



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

如何处理银行

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年7月]中国当前财政政策对就业的影响分析

【字体: 大 中 小】

作者: [姜 婧] 来源: [本站] 浏览:

就业率一直是一国国民关注的焦点和政府工作的重点。当前,中国在饱受国际经济危机冲击下,就业情况也面临着严峻的考验。在2009年《政府工作报告》提出的预期目标中,城镇新增就业人数,比上年的目标减少了100万人;城镇登记失业率4.6%以内,比上年增加了一个百分点。国家统计局公布的2009年一季度统计数据来看,就业情况不容乐观:“1-2月,全国城镇新增162万人,比去年同期减少21万人,完成全年目标任务的18.0%;下岗失业人员实现再就业71成全年目标任务的14.2%;就业困难人员再就业19万人,完成全年目标任务的19.0%。从扩大一季,城镇新增就业持续增加,比去年第四季度月均上升52%,但与去年同期比较月均减少2民工就业形势基本稳定。从稳定就业看,形势更加严峻:据对5个省15个城市513家企业的持从去年9月份到今年3月份,企业岗位累计增减相抵为净减,3月底减幅达5.3%”。1

为了应对紧急局势,自2008年10月起,中国开始实行积极财政政策,出台了一系列保障经济和促进就业的政策:在提出的4万亿经济刺激方案中,中央政府计划在2010年底前增加公共投资1亿元,重点用于农业基础设施及农村民生工程、保障性住房建设、地震灾后恢复重建等方面。年初的政府工作报告中,政府再次提出实行积极财政政策,包括中央财政赤字7500亿元,发行2000亿元债券,实行结构性减税和推进税费改革,减轻企业和居民税负,促进企业投资和费,优化财政支出结构,继续加大对重点领域投入,严格控制一般性开支,努力降低行政成内容。2

本文将从新古典综合派的视角,剖析当前中国的一些财政政策对就业方面的影响,分析实行政策的必要性和风险,并得出初步结论。

一、新古典综合派的就业理论

新古典综合派也即后凯恩斯主流经济学的核心经济政策主张为“需求管理”,并认为国家的目标为:充分就业,价格稳定,经济增长和国际收支平衡。

新古典综合派秉承其“综合”的特色,将凯恩斯的宏观经济政策理论与传统新古典经济学的理论结合,整理创造出一系列至今仍被许多国家政府采纳的经济理论。应对经济衰退,新古典认为“只要采取凯恩斯主义的宏观财政政策和货币政策对资本主义的经济活动进行调节,就经济萧条并使经济趋于充分就业;而经济一旦实现了充分就业,传统的新古典经济学的主要(如均衡价格理论、边际生产力分配论等微观理论)就可以重新适用,并将把充分就业的均持下去。”3汉森提出补偿性财政政策理论,认为政府为了维持充分就业,就应该把财政政种平伏私人经济周期性波动的条件工具。”4托宾则认为将财政政策与货币政策按不同比例能缓和和经济衰退,减少失业,达到所希望的宏观经济效果。5此外,阿瑟·奥肯在他的奥肯失失业率与产出损失率的关系,来说明充分就业政策的重要性。

当然,新古典综合派也有理论缺陷,那就是不能很好解释高失业率与高通货膨胀并存的滞胀对这点不足,新古典综合派的经济学家们对自己的理论进行了调整,给出了自己的解释。20代,经济学家们根据菲利普斯曲线提出:政府可有意识地调整财政政策、货币金融政策和收在失业率、工资变动率和通货膨胀率三者之间进行选择。70年代,随着滞胀情况的恶化,经又提出了新的解释,如造成滞胀的原因分别可能有微观经济部门供给的异常变动,微观的财构的变化和微观市场结构特征等等。

二、当前政策分析

林毅夫在英国剑桥大学马歇尔讲座上曾论述政府是发展中国家最重要的制度。政府采纳的政经济中的其他制度和激励结构,并影响它们的质量。6根据中国的国情和目前的经济形势,提出了一系列扩张性财政政策,力图在全球经济放缓的局势下保住经济稳定增长和国内就业下将对中国实行积极财政政策促进就业的必要性和风险来进行分析。

(一)当前世界经济环境和处于转型期的社会主义市场经济特征需要政府实行积极财政

1.世界经济减速加大了中国的就业压力。中国经济近年来的高速增长在很大程度上依赖于持出口贸易。此次金融危机严重的打击了占买方市场绝大部分份额的发达国家的购买能力,外剧萎缩,使得中国外贸出口连连下滑。据海关统计,2009年前两个月中国外贸出口总额为15元,比去年同期下降21.1%,其中2月当月贸易顺差规模也明显下降,仅为48.4亿美元,比去年降41.1%。7出口部门的萎缩对就业造成的直接冲击就是许多依赖外贸业务的企业出现经营困闭企业用工需求减少,规模裁员和职工待岗歇业现象逐步增多,欠薪、断保甚至欠薪逃匿问题不断发生,劳动关系的不稳定性增加。也因此于2009年春节前夕出现了较为少见的大批农民工提前返乡的现象。

另一方面,数额庞大的高校毕业生加剧了国内的就业危机。2009年全国高校毕业生人数超过600万,而在当前的经济环境下,企业显然无力提供这么多的就业岗位,致使许多毕业生发出自己还未毕业就已失业的感叹。

针对这些现象,中国政府先后制定了《关于应对当前经济形势稳定劳动关系的指导意见》和《国务院办公厅关于加强普通高等学校毕业生就业工作的通知》等政策稳定局势。国家进行政策扶持,在农业上补贴农民,并号召高校毕业生到西部支持国家经济建设或自主创业,使得就业人群得到一定分流。从数据上来看,这些举措已对就业起到了一些积极作用,今年初的就业形式已较去年年底有所好转(见图1),而且企业岗位流失数量也有下降。

2.中国转型期市场经济运行中有效需求不足影响就业需求。从20世纪90年代中后期开始,中国经济逐步由过去的长时期供给不足和短期运行转型到经济过剩运行和内需不足。政府一直实行积极财政政策以刺激国内市场,并在目前世界金融危机的背景下加大了财政力度。当外部市场受阻时,发展国内市场对于中国这个人口大国来说不仅是经济长期稳定运行的保障,也是缓和国内巨大就业压力的有效方法。

图1

数据来源:国家统计局

(1) GDP与失业率的调整。“当失业率上升时,经济实际上是在扔掉那些本可由失业工人生产的商品

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

和劳务。自衰退期，这种情形就好比是将无数的汽车、房屋、服装和其他商品倒进了大海。”⁸尽管目前中国经济并没有进入衰退期，但相比前期明显的经济减速仍从一定程度上使失业为国家经济建设带来巨大的机会成本。

政府正在推行的4万亿元经济刺激方案虽并不是全部直接用于就业的扶持，但若能使整体宏观经济改善，则也能改善就业形势。因为根据奥肯法则，相对于潜在GDP，GDP每下降两个百分点，失业率就会上升一个百分点，因此若想不使失业率上升，则实际GDP必须保持与潜在GDP同样增长。

(2) 工资刚性及与财政政策的调整。根据新古典综合派的理论，失业在很大程度上是由于工资具有刚性造成的。工资对劳动的过剩短缺不能进行及时的调整，因此会出现周期性失业。如果工资高于出清水平，则部分劳动力会就业，而其他一些合格的人找不到工作。⁹ (见图2)

图2 工资高于均衡水平时的非自愿失业

资料来源：保罗·萨缪尔森，威廉·诺德豪斯，《经济学》

经济增长减速带来的波动，使一方面企业缩减员工规模，另一方面劳动力市场供给过剩。对于目前劳动力供大于求的形势，短期内企业的反应普遍是提高了录取员工的要求和标准，因而造成了一部分本来合格的求职者的非自愿失业。

国务院在年初发布一则关于促进就业的通知，要求各地区、各部门根据新的形势和工作要求，切实做好促进就业工作。通知中明确指出“强化政府促进就业的领导责任”¹⁰，体现了政府在就业上的作用。以大学毕业生为例，政府领头拓宽就业门路，鼓励高校毕业生到城乡基层、中西部地区和中小企业就业，鼓励自主创业，鼓励骨干企业和科研项目单位吸纳和稳定高校毕业生就业。这些举措在很大程度上提高了就业率。

(3) 财政赤字与宏观经济的调整。在中国政府推行的一系列积极财政政策中还包括中央财政赤字7500亿元，和代地方发行2000亿元债券。史无前例的负债规模为政府投资提供了融资途径，是促进国内需求的又一剂强心针。

为了应对由经济危机引起的，可能发生的经济衰退，政府增加的赤字属于周期性赤字。采取扩张性财政政策，尽管增加了结构性赤字，但可使经济衰退结束得更快些，也能降低周期性赤字。同时，增加国债规模，也因政府投资而提升了GDP水平，继而降低负债率。¹¹这些举措有利于在政府投资的过程中创造新的工作岗位，也使一些受扶持的产业和企业有能力吸纳更多员工。

图3 扩张性财政政策增大国内产出

资料来源：保罗·萨缪尔森，威廉·诺德豪斯，《经济学》

(二) 扩张性财政政策可能带来的“挤出效应”和通货膨胀（或滞胀）风险

高收益往往也伴随着高风险，Lewis(1955)在其Theory of Economic Growth中曾提到“如果没有明智政府的积极推动，任何一个国家都不可能实现经济进步……另一方面，政府给经济生活带来灾难的例子真不胜枚举”¹²中国政府目前大力推行的积极财政政策在刺激经济的同时会不会也带来巨大的风险了？

1. “挤出效应”风险。由图三可看出，当政府增加财政支出时，IS曲线向右上方移动，随着总产出的增长利率也跟着上升。当利率提高到一定程度后，可能会限制一些私人企业的投资和发展，因而产生“挤出效应”。虽然存在这种风险，但相对于西方资本主义国家，中国承担的风险应相对小些，理由如下：(1) 中国国内市场本身就有效需求不足。(2) 利率受政府限制，不但不随政府投资的增加而上升，反而因央行的连续降息而下降。(3) 政府通过发行国债而不是货币创造为增加的政府支出融资。(4) 政府通过公债融资增加的支出大多是出于资本性的支出。基于中国的国情，不会有较多企业会因为政府投资产生的“挤出效应”而被限制发展，并缩减职工规模。

2. 通货膨胀或通货紧缩风险。新古典综合派对20世纪70年代美国发生的滞胀现象的解释并不完美，但也提出了一些对于滞胀产生原因的解釋：(1) 微观经济部门供给的异常变动(2) 微观的财政支出结构变化(3) 微观劳工市场的失衡。¹³

由于全球经济衰退，中国国内前几年高位运行的通货膨胀有所缓和。中国政府在2008年末提出了“近期防止通货紧缩，长期防止通货膨胀”的目标。自从2008年9月中旬央行6年来的首次降息以来，利率已多次被下调。进入2009年，央行更是明确指出坚决实行适度宽松货币政策，防止通货紧缩，确保银行体系流动性充分供应，保持货币信贷合理增长，维护货币和金融稳定，与积极财政政策相配合，积极支持扩大内需，加大金融对经济增长支持力度。¹⁴

从长期来看，当经济有所回升后，扩张性的财政政策可能使国内需求的增长速度高于供给的增长速度，因而引发通货膨胀。再加上目前全球许多国家都实行的“量化宽松”货币政策，虽然在一定程度上有利于抑制对通货紧缩预期的恶化，但为后期全球经济发展增加了新的通货膨胀风险。

三、初步小结

尽管有学者认为中国的失业问题与凯恩斯所研究的周期性失业有较大区别，不是因为没有需求，而是因为劳动力供给量大大超过现有生产条件所能创造的工作岗位。就业问题只能从发展生产能力逐步解决，短期政策无法根治。¹⁵但实行积极的财政政策，尤其是在当前经济增速下降的紧急情况下，仍不失为一种有效的举措。就算它不能从根本上解决就业问题，也至少能缓和当前的经济危机，保障经济环境不进一步恶化，为经济复苏提供积极引导，并为今后经济的良好运行打下有效基础。至于风险问题，只要不操之过急，可通过财政政策、货币政策和市场本身的调节功能和全球政府之间的配合有效将其降低，实现经济的平稳前进。正如在文章开头提到的那样，财政政策本身就是一种“熨平经济周期波动”的工具，是需要根据实际情况灵活变动的。如果一定要考虑长期政策的影响，那也许就是思考如何将扩张性政策过渡为可持续性财政政策的另一个问题了。

注释：

1 数据来源：王紫如，《2009年一季度经济述评：就业——政策效应初显形势依然严峻》，中国信息报，2009-4-24

2 资料来源：《国务院关于落实〈政府工作报告〉重点工作部门分工的意见》

3 王志伟，《现代西方经济学流派》，第18页，北京大学出版社，2006。

4 转引自：《当代著名经济学家》，第13页，商务印书馆，1984。

5 托宾，《十年来的新经济学》，第12页，商务印书馆，1984。

6 林毅夫，《经济发展与转型——思潮、战略与自生能力》，第95页，北京大学出版社，2008。

7 数据来源：《今年前2个月我国进出口继续下降》，中国海关，<http://www.mofcom.gov.cn/>

8 保罗·萨缪尔森，威廉·诺德豪斯，《经济学》（第18版），第564页，人民邮电出版社，2008。

9 保罗·萨缪尔森，威廉·诺德豪斯，《经济学》（第18版），第566页，人民邮电出版社，2008。

10 《国务院关于做好促进就业工作的通知》，来源：中国政府网

11 陈共，《积极财政政策与其财政风险》，第77页，中国人民大学出版社，2003。

12 转引自：林毅夫，《经济发展与转型——思潮、战略与自生能力》，第17页，北京大学出版社，2008。

13 王志伟，《现代西方经济学流派》，第27页，北京大学出版社，2006。

14 资料来源：中国人民银行网站<http://www.pbc.gov.cn/>

15 戴园晨，《积极财政政策与宏观经济调控》，第116页，人民出版社，2003。

参考文献：

【1】 保罗·萨缪尔森 威廉·诺德豪斯 《经济学》（第18版） 人民邮电出版社 2008

【2】 托宾 《十年来的新经济学》 商务印书馆 1984

【3】 保罗·威尔斯 《后凯恩斯经济理论》 上海财经大学出版社 2001

【4】 林毅夫 《经济发展与转型——思潮、战略与自生能力》 北京大学出版社 2008

【5】 王志伟 《现代西方经济学流派》 北京大学出版社 2006


- 【6】 戴园晨 《积极财政政策与宏观经济调控》 人民出版社 2003
- 【7】 陈共 《积极财政政策与其财政风险》 中国人民大学出版社 2003
- 【8】 安福仁 《中国市场经济运行中的政府干预》 东北财经大学出版社 2001
- 【9】 刘诗白 《中国转型期有效需求不足及其治理研究》 中国金融出版社 2004


(作者单位: 中南财经政法大学经济学院)

[【 评论 】](#) [【 推荐 】](#)

评一评

正在读取...


 笔名:

 评论:

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德, 遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融  



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦