



热门文章

用多元线性

何加强会计

国外汇储备

间借贷利率

国衍生金融

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

章

[2008年9月]普洱市农业发展银行改革情况调查与思考

【字体：大 中 小】

作者：[郭光惠] 来源：[本站] 浏览：

云南省普洱市是集“山、边、少、穷”为一体的农业大市，农业经济在全市经济中占有重要地位。普洱市农业发展银行在促进地方经济社会发展、扶持和服务农业生产、农民脱贫致富方面发挥重要作用。为充分发挥农发行在农村金融支持体系中的主力军和骨干支柱作用，支持社会主义新农村，普洱市农业发展银行中心支行对普洱市农业发展银行改革及业务经营状况进行了调查。

一、基本情况

中国农业发展银行普洱市分行成立于1996年11月5日，是普洱市境内唯一的1家政策性银行，政策性金融职能，承担国家规定的农业政策性金融业务，代理财政性支农资金的拨付，支持销售等业务。从2004年7月开始，农发行的业务范围有了较大调整，在巩固传统政策性信贷业务的基础上，开办了商业性信贷业务，逐步从单一的粮棉油收购贷款向农业产业化龙头企业、农业基础设施及农业生产资料等领域延伸和拓展，为新农村建设“输血”，对改善农村生产生活条件、发展后劲发挥了积极的促进作用。

(一) 各项业务快速发展，支农功能明显增强

经过改革和发展，在农村金融体系中农发行与农业银行和农村信用社已初步形成了“三足鼎立”；在支持地方经济发展中农发行的支农领域不断拓宽，逐步形成了以粮棉油收购贷款业务以及农副产品生产和加工为一翼，以支持农业和农村发展的中长期贷款业务为另一翼的“一体”以及中间业务为补充的多方位、宽领域的政策性和商业性经营支农格局。各项业务快速发展明显增强，支农领域不断延伸。截至2008年6月末，普洱市农业发展银行各项存款余额2.96亿元（含同业存款），比2004年末增加2.68亿元，增长10.3倍；各项贷款余额11.05亿元，比2004年末增加7.27亿元，增长1.9倍，占农村金融机构贷款总额的比重已由2004年末的7.9%上升为10.3%。2.4个百分点，在农村金融支持体系中的主力军和骨干作用日趋凸显，支农功能明显增强。

(二) 商业性贷款快速上升，信贷结构不断优化

从2004年7月开始，农发行积极拓展业务领域，探索性地开展了商业性信贷业务，坚持把推进发展作为重中之重，逐年加大信贷支农力度，并实现了快速发展。2004年7月以来，累计发放贷款近10亿元，主要用于支持林业、茶叶、蚕桑、糖、水利等农业产业化龙头企业和支持澜沧乡农村公路基础设施建设。截至2008年6月末，商业性贷款余额达7.52亿元，占各项贷款余额的68.1%，较2005年末上升了62.3个百分点；与2005年末相比，增加了7.27亿元，增长30倍；达5.5亿元，占各项贷款余额的49.8%。信贷资产结构的稳定性、合理性和可控性得到增强，对支持体系中发挥主力军和骨干支柱作用提供了有力支撑。

(三) 信贷资产质量明显改善

由于历史包袱沉重，普洱市农业发展银行不良贷款居高不下，2005年末全市农业发展银行不良贷款高达69.3%。开办商业性贷款业务后，农业发展银行坚持把风险管理贯穿于商业性信贷业务，进一步建立健全了风险防范机制，强化贷款审批管理，实现了政策性业务与商业性业务分别核算，信贷资产质量得到明显改善。截至2008年6月末，全市农业发展银行不良贷款余额比2005年末下降了0.25亿元和44.4个百分点，余额和不良率均实现了“双降”。

(四) 规模效益日益显现，促进经济金融良性互动

农发行普洱市分行立足于普洱市经济发展实际，加强与政府有关部门的沟通协调，围绕农村发展，积极扶持地方政府关注的、对农村经济发展具有重大影响、促进农业增产、农民增收具有带动作用的项目，推进地方经济总量做强做大。如：为进一步改善农村交通运输和投资环境，普洱市“绿三角”旅游环线，开发惠民铁矿，带动周边的农民增收致富，促进边疆三县农村经济放了5.2亿元农村公路基础设施建设贷款。通过拓展业务领域，发掘优质客户，创造了效益。在支持地方经济发展的同时，自身的经营效益得到明显改善。新的经营机制的建立，使普洱市银行业务经营发生了历史性的变化。从2005年开始扭转了连年亏损的局面，并首次实现盈利，2006年至2007年利润增长了11倍。其中：2006年、2007年分别实现账面利润154.7万元、170.4万元。

(五) 加强了与涉农机构的合作、沟通，拓宽资金来源渠道

农业发展银行的资金主要来源于上级行调拨、同业存款以及粮食购销企业、产业化龙头企业资金来源渠道相对狭窄。为加大对农业、农村经济发展的支持力度，农发行针对自身资金来源实际，积极采取措施，加强与农村信用社的同业资金融通，不断增加对涉农企业的信贷投入。2006年末、2007年末同业存款余额分别达1.43亿元和1.7亿元。

二、存在的主要问题

农发行普洱市分行成立十多年来，在探索中前进，在改革中发展，在支持粮食企业发展、粮棉油购销、保护广大农民利益及促进普洱市农业和农村经济发展等方面发挥了重要的作用，但还存在一些不容忽视的问题。

(一) 银行贷款难与难贷款的矛盾依然存在

随着新农村建设力度的进一步加大，地方政府加快经济发展的意愿强劲，投资需求强盛，对“三农”建设资金的需求越来越大，国家加大宏观调控力度，实行从紧的土地政策和从紧的货币政策，项目用地报批、环评报批和项目贷款融资难度加大的矛盾日益突出。加之由于经济基础薄弱，企业整体素质和发展水平不高，达不到贷款准入“门槛”，企业吸纳信贷资金的能力不强，制约了有效信贷投放，银行贷款难与难贷款的矛盾依然存在。

(二) 资金来源渠道相对较窄，制约了信贷业务的发展

农业发展银行的资金主要来源于向上级行调拨、同业存款、产业化龙头企业以及粮食购销企业的存款。在农业发展银行商业性业务迅速扩张的趋势下，由于资金来源渠道和服务领域相对单一，制约了信贷业务的发展。

(三) 缺乏有效的利益补偿和风险分担机制，影响政策性效应的发挥

农业是高风险的行业和弱势群体，由于尚未建立起政策性资金风险补偿和分担机制，在开展政策性业务时形成的本应由政府承担的风险均转嫁给了承贷银行，一定程度上挫伤了放贷的积极性，影响了政策性效应的发挥。

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW  
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW  
LIFE MONEY

insights... investment biography discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW  
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW  
LIFE MONEY

insights... investment biography discover

(四) 商业性贷款大幅度上升, 政策性贷款呈现萎缩趋势, 政策性扶持效应有所削弱。截至2008年6月末, 全市农发行政策性贷款余额3.54亿元, 占各项贷款余额的31.9%, 与2005年末相比, 减少0.55亿元, 下降12.7%。农业发展银行作为政策性银行, 主要承担农业政策性金融服务职能, 普洱市是农业大市, 农业经济在全市经济中占有重要地位, 政策性业务的萎缩, 对促进粮食生产发展, 支持企业搞活经营, 提高效益起了阻碍作用, 削弱了政策性扶持效应。

(五) 资产质量状况虽有所改善, 但不良贷款占比仍然较高。随着业务的发展和风险防范意识的不断增强, 农发行的信贷资产质量得到了明显改善, 在新增贷款起“稀释”作用的情况下, 不良贷款占比仍然较高。截至2007年末, 全市农业发展银行不良贷款占比高达32.25%, 不良贷款余额和比例虽有所下降, 但不良贷款余额仍然居高不下, 资产质量尚未得到根本改善, 盘活存量任务仍然艰巨。

### 三、对策及建议

农发行要按照科学发展观的要求, 紧紧围绕建设社会主义新农村的战略任务和发展目标, 创新支农模式, 加大支农投入, 促进农业、农村经济持续健康发展。

(一) 完善农业政策性银行功能, 进一步加大政策性银行对农业、农村经济的支农力度。农业发展银行要找准职能定位, 在继续支持粮棉油企业发展基础上, 拓宽业务范围, 不断创新“两翼”信贷产品。重点支持主业突出、管理规范、经营良好, 能带动农民增收的农业产业化项目。积极支持农村基础设施建设、农村生态环境建设和农业综合开发项目等领域, 有效推进农业产业结构调整、升级, 提高农业竞争力, 与商业性金融形成互补, 在农村金融支持体系中发挥主力军和骨干支柱作用。

(二) 积极采取措施, 千方百计加大不良贷款清收力度, 以盘活贷款存量。

(三) 加强商业性贷款业务的风险管理, 提高风险防范意识。

要按照现代企业制度的要求, 建立健全有效的监督管理机制, 加强商业性贷款业务的管理, 增强风险防范意识, 不断提高自身的经营管理水平, 增强可持续发展能力。

(四) 加强支持引导, 建立农村金融投入的风险补偿机制, 为增加支农投入创造良好的外部环境。通过财政贴息、税收优惠、农业风险专项补偿制度等风险分散政策性手段, 建立起较为完善的农村信贷风险分担机制, 使其投向“三农”所承担的风险不高于其他信贷领域, 所获得的收益不低于其他信贷领域, 以提升支农信心。

(作者单位: 中国人民银行普洱市中心支行)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德, 遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦