

朱志刚：认真贯彻落实十七大精神，努力推进财政体制改革

<http://www.criifs.org.cn> 2008年1月15日 朱志刚

根据十七大报告对财政工作提出的明确要求，要进一步推进财税体制改革。主要应从以下六个方面入手：

（一）要进一步完善公共财政体系

十七大明确提出要进一步完善公共财政体系。在今后若干年的财政工作中，应该把建立和完善公共财政体系和公共财政的相关制度作为一个基本出发点，要投入更大的精力去完善公共财政的建设。要实施促进科学发展的财税政策来积极推动经济发展方式的转变。财政工作不能只满足于收支管理，应当着眼于利用财税政策，积极主动地参与宏观调控，逐步建立有利于科学发展的财税政策，推动科学发展观的落实。

（二）要加大公共服务领域的投入

国家财政必须致力于建立一套完善的社会保障和公共服务的制度，做到十七大报告中提出的“学有所教，劳有所得，病有所医，老有所养，住有所居”。

一是建立完善的社会保障制度，逐步做到“老有所养”。十四届三中全会提到了三项预算：经常性的政府收支预算、国有资本金的经营预算、社会保障预算。国有资产的经营预算体系已经形成，但至今还没有建立社会保障预算。在成熟的市场经济国家里，个人的社会账号和养老金账号一一对应，不管人员流动到任何一个地方都能解决好。我国养老的社会统筹层次比较低，需要通过社会保障预算建立全国统筹的养老金体制。

二是要做到“病有所医”。要建立完善的医疗保障体制和政府资金支持体系来保障病有所医。公共财政做到“老有所养”、“病有所医”，是我们能够启动个人消费的前提。

三是要全面落实九年制义务教育的经费保障机制，真正做到“学有所教”。目前，我国九年制义务教育的经费保障机制已基本形成，对寄宿生的生活费、书本费、学杂费、公用经费等都加大了投入。明年除了继续加大对农村九年制义务教育的经费保障外，同时在城市也要推行义务教育经费保障制度改革。

四是推进廉租房建设，做到“住有所居”。廉租房的问题中央已做出决定，现在主要目标是解决城市低收入者的住房问题。随着城市化进程的发展，农民工的住房问题将会成为今后若干年一个非常突出的问题，在花很大的力气去解决城市低收入者住房问题的同时，不能忽视未来农民工的住房问题。

五是要积极推动文化事业的大发展、大繁荣，满足人们日益增长的文化需要。要加大对文化领域的投入，特别是对群众文化的投入，通过提高文化产品的数量和质量来丰富人民群众的文化生活。

（三）要围绕主体功能区建设进一步完善转移支付制度

要按照主体功能区的建设要求，对禁止开发和限制开发区域的转移支付要达到能够满足其基本支出的需求。要加强职业教育的经费投入，推动劳动力跨区域转移。“退耕还林”应该作为一种生态补偿去考虑。

（四）要推动预算制度改革，加强预算管理

一是部门预算改革。部门预算、国库集中支付、收支两条线、政府采购等格局已基本形成。要建立一套项目评估制度和项目库制度，实现部门预算管理的科学化。

二是要有序推进中央、地方支出责任的划分，逐步建立财力与事权相匹配的体制。（1）要依据法律，明确各级政府的责任。宪法对中央和地方的人事权有明确规定，同时把有利于降低行政成本、更适合于地方管理的事权下放给地方。（2）在不改动税收和收入比例的情况下，通过转移支付来划分事权。（3）要取消各种乱收费，整顿非税收入。（4）建立公共支出标准体系，使划分中央和地方事权有所依据。

（五）要建立规范、公开、透明的转移支付制度

党的十七大报告明确提出，要加大一般性转移支付。要从以下几个方面来推进改革：

一是优化转移支付结构，逐步加大一般性转移支付。

二是要提高透明度，使转移支付做到公正、公开、透明。转移支付所设置的因素、设置的权重都能够向全社会公布。

三是转移支付要考虑主体功能区，要考虑能够保证承担生态环境保护地区的基本支出。要建立转移支付评价体系，使转移支付的资金真正发挥效益。

四是要理顺省以下各级政府间的财政关系。要建立省以下的转移支付制度，逐步建立向基层倾斜的机制，促进公共服务均等化。

（六）要加快建立绩效评价体系

公共服务既有数量的问题，又有质量的问题，要引入绩效评价体系，提高资金支出的效率。

（作者为财政部副部长）

Copyright© 2005 财政部财政科学研究所 版权所有 All rights reserved
通信地址: 北京海淀区阜成路甲28号新知大厦 邮政编码: 100142 联系电话: 86-10-88191430