

海纳百川 有容乃大



海洋财富网 | 网站首页 | 网站寄语 | 个人简历 | 海洋著作 | 题词鼓励 | 海洋访谈 | 学术论文 | 学术报告 | 媒体报道 | 获奖名录 | 科技成果 | 视频访谈 | 摄影作品 | 工作相册

山东集中集约用海应按“两点一线布局”

作者：王诗成 文章来源：海洋财富网 点击数：380 更新时间：2008-12-1

通过昨天一天的座谈，大家对集中集约用海的概念、原则、必要性、重要性、可行性、布局方式等方面谈的很透。

一是集中集约用海的必要性、重要性：把集中集约用海作为发展海洋经济战略列入国家战略，解决产业雷同问题，解决浪费岸线问题。

二是用海类型：全省的主要集中集约用海类型有滨海新区建设、制造业基地建设、海岸生态修复工程、防潮减灾工程。

三是布局：两点一线的布局，即以黄河三角洲和鲁南经济区为两点，以半岛制造业基地为一线。可以根据实际，因地制宜，确定国家层面的填海和各市县的填海，利用山东半岛丰富的港口资源，形成陆海空一体的立体化资源布局。

四是原则：集中集约填海本着陆海统筹、与产业规划和功能区划相一致的原则，用项目带动整体集中集约开发的原则，自下而上和自上而下相结合的原则，海洋、发改委多部门协作的原则，同时要采取争取重大政策支持的原则，将集中集约用海纳入省委省府重点决策中，进一步争取国家政策，还要遵循规划先行的原则，在六不批的同时，对不符合产业政策的，不符合产业规划的，形不成核心竞争力的项目要进行限批。

五是关于高涂用海：黄河三角洲的开发主要是高涂的利用，这其中关键是政策问题。可以放权地市，省里把关，强化备案力度，发省海域使用证。重点项目要纳入到省级的盘子里，项目选址后请专家进行布局和论证。

六是集中集约用海要向国家积极争取政策，以海兴陆。不能因为集中集约用海而耽误正常用海项目的进行，因而集中集约用海的指标要向国家单独争取。

七是关于选址：南部选择海州湾最好，但是可能与产卵场和养殖区相矛盾的问题，需要调整功能区划。日照是欧亚桥头堡，是鲁南经济带的龙头，可以沿桥、沿区、沿道、沿带发展，无论自然优势，还是项目支持，都有集中集约用海的需求和条件，并且一旦被确定下来，日照可以举全市之力重点支持。在青岛、烟台、威海可以采用多点布局，形成一定的集约填海规模，打造半岛制造业基地，重点要考虑水深、造价和土石方等方面的因素。黄河三角洲地区，主要是几个滨海新区的建设，关键是高涂用海的政策问题。

八是指标分配：为处理集中集约用海和普通项目用海之间的矛盾，要将集中集约用海指标单列。目前国家政策是限制填海，而集中集约用海将是大规模填海，因而要实施集中集约用海，必须上升到国家层面才有可能获得支持。

九是要纳入国家战略：一体两翼、黄河三角洲开发很难上升到国家战略，但是把山东省发展海洋经济战略试验区，以集中集约用海为支持，以陆海一体化为原则，形成应对金融风险，面对日韩国际市场，可以形成新的有特色的产业链。集中集约用海既符合国家产业政策相符合，又与山东省战略规划相吻合，可形成独特的海洋特色经济。

为应对当前金融风险挑战，国家采取积极的财政政策，拉动内需，扩大基础设施建设。在这个时候实施发展海洋经济的国家战略，集中集约用海是必要的，也是可行的。集中集约用海与省委省府一体两翼、陆海一体化相一致。适度集中集约填海在节约岸线的同时，可拉动内需，整合分散的资源，培养新的核心竞争力。但是，也得看到，集中集约用海又是一个复杂的问题，是一个系统工程，不可能一蹴而就，要体现出规划先行，坚持陆海统筹，争取国家政策，以整合钢铁、石化、造船、港口为重大政策，以集中集约用海为配套，以港口为依托，打破行政区划，用项目带动集中集约用海，建立山东海洋发展战略试验区，推进区域经济发展。

这次集中集约用海座谈会使得大家对集中集约用海认识有了升华，集中集约填海是在市场规律指导下资源整合、资源配置的最佳方法，可以明显改观山东产业雷同的布局。对山东的省情而言，急需集中集约用海，也得看到，山东受行政命令控制大，诸侯经济典型，要打破行政区划实行起来非常复杂，难度较



大海之子频道

海洋科普频道

海洋美食频道

海洋文化频道

海洋视频频道

商务平台频道

胶莱人工胶莱海河

海洋财富论坛频道

大。令人欣慰的是，“海上山东”已经转变为“海洋强省”战略，“一体两翼”的发展海洋经济，这些政策提法的变化体现了省委省府对海洋经济潜力的重视，海洋经济的层次和重要性在提高。

我们还需要进一步更新观念，现在提出集中集约用海概念是走在中国的前列的。一直以来，以项目带动填海，按照行政区划审批填海，被动审批用海，这些都是落后的管理方式。新时期新形势，要按市场来配置资源，而集中集约用海正式一种结合市场和计划的资源配置形式。

通过这次围填海重大政策调研，建议把山东集中集约用海布局纳入国家海洋开发战略试验区这个层次。通过审慎、科学、可持续的进行集中集约用海来应对当前金融风险挑战，有利于拉动内需，有利于培养新的核心竞争力，有利于打破行政区划，有利于打破诸侯经济格局，有利于按照市场规律配置资源。

[联系我们](#) | [网站留言](#) | [友情链接](#) | [版权声明](#) | [管理登录](#)

鲁ICP备05001633号