

煤炭产业发展循环经济的对策研究

文/张瑞

煤炭产业是国家重要的能源产业，对于保证国家的能源安全、促进国民经济的稳定增长具有极为重要的战略地位。然而，长期以来煤炭资源“高开采、低利用和高排放”的开发方式，不仅浪费了大量的资源，而且对环境造成了严重的污染。而循环经济要求在物质不断循环的基础上发展经济，达到“低开采、高利用和低排放”。它不同于传统的“资源—产品—废物”的物质单行道流动方式，而是要实现“资源—产品—废物—再生资源”的循环生产方式，使整个经济系统以及生产和消费的过程中基本上不产生或只产生很少的废物。所以，煤炭产业发展循环经济有助于降低煤炭资源的开采量，提高煤炭资源回收率和利用率，实现开采废弃资源的再利用与再循环，实现煤炭的洁净利用，减少环境污染，促进煤炭产业可持续发展。基于此，本文将提出如下煤炭产业发展循环经济的对策。

一、优化煤炭产业组织

优化煤炭产业组织的目标是优化煤炭产业的市场结构，建立规模经济与竞争兼容的寡占型市场结构；是优化煤炭产业的市场行为，形成一种在政府产业政策干预下的煤炭企业之间竞争与协调有机结合的市场行为。所以，优化煤炭产业组织可以提高煤炭产业的市场绩效，使整个煤炭产业健康持续发展。根据产业组织理论：市场结构决定市场行为，市场行为决定市场绩效，通过优化煤炭产业组织，能够建立有效竞争的市场结构，一方面避免了资源的过度开采与浪费，有助于实现循环经济；另一方面提高了市场绩效，增强了煤炭企业的经济实力，这样煤炭企业有充足的资金去创新和改进煤炭开采工艺，增加煤炭资源的采出率，引进先进的技术综合利用煤矸石、煤层气等原来被弃置作为废物的资源，实现煤炭资源的清洁转化与清洁燃烧。总之，优化煤炭产业组织为煤炭产业发展循环经济提供了足够的动力，使煤炭产业自觉地建立发展循环经济的技术支撑体系，从而实现煤炭产业的可持续发展，因此优化煤炭产业组织对煤炭产业发展循环经济具有重要的意义。

二、建立发展循环经济的技术支撑体系

循环经济的建设需要有相应的技术支撑，所以，要大力发展煤炭产业发展循环经济的关键技术和共用技术；要充分调动政府、社会、企业资源进行重点攻关；要以多种有效形式，积极引进国外先进技术，促进我国煤炭产业循环经济的发展；要研究开发循环经济发展所必需的技术，建立起技术支撑体系。包括污染治理技术、综合利用技术、废物利用技术、清洁生产技术和生态工业链接技术、煤炭产业与其他相关产业的耦合共生技术。通过推广应用先进成熟技术，提高煤炭资源回收率，开发煤炭产业新产品。坚持运用生态设计，改进煤炭企业的生产工艺，实现无害或低害生产。以再循环为手段，实现废弃物的减污减排，把对环境污染物的排放消除在生产过程中，进而提高企业的经济效益，推动企业的可持续发展。

三、加强对煤炭产业的财政支持

鉴于长期计划体制的低价政策导致煤炭企业发展基金严重匮乏，因此建议对煤炭企业给予物价补贴、企业亏损补贴、财政贴息、税前还贷等政策；对采用先进环保技术、工艺与设备的企业，减免增值税、所得税和土地使用税，或实行消费型增值税、加速折旧等政策，调动企业发展循环经济的积极性和可能性；应充分考虑煤炭企业的实际，改进成本核算体系，增加环境成本，通过理顺煤炭成本价格机制，强化企业的环保意识，促进企业保护和改善生态环境，推动煤炭企业循环经济的发展。

四、创新有利于促进煤炭产业发展循环经济的产权制度

为了促进煤炭产业发展循环经济国家应实施以资产管理为核心的矿业权管理模式，完善矿业权管理体制。在维护国家对煤炭资源所有权权益的前提下，以矿业权的有偿使用为根本，通过拍卖、招标、挂牌等竞争方式，实施矿业权的出让和转让；地方政府应制定优惠政策，设计激励手段，搞好各产业间产权的整合；国有煤矿应加大股份制改革力度，发展国有资本、集体资本和非公有制资本等参股的混合所有制。

五、提高对循环经济的认识，加强煤炭产业发展循环经济的宣传

要进一步提高认识，使煤炭企业树立绿色经营理念，开展循环经济需要各个方面的共同努力；要加强煤炭企业循环经济的宣传培训力度，采取各种形式的宣传培训活动，对企业管理人员、技术人员及工人进行宣传教育，提高煤炭企业实施循环经济的自觉性、主动性、积极性，使企业逐步树立“绿色经营”的理念，结合企业经营发展，开展循环经济的实践，把实施循环经济作为煤炭生产的发展战略，以国家煤炭“十一五”规划为指导，进行全面规划和实施。

总之，煤炭产业发展循环经济，要坚持以科学发展观为指导，以优化煤炭资源利用为核心，以提高煤炭资源生产率和降低废弃物排放为目标，以技术创新和制度创新为动力，采取切实有效的措施。要通过优化煤炭产业组织，建立发展循环经济的技术支撑体系，加强对煤炭产业的财政支持，创新有利于促进煤炭产业发展循环经济的产权制度，提高对循环经济的认识，加强煤炭产业发展循环经济的宣传来得到煤炭产业的可持续发展，保障国家能源安全的终极目标。

【作者系中国矿业大学（北京）管理学院博士研究生】

相关链接

落实科学发展观，促进循环经济发展的战略举措
非政府组织在循环经济发展中的地位和作用
煤炭产业发展循环经济的对策研究
发展循环经济，构建和谐社会
以循环经济理念打造生态工业园的思考
基于循环经济在绿色饭店发展中的功能研究

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心