



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

如何处理银行

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment boutique discover

[2009年7月]再论事业单位的预算编制

【字体 大 中 小】

作者: [刘丽华] 来源: [本站] 浏览:

一、单位预算编制发展概况

事业单位是指以社会公益为目的,由国家机关成立或其他组织利用国有资产成立的,以精神种劳务形式,向社会提供生产性或生活服务,不以盈利为目的的非物质生产单位。财务预算位为实现既定的经济目标,通过编制预算、内部控制、考核业绩所进行的一系列财务管理活穿于单位财务预算编制和执行全过程,预算管理质量的优劣直接关系到单位总体目标的实现社会主义市场经济的发展需要,必须逐步建立和完善单位财务管理制度,提高预算编制质量近年来,在行政事业单位经费体制改革不断深化,财务管理不断加强的环境下,财务预算管内容到形式都发生了较大变化。从预算编制方法来看,零基预算法逐步替代了原有的以基数法的方法,预算编制趋于合理;从预算内容看,收入预算由重拨款转向重自筹收入,支出预化,预算控制目标更具体;从预算控制上看,各级财务活动由不重视预算到月、季、年对照进度。财务预算管理方式和方法的这些变化对事业单位财务管理工作产生了积极的影响,但中仍存在一些亟待解决的问题,这就需要根据单位预算的特点结合财务实际情况进行统筹规划理。

二、预算编制存在的问题

(一) 预算编制内容不合理

目前大部分事业单位编制预算的时间都在一个月左右,编制部门无法充分调动各职能部门核算,也无足够的时间对预算项目进行必要的调研、分析和论证,在这种情况下编制的财务预信度,使得预算编制质量在初期就不能得到保证。同时,由于缺乏明确的预算编制标准和相措施,使预算内外资金不能完全融合,甚至人为地将预算外资金不纳入预算的现象也时有发生造成资金统筹安排程度低,破坏了预算的完整性。

(二) 预算编制方法有待改进

财政预算改革之后,要求事业单位预算编制遵循零基原则。但是在实际编制过程中,由于信称,批复部门难以准确了解申报部门的真正需求,往往只是在往年的基础上提高一定的百分本质上还是采用了原有的基数法,以基数法为基础制定的预算固定了财政资金在部门间的分也制约了财政对经济结构和布局的宏观调控,不利于控制支出规模和调整和优化支出结构,了预算的准确性和科学性。

(三) 缺乏完善的预算考核和监督机制

一方面,单位内部没有建立起完整的预算执行考核制度。全额事业单位的性质公益性性质决定务管理方面以社会整体效益,进而忽视了经营效益,导致单位内部没有建立起一套完整的预析考核制度,单位领导和财务人员的考核意识不强,考核指标不明确,预算执行结果既未与人的经济责任挂钩,也未与职工激励机制挂钩,预算执行没有约束力,资源利用效率差。另事业单位经费支出与管理与效益考核缺乏行之有效的监督机制。从目前事业单位整体上来看,算分配模式和管理体制还存在很多问题,难以对预算执行情况和绩效考核情况进行强有力的督。

三、完善预算编制的对策

(一) 科学编制行政事业单位财务预算

科学的预算编制,既要保证内容客观切实可行,又要兼具完整性和前瞻性。首先,要合理安制时间。财务预算编制包含着调查研究、综合分析、项目论证、目标预测、协调平衡等大量必须有充足的时间才能保证预算编制的效果。在实践中,要综合运用比较分析、因素分析、等专业技术方法,结合有关财务、业务、技术、政策等信息资料,分析预算与实际完成数之异,找出差异存在的主客观原因,并从定性与定量两个方面,分析预算执行单位的现状、发潜力,为预算编制提供准确的依据。这里需要注意的是,预算编制要在满足事业单位业务发同时更多的从国家和社会角度考虑,预算编制向利于社会整体效益的方面适当倾斜,实现资配置,充分利用好每一笔资金。其次,要做好预算前期的基础管理工作,制定相关制度和确准,国家有规定的按国家规定标准执行,国家没有规定的,单位应结合实际情况制定相关制标准。

(二) 改进和完善预算编制方法

要彻底抛弃“基数法”全面推行“零基预算”。预算编制的方法有零基预算、增量预算、弹性预算等方法,每种方法都有各自的特点和适用范围,事业单位要根据费用性质、部门性质选择相应的预算编制方法。首先,应以零基预算为基础,分析出各职能部门履行基本职责所需的基础经费,如过将来职责任和业务范围发生增加,再用增量预算法分析增加经费的合理性。这种经费水平保持一段时间后,根据物价水平及其他环境因素的变化,再重新运用零基预算法确定费用的合理性。其次,预算单位还必须加强和财政部门密切合作,年初及时编报好经费预算,积极主动向财政部门汇报,争取财政部门的支持和重视,尽可能把本单位编制的经费预算列入财政总预算。在全面准确地界定本部门、本单位职责、职能和年度工作目标、把握各项事业发展规划和实施计划的基础上,考虑单位的资金能力、分清业务的不同性质,按轻重缓急统筹安排、合理使用各项资金,保证日常工作 and 业务活动的顺利进行。

(三) 加强对预算执行的监督和控制

财务预算一经批复下达,各预算执行机构就必须认真组织实施,将预算层层分解,从横向和纵向落实到各单位、各部门、各环节以至各岗位,形成全方位的预算执行责任体系,要确保预算的良好执行,财务预算一经批复下达,各预算执行机构就必须认真组织实施,将预算层层分解,从横向和纵向落实到各单位、各部门、各环节以至各岗位,形成全方位的预算执行责任体系,对资金使用过程进行监督,对资金使用效益进行考核评价,不断提高预算执行的监督和控制水平。第一,要制定必要的内部监督管理制度。让单位监察、审计、业务主办单位参与到资金使用监督活动中来,对资金使用的各个环节进行全方位、多角度的监督。综合利用不相容职务分离控制、会计系统控制、风险控制等方法对预算执行过程进行自我检查、制约和调整。对资金使用过程进行监督,单靠单位财务部门的力量是远远不够的,必须制定相应的内部制约监督机制,让单位监督、审计、业务主办单位等参与到资金使用

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment boutique discover

监督活动中来,对资金使用的各个环节进行全方位、多角度的监督,做到对资金使用过程监督有制度约束,有人力保障,确保资金的合理使用。第二,加强对资金使用效益的评价。对资金使用效益的考核评价,是对预算编制水平的检验,实际执行情况与预算差别较大或资金使用效益不理想的,就应考虑预算编制的标准、方法。效益评价应对项目实施的全过程进行综合评审,对项目资金使用效益进行考核。第三,要实行预算执行信息化管理,通过网络科技,迅速反馈预算执行信息,及时纠正执行偏差,化解预算和财务风险,保障预算顺利完成。

(四)转变预算观念,实行全面预算管理

全面预算是将单位的决策目标及其资源配置以预算的方式加以量化,并使之得以实现的单位内部管理活动或过程的总称,由预算的编制、执行、考核、评价与激励组成的管理控制系统。实行全面预算,首先要确定本单位各项事业发展计划,这是推行全面预算管理的第一步,主要工作就是要全面了解本单位人员编制、资产分布、部门的人员、工作量等情况。然后确立单位收支目标,以单位事业收入为重点,根据上年预算执行情况,结合行业特点和其他相关因素进行综合分析。此外,还要对本单位收支目标进行合理分解,按“自上而下,自下而上,上下结合,多次平衡”的方式层层落实到科室、部门业务收入部门。最后要建立预算责任制度和评价与激励机制,保证全面预算有效执行。

参考文献:

- 【1】 张海成 适应财政改革做好事业单位部门预算编制工作 [J] 吕梁教育学院学报 2006 (04)
- 【2】 王巧云 事业单位预算管理面临的问题及对策 [J] 当代行政 2006(12)
- 【3】 王大鹰 浅谈如何做要事业单位预算管理 [J] 山东审计 2006(05)
- 【4】 张洁婷 我国政府预算管理制度存在的问题及完善思路 [J] 管理研究 2007(06)
- 【5】 李鸥 事业单位改革与管理 [M] 天津大学出版社 2007(05)

(作者单位:中国煤炭博物馆)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核,请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德,遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融   2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦