



人民网 >> 理论 >>

紧紧依靠人民群众才能确保平安发展

——山东省新泰市“平安协会”的实践与启示

山东省政治学研究会课题组

2010年04月21日07:28 来源：人民网-《人民日报》

【字号 大 中 小】 打印 留言 社区 网摘 手机点评 纠错 E-mail推荐: 提交

当前，我国正处在改革发展的关键阶段，各种矛盾和问题不断出现，处理不好就会影响社会稳定和发展大局。这迫切需要各级党委、政府下大力气解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保社会平安发展。近年来，山东省新泰市委、市政府深入贯彻落实科学发展观，认真总结人民群众的实践创造，探索建立了以“平安协会”为载体的社会平安发展新机制，有力地促进了当地经济社会又好又快发展。他们的做法，为在新的历史条件下化解社会矛盾、加强社会治理、推动科学发展与和谐发展提供了有益经验。

以人为本的矛盾化解机制

在现阶段，如何化解社会矛盾、应对突发事件，直接关系到社会稳定。然而在这一问题上，有的地方和有的领导干部还存在错误的思想认识，过分迷信权力的作用，习惯于以高压手段处理社会矛盾、应对突发事件，结果不仅难以有效化解矛盾，反而有可能使矛盾激化。新泰市委、市政府在深入贯彻落实科学发展观的过程中深刻认识到，化解社会矛盾，促进社会稳定，必须坚持以人为本。只有坚持以人为本，发动和组织人民群众参与矛盾化解和平安共建，才能真正实现社会和谐稳定和持续发展。2006年2月，汶南镇建立了全市第一家“平安协会”，并很快在维护社会稳定、促进平安发展方面显示出巨大作用。在深入调查研究的基础上，新泰市委、市政府及时总结推广了其做法和经验。短短3年多时间，313个“平安协会”在全市各地发展起来，成为促进社会平安发展的重要力量。

“平安协会”具有自治组织的性质。“平安协会”是在党委、政府领导下，由社团登记管理部门审批、群众自愿参与的群众自治组织，在法律规定范围内协助做好社会治安防范、矛盾纠纷化解、法制宣传教育等工作。它们依法开展活动，坚持自我管理、自我教育、自我监督、自我发展，保持相对的独立性；同时接受市综治委的领导和业务指导，增强工作的权威性。党委、政府通过引导、组织和协调，保证“平安协会”的正确发展方向，但绝不包办代替。

“平安协会”把人民群众作为平安建设的主体力量。“平安协会”的主体成员由社会各界有较高政治觉悟和较强协调能力的人构成，其中“三老”（老干部、老党员、老模范）人员是主力军。由于始终致力于让群众直接参与矛盾化解和社会治理，“平安协会”在化解矛盾、促进稳定中发挥了避免群众与党委、政府正面冲突的“防波堤”作用，防止某些突发事件蔓延和矛盾激化的“减压阀”作用，增强党委、政府与人民群众联系的“黏合剂”作用。直接参与矛盾化解和社会治理，又促进了广大群众参与意识和参与能力的提升。

这启示我们：人民群众是社会发展的根本力量，是我们党执政的基石；人民群众中蕴藏着维护稳定、促进发展的巨大力量。只有真心实意地相信人民群众，坚定不移地依靠人民群众，才能形成社会平安发展的良好局面。

政府、企业、社会共同参与的平安共建机制

• 热点

学习



• 焦

- 震后
- 黄奇
- 北京
- 海南
- 周文
- 总十
- 吴官
- 怎样

484

1. 中央
2. 【新
3. 【党
4. 【党
5. 【网
6. 怎样
7. 海南
8. 王应
9. 组图
10. 周

• 弱



- 青
- 在
- 前
- 南
- 直
- 一

社区

社会稳定是一项社会系统工程，需要社会各界和广大群众共同参与。新泰市委、市政府以“平安协会”为载体，吸引社会各界力量积极参与，逐步形成了以“三多”为重要内容的平安共建机制。

多元参与。就是积极吸引各方力量参与到平安共建中来。比如，采取各种措施调动企业积极性，使企业成为维护稳定、促进发展的重要生力军。在新泰市，企业关注稳定、支持稳定、投入稳定已经成为一种风尚。2008年，新泰市供电公司主动拿出900万元参与建设“平安灯”工程，在全市917个行政村安装“平安灯”3万余盏，既营造了和谐安全的供电环境，又提高了企业的信誉。

多方互动。就是在加强平安共建尤其是处置群体性突发事件的过程中，党委、政府坐镇指挥，“平安协会”亲临一线，公安干警压住阵脚，基层组织迅速跟进，多方协同、多方互动。通过这样一种工作机制，及时有效地化解了许多矛盾纠纷，平息了一些群体性突发事件，进而形成了政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会群众力量互动，事件联处、治安联防、信访联接、纠纷联调、问题联治、教育联劝、信息联享、案件联结、平安联创的“三互九联”新机制。

多法并用。就是在处理民间纠纷、化解社会矛盾的过程中，坚持运用法律、政策、道德以及乡规民约等多种手段，做到因事制宜、因人制宜、对症下药。尤其是注重通过对话和协商，使矛盾双方当事人满意，从而减少民事纠纷进入信访和司法渠道的流量，有效化解一些复杂矛盾和涉法涉诉信访案件。

这启示我们：实现社会平安发展，需要整合各种资源，采取多样办法。只有这样，才能把消极因素转化为促进社会发展的积极因素，做到人民治安人民办、社会稳定社会管，真正实现社会长治久安。

稳定与发展相互促进的社会管理机制

化解社会矛盾、维护社会稳定，根本目的在于为经济社会发展创造良好环境，更好地造福人民。新泰市委、市政府坚持统筹兼顾，把稳定与发展有机地统一起来，依托“平安协会”，引导和组织人民群众参与社会建设，初步形成了新型的社会管理机制。

稳定与发展相统一。新泰市委、市政府坚持把稳定和发展放在同等重要位置，一盘棋、一起抓，努力实现二者相互促进。“平安协会”不是孤立地开展活动，而是既着力化解矛盾、维护稳定，又将化解矛盾、维护稳定放到是否有利于发展这个大前提下加以考虑。比如，汶南镇借庄村把“平安协会”建设与产业结构调整紧密结合起来，化解矛盾纠纷，维护市场秩序，有力地推动了黄花菜产业的发展，仅此一项就使全村人均年收入大幅度增加。

党政统筹与社会资源相协调。通过“平安协会”，各种民间资本进入公共服务领域，极大地调动了人民群众参与社会治理的积极性，有效地解决了单纯靠政府管理成本过大、效率不高的问题。许多过去难以解决的矛盾纠纷得以顺利化解，也促进了人们之间的相互了解和理解，增强了社会的生机与活力。

这启示我们：统筹兼顾是实现经济社会科学发展的科学方法，也是促进社会和谐稳定发展的科学方法。只有坚持这一根本方法，协调处理好社会管理的每一个要素，才能提高社会管理的效率和水平。

（执笔：包心鉴 李锦 刘玉）

（责任编辑：赵健(实习)）

相关专题

- 人民日报·理论版



图集:

- 从
- 温
- 欢
- 刘
- 胡
- 张

• 史海



胡耀邦
西

- “不
- 刘
- 蒋
- 毛
- 张
- 揭

资

- 三
- 四

二
六
十
十