

## 影响农民收入的因素及对策

文/李伟

我国是一个农业大国,农民占我国总人口的绝大多数。在建国初期,为了建立社会主义的工业基础,采取了农业支持工业的方针,这对我国的经济的发展,尤其是对我国工业的建立起到了积极作用。但是,随着时间的推移,其负面作用越来越明显,其直接后果就是导致城乡差距逐渐拉大。近几年,随着党中央新农村政策的落实,农民的收入虽有明显增加,但增加的幅度仍然低于城镇居民的增长幅度,城乡之间的收入差距还呈现出逐渐拉大的趋势。认真分析农民收入水平较低以及增长缓慢的原因,采取切实有效的措施,促进农民收入快速增长,对于全面建设小康社会的宏伟目标,具有十分重要的意义。

### 一 影响农民收入的主要因素。

导致我国农民收入较低的因素很多,有政策的、历史的、科技的等因素,主要因素有以下几个方面;

(一)土地收入下降。土地收入目前依然是我国农民、尤其是欠发达和落后地区农民的主要收入,而土地的收入下降直接影响农民的收入,导致农民土地收入下降的因素有以下几个方面;

第一、土地总量和人均占有耕地量下降。随着我国工业化和城市化的发展,随着我国总人口的不断增加,无论是我国的土地总量或者是人均占有耕地量都将呈现下降趋势,而对于目前主要依靠农业和土地获得收入的农民来讲具有重大影响。

第二、粮食价格持续偏低。由于国家采取了正确的粮食政策,调动了农民种粮的积极性,使得我国的粮食产量逐年提高。但是,由于粮食价格的持续偏低,农民并没有因为产量的提高而得到相应的收入提高。

第三、大量的化肥和农药等生产资料的使用增加了种粮的成本。由于生产资料价格的不断提高,农民收入中的很大一部分被抵消,甚至还出现粮食产量提高而农民收入不增反降的状况。同时,由于大量化肥的使用和耕地无法休耕,使得土地越来越贫瘠,而为了提高产量又不得不大量使用化肥,又造成了粮食成本不断提高的恶性循环。

第四、工业化、城市化带来的环境污染影响粮食的产量和种粮成本。一些城市和企业为了节约成本,大量的生活废水和工业废水不经过任何处理就直接排放,而这些废水往往顺流而下,直接污染下游的农村,使得农村环境和土壤状况恶化,从而影响粮食的产量和质量。而为了灌溉庄稼,农民不得不通过打井或者远距离取水,从而增加了种粮的成本。

(二)农村基础设施薄弱。长期以来,虽然国家和地方对农业基础设施建设投入了很大的人力、物力和财力,农业生产条件得到了较大的完善。但是,从全面提升农产品的竞争力,满足现代农业发展的客观需要,实现农业可持续发展来说,农业基础设施建设还是相对滞后,还无法对农业的发展提供足够的支持。

第一、农田基本设施落后。在我国许多农村,农民还是靠天吃饭,抗风险能力较差,一旦遇到自然灾害,农民的收入就会大幅下降、甚至绝收。

第二、交通、通讯、电力等基础设施落后。在我国的一些农村由于交通条件落后,导致农产品运不出去或者运输成本较高,一些资源无法开发和利用。通讯设施的落后,使得农民无法获得有关信息,无法适应市场的需要。而电力发展的落后,不仅影响农民的生活,而且增加乡镇企业的经济成本,从而影响农村乡镇企业的发展。

(三)工业基础薄弱、非农收入低。我国的经济发达地区一般都是农村经济较发达的地区,在这些地区农民能够获得更多的非农业收入,因此总收入也相应较高,而对于欠发达或者落后地区,农民的收入主要依靠农业,因此这些地区农民的总收入相对要低。工业发展状况成为影响农民收入的重要因素。

(四)农民科学文化素质偏低,科学技术对农业的作用较小。目前,我国的文盲、半文盲大部分在农村,农村劳动力的劳动技能和文化素质偏低,导致劳动效率较低,而且使得农村劳动力就业能力下降,不能实行有效转移。另一方面科学技术对农业的贡献率较低。

### 二 增加农民收入的主要对策。

(一)加快城镇建设,转移农村的剩余劳动力。城市化是一个国家现代化过程中的必然过程和一般规律。加快城镇化步伐,是我国农村富裕劳动力转移的根本手段和方向。长期以来,我国城镇化发展相对于国民经济发展严重滞后,城市化水平低,造成我国农业人口比重过大、农村劳动力过多。实施城镇化战略,加快城镇化步伐,是改变这种状况的根本出路。加快城市化步伐,推进我国

城镇化进程,要走符合我国国情、大中小城市和小城镇协调发展的多样化城镇化道路。首先要积极发展小城镇,这是农村富裕劳动力向城镇转移的主要方向。同时,在城市化的过程中,要认真处理好发展小城镇与大中城市的关系。在有重点地发展小城镇的同时,进一步完善中等城市的功能,充分发挥大城市的辐射带动作用,以确保大中小城市共同发展。

(二) 加快乡镇企业的发展。加快农村乡镇企业的发展是提高农民收入的一条重要途径,结合我国乡镇企业过去发展的经验和教训,在加快农村乡镇企业的发展过程中,应注意以下几个方面:第一、努力提高乡镇企业技术水平和科学管理水平,引导其向技术密集、集约经营的方向发展,提高其产品质量和市场竞争能力。第二、建立和发展以农副产品加工为重点的适合农村特点的乡镇企业。第三、要遵循量力而行原则实施统一规划合理布局。

(三) 建立城乡一体的用人机制,增加农民的非农收入。在农民的收入中有很很大一部分是务工所得,但是由于我国的城乡二元制体制和一些城市的地方保护主义,农民和城镇职工的劳动机会和报酬是不平等的,表现为同工不同酬,阻碍了农民收入的增加。而一些地区、部门和行业设置的种种障碍则剥夺了农民的工作机会和权利。因此,要增加农民的劳动收入,就必须建立城乡统一的劳动力市场,打破劳动力市场的城乡壁垒和地方保护、地区封锁的格局,形成全国性的、城乡统一的劳动力大市场,使全国各地城乡劳动力能够在不同地区、不同城乡、不同行业、不同职业、不同单位之间自由合理的流动。取消对农村劳动力进入城镇就业的不合理限制,引导农村富裕劳动力在城乡、地区间的有序流动。

(四) 加强农村的基础设施建设,增强农业的抗风险能力。

加强农村的基础设施建设,主要要解决好以下几方面的问题:第一、国家增加对农村基础设施的投入。第二、应大力加强农村水利基础设施的建设,保障农业生产的能力。第三、是加强农村交通、电力、通讯等基础设施建设的投入,降低农业成本。第四、是加强对农业基础设施建设的统筹规划与科学管理。

(五) 重视和加强科学技术对农业的作用,提高农民的科学文化素质。从发展的角度看;农业的持续发展、农民收入的稳定和提高最根本的是要依靠科学技术。因此,必须始终把科技进步摆在农业和农村经济发展的优先地位,把农业科技摆在科技工作的突出位置。第一、应充分依靠科学技术推动传统农业向高产、优质、高效的现代农业转变,大力提高农业技术成果的转化率和规模效益。第二、要提高农民的科技素质教育,积极开展农业科普知识宣传和推广活动。组织农业专家、技术人员深入农村和农业生产第一线,为农民进行现场指导、科技咨询、宣传普及科技致富实用技术,提高广大农民科技创收能力。

农民的收入问题不仅关系着农民的生存和缩小城乡差距问题,而且关系着社会的稳定,关系着社会主义现代化建设的成败。因此我们在进行社会主义现代化建设的过程中应充分认识到农业在国民经济发展中的基础作用,农民收入的提高和农村经济的发展对于缓解社会矛盾、促进城乡的和谐发展的重要性。这对于我国构建社会主义和谐社会具有重要意义(作者单位:河南纺织高等专科学校)

#### 相关链接

论我国农村剩余劳动力转移的深层制约因素  
有效拓展农村剩余劳动力就业渠道浅探  
我国贫富差距的成因及对策思考  
影响农民收入的因素及对策  
浅析个人收入两极分化的原因  
政府环境保护手段的比较分析与相机选择  
发展信息农业是网络时代农业的必然出路

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站,所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料,均为集团经济研究版权所有。

地址:北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编:100020 电话/传真:(010) 65015547/ 65015546

制作单位:集团经济研究网络中心