



热门文章

- 用多元线性
- 间借贷利率
- 何加强会计
- 如何处理银行
- 国外汇储备
- 章
- 章
- 品市场竞争
- 业银行走混
- 国存款保险
- 国创业板市
- 华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment boutique discover

[2009年12月]政府非税收入管理的现状及加强途径

【字体 大 中 小】

作者: [陈杏红] 来源: [本站] 浏览:

政府非税收入是我国财政收入的重要组成部分,为提高国民收入公平性和公正性起到了积极的作用。非税收入在各级政府的收入中占有非常重要的地位,在各级政府的管理中还存在着很多问题,有规范和完善。

一、政府非税收入管理的现状及存在问题

(一) 行政事业性收费管理现状

首先,行政事业性收费项目,依据不同的隶属关系实行中央和省两级审批管理制度,确定和标准要由相应的政府部门与财政部门共同商定。地方性收费项目不得违背法律、法规和中央大的收费调整要报省或国务院批准。其次,行政事业性收费采用目录管理制度和收支两条线行政事业性收费要制定收费目录和标准,并以公告的形式向社会公布,建立公示制度。为了防行政事业性收费出现的腐败问题,政府采用收支两条线的收费制度,建立了预算外资金收支度,使得行政事业性收费在合法筹集的基础上进行分类管理。最后,行政事业性收费加强票收费许可管理。政府在收取行政事业性收费时,必须开据省级以上财政部门统一印制的票据缴纳人可以举报并有权拒交费用。同时,为了防止乱收费现象的发生,收取行政事业性收费须具有收费许可证,否则不能收费。

(二) 其他政府非税收入的管理现状

首先,对于政府性基金的管理。目前,政府性基金必须报请财政部进行统一审批,重大的基报国务院审批,禁止通过行政事业收费的方式变相进行政府性基金的收取。其次,国有资产和资本经营收益的管理。对于有偿使用的国有资产的收费,收取时要开据省级以上财政部门业票据,并将所得收入全额上缴国库或专用账户。对于国有资产的收益通过上缴利润、分配利、国有资产产权和股权转让等方式按财政部门确定的比例上缴,并将国有资产的收益分级国有资产经营预算。最后,罚没收入及彩票公益金管理。严格按照法律、法规制定罚款项目程序严格审批,并且需要开具统一的票据。罚没收入不得以各种形提留,执法所需经费进行管理。对于彩票的管理,要求完善相关部门的财务制度,采用收支两条线,施行专款专用。

二、政府非税收入管理存在的问题

(一) 政府非税收入规模不合理、结构不均衡

随着社会改革的发展,单靠财政预算已经不能承担各级政府的改革和发展需要了。随着经济各级财政部门财政需求的不断扩大,政府的财政收支矛盾日益突出,这就使得政府非税收入重要。允许非税收入的开展后,政府的收费项目增多,非税收入增速明显。这种快速增长的成政府的非税收入与财政预算收入持平或者超过财政预算收入,形成政府非税收入规模不合虽然,部分非税收入纳入了政府财政预算管理体系,但是依然存在非税收入分配混乱的现象非税收入中,收事业性收费和政府性基金收入占的比重较大,多数没有纳入预算管理体系,现象比较普遍。

(二) 政府非税收入的获取存在问题

首先,政府非税收入在立项方面存在问题。由于非税收入项目管理的缺陷,使得人为的将收标准建立相脱离。另外,政府非税收入多数实行一刀切的现象,使得行政性收费和事业性收则相同,不合实际情况。其次,政府非税收入的乱收费现象严重。不同部门管理收费确定权费项目政出多门。为了一些部门的局部利益,采取不同形式进行收费。对于国家明令禁止和费项目,通过改变收费方式继续征收;甚至一些部门巧立名目擅自制定收费项目。再次,政入的票据管理混乱。由于政府非税收入的种类多,使得各种不同样式票据共存。多种类票据使得票据的监管不到位,票据的使用不规范。混用、串开、外借、据开票据的现象在各部门在,甚至有自制票据的现象存在,造成乱收费现象、非税收入流失严重,也滋生了腐败现象政府非税收入的涵盖面有限。政府在非税收入管理还存在真空地带,目前政府的非税收入管中在行政事业性收费和政府性基金,对于特许权经营收入、国有资产有偿使用、国有资产效涉及较少,使得非税收入大量流失。尤其是各类行政事业单位运用非经营性国有资产获取收有纳入政府非税收入管理,而是谁取得谁利用了,这些国有资产产生的效益被无形占用了。

(三) 政府非税收入管理存在的问题

首先,政府部门在非税收入管理方式不同,使得一部分非税收入没有纳入预算管理体系,这入财政预算管理体系的收入被划入财政专户管理,被征收部门或单位使用,客观的形成了不同部门的小金库,违背收支两条线的政策,也不能政府发挥利益重新分配的职能。其次,政府非税收入使用管理混乱。在政府部门普遍存在谁征收谁使用的理念,非税收入支出的随意性很大。本来政府非税收入从设计上是专门的使用用途的,但是由于管理的缺失,使得非税收入成为某些部门或单位的灰色收入,挪用资金变成这些部门的福利。最后,非税收入监督不到位。没有一套完整、规范、统一的法规来对非税收入进行有效监督管理,造成很多违规现象的发生不能及时得到制止。

三、加强政府非税收入管理的途径

(一) 有效调控政府非税收入规模

首先,由于多数部门只看到自己的局部利益,没有将非税收入从国家的宏观层面考虑。如果非税收入的规模过于庞大,反映的本质是政府收入机制存在问题;而政府的收入机制存问题就会滋生政府收费行为的不规范。由于部分非税收入没有纳入预算管理,就使得有些部门为了部门和某些个人的利益违反国家的政策和法规进行收费,造成收费现象混乱。对于其收入所得由于没有预算管理的监督也就逃避了各级人民代表大会的监督,滋生各种违规现象的发生,最终造成收费多,而财政分配混乱的现象,以权谋钱等腐败现象出现,让政府的执政能力和威信受到威胁。其次,非税收入的增加。使得财政直接调控的资金过少,而不同部门和政府拥有自己的非规范性资金,使得不同级次的政府宏观调控能力的削弱,影响国家稳定和发展。因此,必须加强控制非税收入的规模。

政府要从非税收入的总量进行控制,限制非税收入只能在一定的范围和限度内使用,用国家的总体规模进行控制,防止非税收入过分膨胀。对非税收入项目审批严格控制,取消不合法的收费项目,严格依法征管,将政府非税收入总量控制在合理规模上。

(二) 完善政府非税收入管理体系,明确征收范围

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment boutique discover

对于非税收收入的管理首先要明确其管理体系，其组织结构必须明确。各级财政部门是相应政府非税收收入的主管部门，在其内部设置非税收收入管理部门，执行单位和部门必须是受财政主管部门授权的，要依照法规进行严格执法收费。财政部门在该组织结构中起的作用主要是：制定规章制度，收费项目审批及收费标准的制定，组织协调非税收收入管理机构。政府非税管理机构的职责：对委托执法单位进行监督，协同财政部门编制预算等。受委托执行单位职责：对收费实现依法征收，记录汇报收缴情况。在确立管理机构后，要规范非税收收入的征收范围。规范政府非税收收入的审批与立项，通过立法机关进行审批管理。在制定政府非税收收入标准时，必须做到科学化、规范化、制度化合理协调不同利益部门之间的关系。从公共决策的角度来制定政府非税收收入的标准，合理采用听证制度。采用由财政部门提出非税收收入的标准，报立法机关审查批准的管理方法。

(三) 深化非税收收入改革，规范票据使用

完善我国的政府非税收收入收缴系统，通过网络化缩减成本和中间环节。通过网络化连接中央和地方，保证中央获取的非税收收入能够及时的足额的从地方上缴到中央。同时，通过网络化加强对政府非税收收入的监督，形象非税收收入的利益制衡监督形式。

在票据使用方面，要尽量做到非税收收入使用规范的、统一的票据。可以通过在财政部门设定专门管理票据的机构，对票据进行统一管理。票据管理部门要尽量减少票据的种类，对于已使用的票据可以进行归并，将票据的种类减少到合理程度。票据管理部门加大对稽查、核销，改进票据使用制度，杜绝收款单位既开票又收款现象。

总之，政府非税收收入管理是复杂的、具有挑战性的工作。需要政府部门下大力度进行改革，从法律和制度上进行不断完善。

参考文献：

- 【1】 马洪范，蒋义 《政府非税收收入管理国际经验及借鉴》 Sub National Fiscal Research 2009 (9)
- 【2】 成俊，陈劲松，邓文辉 《政府非税收收入管理探析》 财会通讯 2009 (2)
- 【3】 李权华 《加强和完善往来结算票据管理，提高政府非税收收入的调控水平》 新经济杂志 2009 (21)
- 【4】 范勤周 《政府非税收收入管理存在问题不容忽视》 现代审计与经济 2009 (1)
- 【5】 迟元霞 《健全和完善政府非税收收入管理体系研究》 管理观察 2009/14

(作者单位：福建省龙岩市财政局)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦