

城市发展

共创城市品牌 协力



[中国城市发展网](#) >> [城市发展](#) >> [城市经济](#) >> [内容阅读](#)

陕西发展循环经济的现状和对策

作者：姚高学 来源：网络 添加日期：10年09月08日

一、陕西发展循环经济的现状

陕西循环经济理论的研究起步较晚，虽然取得了一定的成果，但还不成熟。陕西循环经济的实践工作也只处于试点阶段，只在小范围内有所发展。因此，陕西的循环经济发展只能说是初步探索。陕西环保总局在这方面做的工作较多，省委省政府也比较重视，在法规、政策、资金上加以扶持，但力度有限。企业是实施循环经济的主力军，但由于主客观原因，对循环经济的认识不够深刻，支持力度也较弱。

关中是陕西的政治、经济、文化中心和农业主产区，这里是陕西循环经济成长相对较快的地方，陕西在这里进行了产业调整，减少了高能耗、高污染、低效益的产业布局和建设。同时，充分利用了人才、技术、区域资源的优势，开展了循环经济的实践工作，从相关法律、法规的建立，政策与资金的支持，生态工业园的建设，绿色技术的研发等方面多管齐下，取得了良好的经济效益与生态效益。

陕北是陕西的能源化工基地，但由于历史原因，陕北主要发展的是传统工业，循环经济发展基本上等于零。一直以来，陕北的发展忽视了环境容量，造成了严重的生态问题。如何给陕北这块循环经济的“冻土”“解冻”，是陕西发展循环经济的重大障碍之一。

陕南是陕西的生物资源集中地，这里大力发展的是绿色种植、绿色加工、废弃物利用，清洁生产技术的开发等，虽然这些工作开展的时间较晚，力度也不够大，但是已经在积极的探索中，新的发展会接踵而至。

二、陕西发展循环经济的制约因素

1、法制不健全

中国的循环经济立法真正开始于2003年，陕西的循环经济立法更晚一些，和循环经济立法工作比较发达的德国、日本、美国相比，陕西的循环经济立法从总体上来说处于初级阶段、低水平阶段，主要在以下方面存在问题：一是现有的法规可操作性不强，实际效用不大；二是相关法律法规主要是“末端治理”，急需要“前端预防”法律；三是主要法律还未出台等等。因此，陕西急需建立健全循环经济法律和法规体系。

推荐

城市

-
-
-
-
-
-
-
-

城市

2、资金缺乏

陕西本就不是一个经济强省，政府对循环经济的投入极其有限。企业应该是循环经济的主要投入力量。但是，由于陕西企业的客观情况，企业对循环经济的投入力度并不大。这主要有两个原因：一是发展循环经济的投入较大，多数企业有经济上的实际困难，二是企业要追求经济效益，这就造成了短视，企业不愿将资金投入循环经济的实践中。因而，总体上造成了对循环经济的资金投入量极其有限。陕西要发展循环经济，资金是重大的障碍之一。

3、技术落后

清洁生产、污染治理、废物利用技术，构成了循环经济的技术支撑体系，大力发展这三项技术，是发展循环经济的技术核心。陕西是一个教育大省，却不是一个科技强省，这些技术性的东西还是比较落后的。清洁生产技术的应用才刚刚起步，污染治理技术有了，但由于各种原因，很难实施。废物利用和污染治理也只在浅层次，窄范围内有所应用。循环经济的技术体系，在陕西缺乏研究与推广。

三、发展循环经济，落实科学发展观，是陕西经济发展的必然选择

落实科学发展观，发展循环经济，是可持续发展战略和走新型工业化道路的必然选择。发展本省的循环经济，陕西有现实困难，但更有客观需要，陕西要发展循环经济已经成为一种必然，其工作可以从以下几个方面入手：

1、加强立法工作，为循环经济提供法律保障

发展循环经济涉及社会、经济、资源与环境各个方面，是对陕西传统经济发展模式、环境治理方式以及相关战略和政策的重大变革。因此，需要完善的法律、法规支持。陕西要发展循环经济，应借鉴日本、德国和美国的经验，结合陕西实际，首先建立比较紧迫的单项的环境和资源法律、法规。然后，在实践中宽领域、深层次的立法，以期能尽快将陕西的循环经济发展纳入法制范围内。

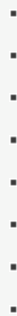
2、发挥导向功能，制定循环经济发展的政策机制

陕西政府在推动循环经济的发展方面发挥着主导作用，要制定有利于循环经济发展的政策，制定地区循环经济指标体系，彻底扭转单纯追求GDP的政策目标，在这一点上，陕西省政府已传达了中央有关机关关于发展循环经济的指标参数，作为本省的社会经济发展的重要参数。通过征收资源税，实现资源的有偿使用，限制省内不可再生资源的开采和使用，限制资源型产品的直接出口，向所有废弃物的生产者征收处理费，征收标准要能真正体现污染者付费的原则，以促进生产者进行清洁生产，消费者注意环保，自觉减少资源消耗量和废弃物产生量。陕西政府还应建立循环经济发展所需的制度体系，包括资源环境有偿使用制度，财政信贷鼓励制度，环境标志制度，排污权交易制度等，使发展循环经济有相应的制度保障。

3、企业要加大投资，开发建立循环经济技术体系

企业是循环经济实践的基本元素。对于企业来说，首先，应勇于承担起发展循环经济的责任，只有当企业自主的认识到发展循环经济是“多赢”的好事时，企业才有更大的主动性去践行循环经济。其次，陕西的企业要大力开发建立循环经济技术体系，将资源循环利用和环境保护纳入企业总体的开发和经营战略之中。循环经济的发展尤其要靠科技。循环经济的技术载体是环境无害化技术。这一技术支撑体系包括：用于消除污染物的环境工程技术，用以进行废弃物再利用的资源化技术，生产过程无废少废，生产绿色产品的清洁生产技术等等。循环经济只有通过这些实用技术支撑体系才能实现，否则，循环经济只是空中楼阁。由此可见，陕西的企业能否加大投资力度，开发建立有利于循环经济循环经济技术体系，是陕西能否真正践行循环经济的关键所在。

4、全社会要倡导绿色消费



绿色消费是循环经济发展的内在动力。陕西应通过绿色教育，提高公众的环境意识和绿色消费意识，引导陕西公众积极参与绿色消费运动。在消费引导方面，陕西各级政府要起保护环境的表率作用，通过政府的绿色采购消费行为，优先采购和使用再生利用产品、环境标志产品和绿色产品，为这些产品培养稳定的市场。同时，大力倡导绿色消费和绿色生活模式，在全社会逐步形成循环型生活方式与消费模式。

总之，陕西发展循环经济是历史的选择，大力发展循环经济，是陕西建立节约型社会和环境友好型社会的重要途径，是陕西可持续发展的内在要求。陕西一定要坚定发展循环经济的信心，遵循“4R”原则，

树立新的系统观、资源观和效益观。大力发展循环经济，具体的，要加强本省的循环经济立法工作，充分发挥起政府、企业、社会公众三方面的积极性，同心协力，积极开展工作，同时借鉴国内外成功经验，总结自身实践的经验教训，切实将本省的循环经济搞上去，建设经济和生态强省。

参考文献

- [1] 王金南.循环经济学：理论·方法·政策 [M].北京：清华大学出版社，1994.98.
- [2] 范金.可持续发展下的最优经济增长 [M] 北京：经济管理出版社，2002.54.
- [3] 柳江河.如何发展循环经济建西部生态省.职工在线，2004—12—15.
- [4] 王玉庆.循环经济学 [M] 北京：中国环境科学出版社，2002.
- [5] 戴星翼.走向绿色的发展 [M] 上海：复旦大学出版社，1998.
- [6] 林达.树立科学发展观，发展循环经济 [J] 江淮论坛2005，（7）