

# 新西部 NEW WEST

- 杂志介绍
- 机构设置
- 联系我们
- 期刊证书

Windows Vista + Windows Live  
**数字生活 要出彩**



本期上半月刊

本期下半月刊

系统 | 举报信  
公告 | 再告作者

---

举报信  
再告作者

**下半月刊**  
中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学  
经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会  
环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 公共管理 > 正文

## 非公经济的发展亟待政府转变职能

作者: 武汉科技大学文法与经济学院 邱莉丽 2008-07-21 查看次数: 655 期刊时间: 2008年4月

**[摘要]** 2005年, 国家允许非公经济进入垄断行业和领域, 这是非公经济发展的一次重大机遇。但是三年以来, 政策落实障碍重重, 其中最主要的问题在于政府职能的缺位和越位。为此, 政府必须转变职能, 改革行政管理体制和融资体制, 加强对非公经济的相关服务, 为非公经济进入垄断行业和领域提供良好的制度和政策环境。

**[关键词]** 非公经济; 垄断; 政府职能转变

“非公经济36条”的出台, 对于营造公平竞争的市场环境, 促进非公经济发展具有转折性的意义。然而时至今日, “非公经济36条”的颁布已经三年多了, 政策的落实却仍然存在很多问题, 非公经济难以进入垄断行业。

### 一、非公经济进入垄断行业和领域的现状

随着“非公经济36条”及相关配套措施的出台, 各垄断行业的改革迅速启动, 非公经济已经逐步参与到垄断产业的投资和经营之中。在文化产业、武器装备、民用航空、手机终端生产、铁路运营等行业, 民营企业都获得了一定的突破和发展。

但是, 垄断行业的大门并未全面向民营经济开放。2007年中国第七次全国私营企业抽样调查报告表明, 有24.2%的被调查者认为地方政府没有认真落实“36条”。

### 二、非公经济进入垄断行业和领域中的现实问题

#### 1、行政性垄断的存在, 是非公经济进入垄断行业和领域的最大障碍

在我国, 垄断现象主要表现为行政垄断, 即依靠体制或政府授予的某些特殊权力对经济活动进行垄断和限制竞争。电信、电力、民航、铁路、石油等关系到国计民生的基础设施产业大多为国有独资或者国家控股, 由政府直接经营, 或者在企业的管理结构中, 政府主要通过对经营者人事权的控制实行内外结合的监管。

由于政府行政性垄断的存在, 非公经济可以进入垄断行业和领域的政策往往成为一纸空文。一些部门受传统观念的影响与习惯制约, 在实际管理上对民营企业仍抱着不太信任的态度, 而某些垄断企业通过长期维持垄断高价、行业内部的项目审批、资金优惠与政策倾斜等方式或明或暗地推动政府部门抬高行业准入门槛, 对非公经济设卡。在石油勘探开采方面, 根据1993年国务院的文件, 只允许中石油、中石化和中海油三大公司垄断, 非公企业与之无缘。2005年6月商务部公布的《成品油批发企业管理技术规范》的征求意见稿中, 要求从事石油批发必须有两年以上的经营经历, 并拥有30座以上自有或控股的加油站。这实际上把非公企业挡在了门外。在民航领域的航空公司方面, 民航总局要求最低的注册资金为8000万元, 同样在准入问题上已经把许多非公企业挡在了门外。

即使有些行业向非公经济敞开了一条缝, 但是非公经济进入之后, 也会四处碰壁, 甚至受到更多的牵制。炼油方面, 根据规定, “各炼油厂生产的成品油要全部交由石油集团、石化集团的批发企业经营, 各炼油厂一律不得自销”。在两大集团收购价很低, 而且原油计划控制过严, 分配指标甚少的情况下, 民营炼油厂运作艰难。在成品油零售方面, 规定成品油只能由两大石油集团批发, 各地建的加油站统一由两大集团全资或控股; 在成品油的运输上, 明确指出, 没有两大集团



西部政要访谈

### 动态新闻 更多>>

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

### 最新招聘 更多>>



盖章，各铁路不准承运原油，民营企业根本无权与铁路交涉，铁路运输油品的权利完全控制在两大集团的手中。这就迫使非公石油企业采用公路运输，高昂的运输成本常常使得利润与销售成本相差无几。

而在民航领域，资金、飞机、航线时刻、飞行员……一些看似航空公司必需的资源，却成为困扰民营航空公司发展的难题。国有大航空公司几乎垄断了所有的航空专业人才，对民营航空招聘飞行人才设置了“铜墙铁壁”。再加上缺乏资金，非公航空企业发展遭受重大挫折。由此可见，政府行政的干预，反映出政府在经济发展中的“过分作为”，使得非公经济在进入垄断行业和领域的过程中始终处于弱势地位，遭受不公正待遇，难以与国有经济抗衡。

## 2、政府管制不规范，给非公经济带来打击

目前，中国经济仍然处于转轨期，市场秩序还比较混乱，企业行为还缺乏规范，政府进行必要的整顿是合理的。但是，有些政府职能部门和执法单位不严格按照法律办事，行为缺乏约束。个别部门或工作人员把收费谋利作为目的，利用国家赋予的权力谋取部门利益或个人私利，肆意滥用职权，该管的不管，不该管的横加干涉，给非公经济业主心理上蒙上了阴影。

[1] [2] [3]

### 相关文章

暂时没有相关的文章!

在线交流 | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号:	<input type="text"/>	帐号密码:	<input type="text"/>	<input type="checkbox"/> 匿名发表
<input type="text"/>				验证码: <input type="text"/>
				t 3 / 5 x
				<input type="button" value="提交评论"/>

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)  
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: zhubian@cnwest.cc

[About CnWest](#) - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)

中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自担。



© 2005-2007