

陕西工业振兴与社会主义新农村建设相互促进的机制与政策研究

<http://www.criifs.org.cn> 2008年5月26日 田惠琴

**摘 要:**陕西工业振兴与社会主义新农村建设相互促进机制总体上来说就是工农互动机制。表现为人力、技术、自然资源、环境、资金等生产要素在两大产业中相互作用、相互制约并促进两大产业共同发展的综合机能,陕西工业振兴与社会主义新农村建设相互促进政策是工农互动机制发挥作用的保证,包括财政货币政策、综合支持政策、促进农业产业化政策、鼓励农村走内含式城市化道路和适度规模经营政策等。通过推动二者相互促进机制与政策的制定和实施,可以实现陕西经济的全面发展。

**关键词:**工业振兴;新农村建设;农业产业化;内含式城市化;适度规模经营

陕西工业振兴与社会主义新农村建设,是关系到陕西经济社会全面发展的两项重大决策。研究与分析各种影响因素,建立工农互动机制,根据机制运行的内在要求,制定切实可行的政策,将两项政策的贯彻有机结合起来,从而促进工农互动,使各种投入达到最佳的经济效益和社会效果。同时,陕西作为国家传统机械、纺织工业基地,面对国内外同行业的激烈竞争,急需新产品的开发与市场空间的拓展;农、林、牧、副业资源丰富,但技术和装备水平落后,产业化程度低,发展农产品加工业的空间很大。据此,建立良性运行的工业振兴与社会主义新农村建设决策相互促进的机制与政策,连接两大产业的供求,形成工农互动发展,对于落实两大决策,缩小城乡差别,实现陕西经济社会的全面发展意义重大。

### 一、陕西工业振兴与社会主义新农村建设相互促进机制研究

机制是各因素相互适应、相互制约、自动耦合、共同发挥作用所形成的综合机能。工业振兴与社会主义新农村建设相互促进机制总体来说就是工农互动机制,是工农两大产业在经济运行中协作、衔接的机制。表现为先进的理念和科学的管理思想及人力、技术、自然资源、环境、资金等生产要素在两大产业生产经营中相互作用、相互制约。工农互动的动力机制是以工农业生产为主体在利益与竞争驱动下,使上述生产要素在两大产业间的配置相互协调、相互制约形成的推动企业发展、社会经济增长的动力机制。其核心是利益目标的明确与传导,即要求社会决策机构把工农互动发展的利益通过政策规范加以明确,使工农两大生产经营主体将其转化为自己的经营目标,并依此进行资源配置,取得良好的经济社会效益。在这一机制运行中,主体利益明确、公平评价、经营业绩、及时回报、公平竞争与优胜劣汰竞争原则的贯彻至关重要。

工农互动协调机制是一种人力、技术、自然资源、环境、资金等生产要素在两大产业间自由流动、均衡配置、趋向帕累托最优的原理。其核心是工农互动机制运行过程中,生产要素的均衡配置。价格、供求、国家宏观调控、信息服务、投资引导等是该机制的重要因子。一般而言,市场经济运行

中的价格、供求机制应当是起基础作用的机制,它可以自发、及时的调节资源配置的平衡。但是,由于我国城乡差别太大,农村与农业生产投入的利益较低又难以得到保证。因此,国家要在政策上明确支持服务于农业的工业发展,给予政策上的优惠,同时加大对农村与农业生产的投资力度,为进入农村建设和农业产业化经营资金提供良好的生产经营环境和赢利条件,促使生产要素向工农互动的方向流动,使工农业生产真正达到互助互利,共同发展,使陕西工业振兴与社会主义新农村建设的目标和谐一致。

工农互动发展机制是先进的理念和科学的管理思想在两大产业间的相互渗透,是人力、技术、自然资源、环境、资金等生产要素通过内含式城市化道路和农业产业化将两大产业连接起来,并促进两大产业发展的原理。在工农互动发展机制中,工农两方面的地位和作用是有差别的,作为人类社会发展的共同经验,先进的理念和科学的管理思想总是与工业的发展相伴随,由城市的扩大而传播。人类社会就是在几次工业革命的推动下发展进步的。与此相适应,在一个国家早期的发展中,人力、技术、自然资源、环境、资金等生产要素多被城市大工业所吸纳,形成经济增长极,待城市经济充分发展后,就会产生辐射和扩散作用,带动区域经济整体发展,促进乡村城市化。区域经济增长极的吸纳与扩散过程,就是工农互动发展的过程,农村城市化、农业工业化是工农互动发展的必然规律和结果。但是,在不同的国家、不同的经济发展阶段和不同的国际国内经济发展背景下,这一互动发展过程的程序、速度、政策手段也是不同的。目前,中国城乡差别很大,乡村在国家整体城乡结构中占的比重也很大,走传统的城市化道路实现工农互动发展是不现实的,只有通过内含式的城市化道路和农业产业化将两大产业连接,才能促进工农互动发展及社会的综合发展,使陕西工业振兴与社会主义新农村建设相互促进。陕西工业振兴中,先进生产要素流向农村,为社会主义新农村建设提供了工业生产中先进的理念和科学的管理思想、先进的机器设备、先进的技术,为农业产业化发展奠定了综合基础。陕西工业的振兴和高层次发展,能够推动农村剩余劳动力的转移、增加农业产业化的资金来源、扩大农产品需求市场、提供农业产业化所需要的服务;同时,社会主义新农村建设中农业生产的发展和农业产业化的实现,能够为陕西工业振兴提供广阔的工业品市场、原料、资金来源、新技术应用空间,成为陕西工业振兴进一步发展的动力。[1]

## 二、工业基地振兴与社会主义新农村建设相互促进的政策研究

陕西工业振兴与社会主义新农村建设的成效,取决于工农互动机制功能的发挥。为此,我们进行理论与实例分析,提出如下政策建议。

### (一) 支持工农互动发展的财政货币政策

财政资金的使用,要在工农两业平衡与互动上衔接。可以成立专项投资基金,增加对为农业深加工服务的工业生产的投资;增加农村信用社的资金实力;建立农业保险公司;设立商业性或互助性信用担保机构。财政新增教育、卫生、文化等事业经费,固定资产投资增量主要用于农村,逐步加大政府土地出让金用于农村的比重。特别是减免农民购买大型农机设备和农业基础设施建设的税收。比如,美国对农民用于购买机器设备、建设用房等的开支可从当年的销售收入中扣除而减少部分税收。印度对购买化肥、农业机械等实行价格补贴,使该类产品价格低于成本,运输费也由政府负担。日本对土地改良和购置大型农机具给予一定的补助金并提供长期贷款。日本对大型水利建设工程的补贴一般要占全部事业费的70% - 80%,对购买大型农机具和现代化设施的补助金一般占全部事业费的30% - 50%,长期贷款利息低于农民的存款利息。法国农业贷款利息一般是12% - 15%,农场主付3% - 9%,其余由国家补贴。这些减免与补贴政策鼓励了农民对农业机械等工业品的购买行为,直接

支持了工农互动发展。

## （二）支持工农共同发展的综合政策

实现工农互动发展,首先必须在制度上衔接,用管理工业的理念管理农业,改革不利于工农共同发展的户籍制度、土地征用制度、金融制度、农业税制、公共品供给制度等;建立乡村民主制度、财务管理制、村民培训制度、集体经济为主要成分的股份合作制度,成立服务于工农互动的协会组织和行业协会。构筑经济区域资源共享、整体发展的框架,统筹城乡商品市场,实现资源要素在工农广阔空间范围内的优化配置。搭建工农共同发展的信息平台,统筹工农公共服务,以中心城市及其辐射区域为整体,统一编制工农土地利用、人口规模、基础设施建设、教育发展、生态环境保护等总体规划,特别是在城乡交通、通信等区域性基础设施的建设上,形成保证工农生产活动联系低成本、城乡居民就业生活消费行为便利的交通、通讯网络。

## （三）促进农业产业化政策

政府应发挥其综合管理、调节和服务职能,引导工业振兴中游离出来的工商资本投入农业产业化经营;为农业产业化经营提供及时准确的信息和科技指导服务;协助建立起大型工业公司——农业经营公司(农业合作社)——农户经营模式,使乡镇企业定位在连接大城市工业与农业生产的配套生产上,受益于陕西工业振兴中大工业启动后所挥发的辐射作用,把它传递给处于低层的农业生产个体,使农工贸结为一体,形成良性的传递链条,带动农业产业化发展;推动现代工业生产中科学技术和生产技术、农业生物技术、现代信息和管理渗透到农业生产中去,使农业生产要素质量与城市工业生产要素质量水平日益接近。在以生命科学和生物技术研究为代表的第六次产业革命中,为新兴绿色农业产业的兴起创造条件,实现合理化与高级化的农业产业化。

## （四）鼓励农村走内含式城市化道路

内含式城市化道路是指在陕西工业基地振兴与社会主义新农村建设中,将大工业和城市经济社会发展中先进的理念、制度、技术、教育和生活消费风尚融入农村的生产和生活中去,从而实现传统农业生产方式的现代化和传统农村生活方式的社会化,推动农村经济社会全面发展,逐步消除城乡差别,实现农村城市化。走内含式城市化道路,需要在政策上,鼓励陕西工业振兴中的现代科学技术和先进的工业生产能力,为农业生产提供高科技含量的农业机械、种子、肥料等农业生产资料,实现农业生产方式现代化;将大工业城市现代生活理念和消费方式向农村渗透,使传统农民不进城就能实现生活方式城市化;把传统城市化中用于扩大城市的资金,投资于农村交通运输、资源开发、教育和人才培养与信息沟通渠道的建设上,使农村资源得到合理开发和有效利用;督促和引导城市科研力量,加强农村适用技术的开发和利用研究,引导农民发展适销对路的名优特产品、发展无公害农产品,绿色食品和有机食品产业。发展生态农业,提高农业科技含量。

## （五）开发和利用农村劳动力资源

根据陕西工业振兴和新农村建设的需要,进行农村劳动力培训,提高农村人口素质,宜工则工,宜农则农,做到高低结合、粗细结合、传统与现代结合,只要与产业结构及其发展方向一致,就会使农村剩余劳动力成为工农业发展共享的人力资源。

## （六）推动农业规模经营

我国分散的小规模经营导致农业生产机械化进程缓慢,经营成本高,经济效益低下,而且使工业机械化的生产缺乏农村市场的支持。经济发达国家,都采取一些措施,把分散的土地集中起来,以便规模化经营。如法国《农业法》规定,国家可以高价收买“没有生产力农户”的土地,然后卖给大土地经营者,对农民发放养老金,促使部分农民放弃土地,从而建立起以大农场、大企业和合作社为主体的农业经济,提高了农业机械化的程度。所以,应通过完善农村社会保障制度,增加对转让耕地的补偿等措施,鼓励小农转让耕地,促进土地流转,实现农业适度规模经营,从而实现统筹规划,连片开发,提高机械化水平,为陕西工业的振兴提供农村市场支持。

总之,工业振兴与社会主义新农村建设是陕西面临的两大历史性课题,各级政府应当依据工农互动的机制要求,制定可行的政策,推动统筹发展,把陕西建成新型产业基地和重要经济增长区域。

#### 参考文献

- [1] 许彩国. 论市场机制[OL]. www. yunqizixun. com ,2005.
- [2] 朱道华. 农业经济学[M]. 北京: 中国农业出版社,2004.
- [3] 马慧. 走土地节约型的城市化道路[N]. 中国信息报,2005 - 11 - 25.
- [4] 借鉴发达国家的经验,加强国家对农业的扶持[OL]. <http://www.souku.com.cn/viewtitle.jsp?url=5148069>,2005 - 09 - 20
- [5] 杨公仆. 产业学经济[M]. 上海: 复旦大学出版社,2005.

文章来源: 西安财经学院学报 (责任编辑: XL)