

刍议苏轼财税思想

<http://www.criifs.org.cn> 2008年7月17日 周杰 王瑞

摘要：本文在对苏轼的主要财税思想进行概要介绍和简要分析的基础上，提出苏轼的某些财税思想对当前我国经济建设仍具有一定的现实意义。

关键词：财税理念 与民争利 轻税 利商 借鉴

一、苏轼与王安石的针锋相对

在介绍苏轼的财税思想之前，不得不讲的就是他与王安石之间的分歧与冲突。因为在这场冲突当中，集中体现的就是两者在改革思想上的分歧。苏轼在多方面对王安石变法作出了攻击和非议，其中最重要的是两点：“骤变”和“与民争利”。

首先，“骤变”是指苏轼认为王安石变法太过于急功近利，缺乏深思远谋，其结果必然是有始无终，“其始不利，其卒不成”。苏轼对王安石变法中的具体措施也进行了抨击，认为青苗法、助役法等不过是要达到急速聚财的目的，而对于老百姓和商人则毫无利处。需要说明的是，苏轼在王安石下台，司马光上台之后，正视了客观现实，看到新法的一些措施有利于促进生产力发展，缓和社会矛盾，因此他不赞同全面废除变法措施，反对“骤变”。

其次，“与民争利”是指苏轼反对国家干预经济活动，认为这样就违背了国家的职责，苏轼主张国家在经济上要清静无为，才能保证下层百姓经济上的大有可为，这样才能做到“内外不相扰”。这个观点在现在看来也许是很片面、落后的，但苏轼从新法与民争利，于百姓的角度来认识问题，是比其他反对派的认识更有深度的。

二、苏轼主要的经济思想

苏轼的财税思想，在上面和王安石的争论中已经体现了一部分，但他主要的思想包括以下几个方面：节约轻税的财政思想，“均户口”的土地思想和安商、利商的商业思想。

（一）富民、节约、轻税的财税思想

苏轼对于国家财政有自己一套独特的看法。他认为国家财政的出发点应该是“裕民”、“附己就人”。他主张藏富于民，认为财政收入是“不得已而取”。苏轼的财政观是基于他对富国、富民的认识，在富国与富民的问题上，他坚决主张富民而不谈富国。苏轼对王安石“不加赋而国用足”的理财之道持坚决反对的态度。在他看来，国民财富是一定的，政府“加赋”即对已开征的赋税提高税率，“不加赋”即不提高现有税赋税率，但会通过其他形式征收，反而会没有限制，加大人民负

担。因此，苏轼强调国家财政要节约和轻徭薄赋，坚决反对量出为入的财政原则。

就现在看来，苏轼的轻税财政思想明显带有局限性。虽然他有要求统治者节用，减轻百姓负担，促进农工商业发展的一面，但是，他只要求富民，而不重视富国，把财政收入等同于统治阶级的掠夺的看法又是错误的。经济学原理表明，财政收入是国家生存和发展的基础，尤其在当时要改变积贫积弱的现实中，国家无财而只通过节约轻税的办法来解决是不可能的。

（二）“均户口”的土地思想

在土地问题上，苏轼突出强调“均户口”。“均户口”的意思大体就是指人口与土地之间应该保持适当的比例关系。苏轼认为当时出现的人地不均，包括两种不同的内涵：一是不同地区之间的人地不均；二是由土地兼并所造成的占田不均。解决第一种不均，他主张用移民垦荒的办法，官府免费供给，授以田地，配发农具，并且在一定年限之内免征租赋，以鼓励其迁移。这种方法与现在我国进行的西部大开发鼓励人们建设西部，政府提供多种优惠政策有着相似之处。不仅能带动人们的生产积极性，更能很有效的解决人地不均，经济平衡发展等多种问题。

针对第二种不均，苏轼主张“较赋役”，即根据实际占地征收赋役。苏轼对土地兼并现象是有较深认识的，但是，他和当时许多人一样，不想触动现有土地制度，而是把土地问题的重点放在了财政负担的平均上。但是由于土地买卖广泛兴起，官绅勾结、隐瞒土地现象严重，“较赋役”的构想只能是一纸空文，不但不能抑制兼并，连均赋税的要求也达不到。

（三）安商、利商的商业思想

苏轼在当时是较少受到传统的重本抑末思想影响的人，他把农、工、商都看作是必不可少的。在苏轼的经济思想中有许多都是针对商人的，主要有以下几点：

- （1）反对官府经营工商业，反对国家与商人争夺利益；
- （2）主张民间自由交易粮食，兼顾农民和商人的利益；
- （3）批判政府的“困商之政”，主张安商、利商。

苏轼对民间工商业的支持和保护的态度是相当鲜明和坚决的，在封建士大夫中并不多见。而他在保护民间商业中提出的一些措施，比如：自由交易，奖励纳税等，对于现在我国保护民营企业，也具有现实意义。

三、苏轼经济思想带来的启示

上面简要介绍和分析了苏轼的主要财税思想，虽然由于当时的客观情况和苏轼本身认识上的局限性，他的改革措施中有些带有明显的主观性和片面性，没有能得到统治者的支持，反而因此遭到了多次的贬谪，但是，通过对苏轼思想浅显的研究和分析，笔者得到以下启示：

首先，苏轼勇于对某些改革进行果断地批判，并深刻的揭露弊端，敢于提出自己的看法，这种批判精神，正是我国经济建设和各项改革中需要的。

其次，苏轼主张改革应该不急不缓，国家干预经济也应张弛有度等观念，正是符合当今我国经济发展的要求。

第三，税制改革应适当扩大税基，减轻税负。

最后，苏轼的经济思想中体现得最多的就是利民、安民，主张社会公平，提倡节约，缓和矛盾等，这些都是我国正在建设的社会主义和谐社会所倡导的，这无疑将给我们提供重要的启示和借鉴意义。

参考资料：

[1] 陈振. 宋史·苏轼传[M]. 上海人民出版社，2003.

[2] 赵靖. 中国经济思想通史[M]. 北京大学出版社，2002.

文章来源：技术与市场 （责任编辑：XL）