



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

如何处理银行

国外汇储备

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年12月]云南省支农再贷款政策效应分析

【字体 大 中 小】

作者: [张 屿] 来源: [本站] 浏览:

支农再贷款是人民银行1999年农村金融体制改革时期推出的一项重要货币政策工具,其政策扶持农村信用社信贷经营,引导农村信用社增加农户贷款,进而改善农村金融服务,促进农村发展。1999年以来,人民银行对云南省共计下达支农再贷款限额53.3亿元,累计发放支农再贷款亿元,用于支持云南省农村信用社发放农户贷款。该项政策在云南省实施10年来使农村信用壮大收到了显著成效,对引导扩大涉农信贷投放,促进改善农村金融服务发挥了积极作用。着农业产业结构的调整和农村信用社资金实力的增强,支农再贷款的政策效应也随之发生了化。

一、云南省支农再贷款政策效应的变化情况

(一) 人民银行支持力度逐年加大,支农再贷款限额逐年增加

云南省从1999年使用支农再贷款以来,人民银行一直在不断地加大该项政策的支持力度。1999年,云南省支农再贷款限额从3.93亿元增加到30.25亿元,增长了6.7倍,解决了农村信用社头寸不足和季节性资金需求的矛盾,引导农村信用社信贷投向,促进信贷结构调整,增加农004年以后,虽然随着农村信用社的发展壮大,对支农再贷款的依赖逐年减弱,但是人民银行货币政策工具发挥的连续性,继续增加支农再贷款资金,特别是针对这一时期云南频发灾害行总是及时增加限额,力求使灾区农村信用社尽早走出困难,帮助辖区“三农”的受灾程度低。截至2008年末,支农再贷款限额达到53.3亿元,比初始时期的限额增长了13.56倍。

(二) 支农再贷款的引导作用发挥充分,使用量呈先增后降的趋势

1999-2003年,支农再贷款引导云南省农村信用社加大信贷支农力度,解决农民贷款难问题自发挥充分。这一期间,云南省的支农再贷款投放规模迅速扩大,呈逐年上升的趋势。累计投放贷款184.57亿元,占10年来投放总量的80.75%;余额从1999年末的2.85亿元快速增加到20030.12亿元,达到历史最高规模。支农再贷款成为农村信用社支农信贷资金的重要来源,农村入支农再贷款占其累放农业贷款的年均占比达26.24%。

2004年以后,农村信用社自筹资金能力不断增强,对人民银行支农再贷款的依赖性逐年减弱贷款余额从2003年末的20.12亿元逐渐减少到2008年末的1.77亿元。农村信用社借入支农再放农业贷款的年均占比也下降为5.45%,与前期相比,下降了20.79个百分点。

(三) 人民银行对支农再贷款政策作了适当调整,以便更有效地发挥扩大“三农”信贷投放村金融服务的政策效应

2009年,为了落实中央农村工作会议精神,执行适度宽松的货币政策,更有效发挥支农再贷引导作用,人民银行对支农再贷款的对象和用途做了适当调整:发放对象由农村信用社扩大县域和村镇的存款类金融机构法人,用途由仅用于发放农户贷款扩大到可用于发放农户贷款农贷款。政策调整后的9个月以来,支农再贷款的使用量呈逐越上升的态势。主要表现为:一加。9月末,云南省支农再贷款余额4.85亿元,同比增长1.64倍。二是累计发生额增加。1-9放支农再贷款4.94亿元,同比增长49.7%。三是支农再贷款额度使用率下降。9月末,支农再使用率为9.1%,同比增长1.64倍。

二、云南省支农再贷款政策效应的变化情况分析

支农再贷款在云南省运作10年来,从整体上看,特别是近几年,其政策效应处于逐年弱化的便在人民银行对此政策做了适当调整后,从使用量上来看运用也不充分,经过我们的调查分原因有:

(一) 通过人民银行专项央行票据资金支持,农村信用社资金实力增强,减少了对支农再贷支农再贷款业务开办初期,主要针对农业投入旺季部分信用社资金不足的情况给予流动性支年,人民银行采用央行票据对农村信用社改革进行支持,帮助其消化历史包袱,调动其转换制、深化改革的积极性。云南省共发行专项央行票据资金16亿元,目前已兑付资金97%。经努力,农村信用社经营状况明显改善,资金实力显著增强。一是农村信用社资本实力增强。贷款政策和央行票据资金的支持下,农村信用社大力扩充资本,资本充足率逐年上升,到9/14.25%。二是农村信用社的财务状况实现根本好转,赢利逐年上升。2004年云南省农村信用利润0.86亿元,到2008年实现利润已达15.22亿元,增长了16.7倍,且全部亏损挂账弥补完实力的增强使得大部分县级信用社有能力满足农业投入旺季的资金需求,对再贷款的依赖明

(二) 农村信用社自筹资金能力不断增强,闲置资金迅速累积,减少了对人民银行支农再贷款的需求首先是存款市场份额不断增加,随着几大有银行在县域以下收缩机构,农村信用社的网点优势得到增强,推动存款业务成倍增长。截至2009年9月末,全省农村合作金融机构存款余额1781亿元,比2004年末增长了2.23倍,年均增速达26.45%。此外,省级联社将辖内各县级联社的闲置资金汇聚起来统筹配置,提高了资金的运用效率。截至2009年9月末,全省农村信用社资金备付率13.9%,县级联社上存省联社款项303亿元,然而省联社调剂资金业务的笔数仅有23笔,金额10亿元,仅占上存款项的3.3%。资金总体比较宽裕,也就从主观上减少对人民银行支农再贷款的需求。

(三) 支农再贷款政策调整后,政策发挥作用还有一个滞后期

今年初人民银行调整了支农再贷款政策,无论对象上、用途上都放宽了条件,但从总量上看在我省政策效果不明显,这和当前的经济金融形势密切相关。一方面,在现阶段金融危机的背景下,整体宏观经济发展放慢,我省农村经济发展相对平稳,涉农信贷需求不会在短时间内快速上升,对支农再贷款政策的消化需要一段时期;另一方面,农村信用社“立足三农、面向三农”转换经营机制仍有待深入,经营模式与大银行趋同,未能充分挖掘三农对金融信贷产品的需求。因而,在自有资金充裕的条件下,对再贷款政策的反应不够灵敏,未能充分利用政策调整的有利时机,将涉农资金的需求与人民银行支农再贷款的供给链接起来。

三、政策建议

(一) 适当调整支农再贷款政策,进一步加大支持“三农”的力度

一是实行有差别的浮动利率政策。本着满足农村金融服务需求,让农村和农民得到更实惠的金融服务的原则,人民银行应实行有差别的支农再贷款利率。对支持农户从事传统的种养殖业、子女助学等的支农再贷款利率应下浮,对在农业产业化建设中起带头作用的农业企业法人、农村合作组织等使用支

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

农再贷款利率可根据具体情况上浮或不浮。二是灵活规定支农再贷款的期限。虽然现行的支农再贷款政策规定可以申请展期，单展期需要层层审批，操作起来较为烦琐。应根据农业生产周期和需求时间为依据来确定支农再贷款期限，使支农再贷款更加符合“三农”发展的客观需求。

(二) 政府出台政策措施，建立健全涉农贷款的风险补偿分担机制
一是发挥中央和地方财政的作用，通过财政贴息方式支持确实需要又无法保证利息收入的涉农贷款，引导信贷资金更多地投向“三农”领域。二是建立支农信贷风险分担机制，由财政出资建立农业信贷风险基金，对涉农贷款损失经核实后实行比例分担，增加农村信用社发放涉农贷款的积极性。三是加快发展农业保险，针对涉农贷款的风险较大的现实，对涉农贷款进行投保，这样既拓展了保险公司的服务领域又减少了涉农贷款的风险损失。

(三) 农村信用社要调整信贷工作思路，努力发掘和满足“三农”发展的资金需求
尽管农村信用社事实上成为农村金融服务的主力军，但在贷款管理模式上与大银行趋同，针对农村金融需求的特点开展的产品、服务创新不够，农户和涉农企业的贷款需求没有被充分地挖掘和满足，金融抑制现象仍不同程度存在。农信社应该在满足农户小额信贷需求的同时，围绕产业升级、消费升级，加大对农业基础设施建设、农业产业化、农产品流通体系建设、农民专业合作社、农村消费、农民工返乡创业等的扶持力度，在支持农村经济发展的同时培育信贷需求，充分利用自有资金和再贷款政策，达到政策性金融与合作性金融的密切协作，最大限度地发挥支农再贷款的政策效应和使用效益。

(作者单位：中国人民银行昆明中心支行货币信贷管理处)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦