贡献。所有这些经验，进一步廓清了我们对于社会主义市场经济的认识，对于我们深化改革、完善社会主义市场经济体制具有极为重要的价值。

文章来源：《前沿》 （责任编辑： H1h）