



热门文章

用多元线性

何加强会计

国外汇储备

间借贷利率

国衍生金融

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2008年8月]论完善央行基层国库工作的思路与措施

【字体：大 中 小】

作者：[李 佳] 来源：[本站] 浏览：

经理国库历来是我国的中央银行——中国人民银行的一项基本而重要的职责，对于基层央行项职责更是历史悠久，传统深厚。多年来，基层国库部门为地方财税事业做出了巨大的贡献...

一、目前基层国库存在的问题和不足

(一) 机构组织不健全，人员结构不合理

一直以来，基层央行的国库与会计部门为同一机构，担负着会计核算、支付清算、财务管理、经理国库等工作，近年来又增加了现金管理、反洗钱等业务；与此同时，随着国民经济和财政收入快速增长，基层国库业务量增长较快...

(二) 相关法律法规、制度还有待于完善

随着财政收入的逐年递增，国库部门的服务和监督作用愈加重要。但是，1985年颁布的《国与1994年颁布的《预算法》在对国库职能的定位上存在某些偏差，例如，《国库条例》规定...

(三) 履行服务和监管中存在不足

为适应财税、金融体制改革的要求和需要，近年来，基层国库做了大量艰苦细致、卓有成效例如，推广使用“国库业务综合核算系统”、利用大额支付系统汇划国库资金、开通“国库来”...

在监管和保障国库资金安全方面，基层国库也面临诸多问题。基层国库的监管职能历来是薄弱环节，对地方财政的拨款和税务部门的退库监管不到位。同时，近年来不断发生的盗用、资金的案件，表明国库内部风险的防范任重道远。

(四) 国库的调查统计和分析作用不明显

国库联结着央行、商业银行、财政、税务、海关等众多部门，可以说是货币政策和财政政策点，因此，做好对国库资金的监测分析和热点、难点问题的研究，不仅可以为央行执行货币参考，而且可以为政府实施财政政策提供有力的依据。但是，多年来这项工作在基层国库是环节，主观上普遍存在着不重视和应付的心理...

二、完善国库工作的思路与措施

针对以上问题和不足，央行基层国库工作必须新的职能要求下做出相应的改革。笔者认为，应在完善组织机构、人员结构以及相关法律法规的前提下，更好地履行金融服务职能和监管职能，防范化解资金风险，并做好调查统计和分析工作，为央行货币政策职能的发挥做出应有的贡献。

(一) 进一步完善国库组织机构和人员结构

坚决贯彻央行上级部门提出的进一步完善基层国库组织的要求，真正实现国库机构的独立，以充分体现经理国库在人行业务工作中的地位，加强国库整体效能，发挥国库监督管理作用。此外，调整充实基层国库人员，加强培训，特别是计算机知识和网络知识的培训以及安全培训，更新观念和意识，并在保持稳定性的前提下适当进行轮岗。

(二) 建立健全国库相关法律法规制度体系

从更加严肃、严格的法律层面确立人民银行经理国库的地位、职能及权限是当务之急，所以应尽早出台《中华人民共和国国家金库法》。同样，为从法律的角度确定国库在退库中的审批、监督地位，确保国库资金安全，应制定《退库管理工作实施细则》。此外，应当特别推动国库监管工作的制度化、规范化，制定国库对财政、税务、银行进行相关业务监管的具体办法，明确监管内容、监管责任和监管程序。还有，相关法规应当配套，并不断根据形势变化进行修订，发挥它们的系统性能。最后，随着国库同城票据清算、国库内部往来、参加大额支付系统等电子化进程的加快，国库资金风险控制点增加，上级部门有必要制定统一的内控制度，以有效防范国库资金风险。

(三) 加强服务和监管

在及时准确做好预算收入的收纳、报解和支拨等最基本工作的基础上，基层国库部门要不断转变观念，提高认识，大胆创新，改进服务，积极配合财、税、海关等职能部门，协助政府履行职责，支持地方经济建设。目前，高科技、电子化日益成为国库服务水平的重要标志，基层国库要充分利用高科

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

技术手段，力求服务质量最优化和效率最大化。具体而言，以下几项工作是重点：1. 全面推广《国家金库会计集中核算系统》，这样一方面可为上级财政、税务部门提供更加及时、准确的收支信息，另一方面又为适应地（市）级金融机构会计集中核算及国库资金直接参加地（市）级同城清算网搭建了平台。2. 进一步完善小额支付系统，加快资金周转速度，最终实现预算收入的“零在途”。3. 推动国库行横向联网进程，利用“金税”、“金财”、“金海”、全国现代化支付系统和各商业银行业务系统，真正实现信息互通，资源共享，使纳税申报、银行收纳、资金清算、国库报解、资金入库、财政支出均可联网处理。

在做好服务的同时，基层国库应加强监管。一是真正发挥对国库资金的支拨和退库的把关审批作用，确保国库资金的合理使用。基层国库应当建立相应的审批制度，如“大额资金三级审批制”等，对正常合理合规的支拨、退库要尽量配合，但是对于不合理的或是没有依据的则要坚决退票，避免充当地方财税部门的出纳员，决不能因“手下留情”而损害国家利益。二是防范和化解国库资金风险，使国库安全成为切实履行基层央行维护辖区金融稳定职能的重要方面。对外，基层国库应牵头成立由同级国库、财政、税务等部门参加的资金风险防范工作小组，加强对辖区财税和国库资金安全的组织领导和检查，确保国库资金安全；对内，基层国库应严格执行有关内控制度，如国库经办人员、国库会计主管、国库负责人和国库主任四级内控目标管理责任制等，还要注意防范利用计算机的犯罪，加强国库会计核算系统的保护和升级改造，增设密钥和网络防火墙。

#### （四）做好国库调查统计和分析工作

基层央行在整个国民经济宏观调控体系中发挥铺路石的作用，而这种作用在很大程度上有赖于国库的调查统计和分析工作。

1. 完善统计分析系统，适时对国库资金的各项指标变动情况进行监测。（1）加强对国库资金的综合分析，特别是对国库收支与货币信贷的关联分析，及时对辖区经济金融形势和变化趋势做出客观评估和科学预测，向上级国库和有关部门反映，为政府和中央银行贯彻执行财政政策和货币政策提供信息支持。（2）建立信息共享机制，定期与财税部门交流信息，避免由于统计口径的不一致和分析侧重点的不同导致对经济金融形势的判断和预测出现大的偏差，为地方政府提供全面的、可信赖的决策依据。

（3）改进分析方法和分析手段，提高分析预测的科学性。

2. 建立课题调研制度。使选题、立项、考评机制实现规范化、长期化，调研应结合国家宏观经济金融形势和地方经济金融运行情况，对工作中的热点、难点问题进行分析研究，从而有针对性地提出政策建议。

（作者单位：中国人民银行西山区支行）

【 评论 】 【 推荐 】

### 评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦