

您现在的位置：[首页](#) >> [学术专栏](#) >> [经济学](#)

## 国有和民营在公平和互动中共同发展

发布日期：2008/01/03 提供单位：党史党建教研室

周天勇

近一年来，关于国有经济在中国经济社会中的作用和地位，如何进一步深化国有经济改革，国有经济与民营经济之间的关系等问题，学术界又开始了讨论。我认为，需要认真学习和落实十七大有关精神，国有经济和民营经济要在公平的环境中，相互补充、互相推动，共同发展。

首先，国有经济和民营经济在中国经济社会中的作用和地位，各有侧重，但是同等重要，都是中国共产党执政和促进发展的同等重要的经济和社会基础和力量，没有谁重谁轻的区别。国有经济在推进国家工业化进程、提高产业的综合技术水平、增强国家竞争力、缩小与工业化国家的发展水平等方面起了不可估量的作用。但是，改革开放以来，个体私营经济的发展，对中国经济和社会的发展也起了非常重要的作用。一是在解决就业这一重大的民生问题方面，民营经济起了国有经济无法替代的作用。国有企业，其从业人数从上世纪中期的8000万人，随着改革和结构调整，资本有机构成的提高，加上退休等等，下降到目前的1000万人左右；而个体私营经济从业人数从改革开放初的几万人增加到今天的数亿人规模。根据全国工商联发布的数据，2006年，扣除国有及国有控股单位就业人数后的广义民营经济就业人数达37409万人，占第二、第三产业就业人数比重为85.3%，其中城镇内资民营企业就业人数达21880万人，增长5.7%，占城镇就业人数的比重为77.3%。2007年上半年，新增就业的93%在个体私营经济中得到了就业。如果没有改革开放以来的个体私营经济的发展，高失业将会给我国的民生带来灾难性的后果。

二是鼓励人民创业，发展个体私营经济，成为城乡居民增收致富的主渠道，也成为控制和缩小城乡收入和居民间收入差距的重要因素。从国内的实践来看，凡是创业活跃，个体私营经济发达的地方，如温州、台州、绍兴、昆山等地，浙江等省，城乡收入差距和居民间的收入差距就小；凡是国有经济比重很高，而个体私营经济发展相对滞后，每千人个体户和私营企业数量较少的贵州等地，城乡收入差距就很大，基尼系数也较高。创业活跃和个体私营经济发展较快地区的实践证明，个体工商户和中小企业多，中等收入的人数就多，因失业和劳动力闲置而贫困的人口就较少，劳动参与分配的能力较强，收入分配从初次层面上就公平。如果没有个体私营经济的发展，今天呈现在我们面前的城乡收入差距和居民间的收入差距将会比目前的差距大得多。显然，民富和共同富裕要靠民营经济的发展。另外，民营经济还在繁荣市场、增加经济活力、促进创新、出口竞争、增加税收等各个方面，发挥了其重要作用。没有民营经济的发展，就没有我们今天社会的稳定、公平和繁荣。

其次，要给国有经济和民营经济一个公平竞争与发展的体制和政策环境。从目前的格局来看，由于几十年的发展，特别是改革开放以来的改革和调整，国有和国有控股经济在许多领域占有优势地位；政府各部门的体制和政策，在许多方面对国有和国有控股企业有利：如行业的市场准入上没有限制，鼓励重组形成实际的垄断位势，贷款条件要比民营企业优惠和方便得多，用地申报上也要比民营经济便利，国有资本利润留给企业而不分红，资源优先由国有企业开发并且资源税、补偿税和排污税等水平很低，石油化工等

行业的一些大型国企还对全社会行使政府有关部委让渡的一定的行政权力。而从民营经济的发展看，与国有和国有控股经济相比，处于不公平的竞争境地：许多行业如石油、铁路、电力、金融、文化等等领域实际上还是没有向民营经济开放，贷款不易获得等是绝大多数民营企业的难题，除了税费外政府的各种税外收费罚款的主要对象是民营经济（如工商费等，只有个体私营经济才交），吃拿卡要的主要对象也是民营经济，许多民营企业觉得现在投资和经营比上世纪80年代和90年代上半期要难得多。虽然国务院颁布了鼓励非公有制经济发展的36条，但是大多数政策到现在还没有真正得以落实。因此，国企还需要深入进行改革，特别是行政管理体制和有关政策需要改革和调整，从而形成一个有利于国有和民营经济公平竞争和共同发展的环境。

一是国有经济和国有企业，还需要继续调整和发展。1、找准国有经济的战略定位，有进有退；在要退出的领域，坚决退出，在要进的领域也要形成一定的竞争格局，防止重组和集中后导致垄断。2、国有经济的资本结构要开放，通过引入战略投资者、上市发行股票募集社会资本等方式，实现资本结构的多元化。3、即使一些国有经济占优势的领域，也要引入社会资本，以利于竞争和发展。如铁路、电力、石油化工等等领域，可以形成非国有资本的铁路公司，投资于一些铁路线；可以形成非国有资本的石油公司，开采边缘低产油田；可以利用社会资本，建设发电站。4、国有企业与民营企业在地位上平等，有关政府让渡于一些大型国有企业的行政权力，应当清理和收回，使各种所有制经济在平等的环境里进行竞争和发展。

二是从发展民营经济的观念和战略看，需要进一步解放思想，既要根除少数部门领导和干部头脑中根深蒂固的恐私和厌私症，也要防止部门和个人利益意识及其沾私侵私症。从实际的公务看，一些部门和银行等，认为给国有企业办事，不会出大问题；特别是给国有企业贷款，贷好了是成绩，贷款有风险，不会责怪信贷员，并且国家还会核销坏帐。而给民营经济贷款，贷好了，可能被认为有个人利益，贷款有风险，则更会有责任。而另一方面，在给民营经济办事时，由于民营经济一方面办事灵活，一方面对寻租抗衡能力较弱，一些部门和个别公务员也存在着侵私和沾私情况，即要么收受好处，要么吃拿卡要。因此，需要在行政公务活动中，树立国有民营地位平等，要一视同仁的观念和意识。更要廉洁行政和执法，使部门和公务员在利益上不向民营经济伸手。

三是需要克服部门利益，改革有关体制，出台和实施有关政策，形成有利于民营经济发展的体制和政策环境。1、政府各部门要清理和减少各种审批、许可等等，特别是综合部门要从审批项目，转向重调查研究、重规划战略、重政策制定，并且重用市场的手段调节和引导，不再对每一个项目进行具体的审批。2、各地政府各部门要从一人一间办公室办公方式向大厅集中并一站式办公方式转变，推广电子政务和网上办公，并配套以督办督察问责制度；对那些以各种理由不进入大厅集中一站式办公，或者进入又变相到小部门小单位办公的部门，要转变和追究其部门领导的观念和责任。3、向民营经济收取的许多收费和罚款，对国有经济和外资是没有的，这是极不公平的一种体制。彻底清理政府各部门的收费和罚款项目，废除对工商、质检、城管、交通运输行政、卫生防疫等等部门实行的收费供养自己的政策，废除“收支两条线、超收奖励、罚款分成”体制，尽快由财政全额拨款供养起来，形成一个、政府各机构和行政性事业部门不向民营经济乱收费和乱罚款的清廉的政府。4、推进大部门、大监委制改革，大量合并精简执法机构，改变目前一个城市中有几十个执法大队乱执法和乱罚款的局面，并且其执法内容和罚款的立法需要人民代表大会审批通过。

四是在融资和土地方面对民营经济发展要一视同仁，公平对待，并且调整金融体制，改革土地制度，形成促进微型和中小企业发展的金融体制，在有效监管下，放宽放活金融体制。在微型和中小企业等民营经济发展较快的地区，地下金融基本上是公开的，有规范、有秩序，拥有成熟的商业模式，甚至比银行的信用好。应当在全国各地选点进行民间借贷合法化、规范化的试验。如果当地各类企业和居民个人投资入股、资本金达到有关规定规模并且符合《商业银行法》和其他文件的有关规定，银监会可以同意试验在这些地方组建新的为中小企业贷款的商业银行。再就是发展乡村银行、乡镇银行，将有条件的农村信用社改造成为农村社区服务的农村合作银行，切实增加地方民营经济的金融供给。地方性中小银行应以民间资本构建的股份制为主，本着“明确标准、放松管制、细化监管、鼓励竞争”的原则，建立和完善中小商业银行的市场准入和退出标准、风险管理制度、竞争规则以及监管办法，对所有出资人一律给予国民待遇，保证中小银行在良好的市场环境中公平竞争。土地制度也需要改革。在涉及征地的农村，成立农村土地股份合作社，如果符合建设规划，农村集体土地可以不经过程征用直接以入股、出租和出让的方式直接进入建设市场；要留给农民一定比例的现代农业和创业用地，农民可用土地投资，评估的土地资产的价值可用于注册企业；农民土地，包括宅基地，可以抵押融

资，并且其长期使用权可以流转和交易；将农民耕地的使用权延长到999年，使投资于耕地、林地，包括开荒治沙造林造地的投资者，有长期稳定的产权保障。

信息来源：学习时报

本信息共浏览：**744**次

[\[ 设为首页 \]](#) [\[ 加入收藏 \]](#) [\[ 打印文本 \]](#) [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)  
版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室  
联系电话：87082028 Email：[admin@nbdx.cn](mailto:admin@nbdx.cn)