



加强监督从制度和机制入手

2005-1-14 来源：中国农科院监察与审计局

加强监督从制度和机制入手

[2004-05-31]

辽宁省委副书记、省纪委书记 王唯众

加强对权力的制约和监督，必须建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。辽宁省结合实际，加强对领导干部监督机制的建设，重点抓了以下三个机制：

以推行“三项制度”改革为重点，加强权力运行机制建设。重点抓好行政审批制度、财政制度、干部人事制度改革。行政审批制度改革要在削减不必要的审批事项的基础上，注重发挥市场机制和政府的调控作用；财政制度改革要在全面实行“收支两条线”管理、清理“小金库”的基础上，促进部门预算、国库集中收付等项改革的稳步推行；干部人事制度改革，要以贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》为重点，不断向纵深发展。通过规范权力运行程序和规则，既要提高办事效率，又要强化对权力运行过程的监督制约，减少以权谋私、违纪违法问题的发生。

以实行“三公开”为重点，加强民主监督机制建设。政务公开的推行，可以将政府机关、各部门的工作职责、办事程序、办事标准、办事结果公布于众，使广大群众有更多的知情权、审议权和监督权，有利于调动群众来监督政府，促进民主监督机制建设。

以“会计委托代理制”和财务集中管理为重点，加强财务监督机制建设。辽宁省推行了“村会计由乡镇代理”制度，提高了村级财务管理水平和监督功能。此外，全省有100个县实行了财务集中管理制度，建立了隶属于县区财政局管理的财务结算中心，既规范了财务管理，又发挥了财务的监督功能，特别是由于财务人员隶属关系的改变，财会人员解除了后顾之忧，把财务工作的事后监督变成了事前和事中监督，较好地发挥了财务的监督作用。

加强对领导干部的监督，就要不断创新监督方法和手段，从制度和机制上确保对领导干部的监督不留死角、有效到位。在制度建设上，应重点抓好五项制度的落实。

一是建立和完善领导干部廉政档案制度。廉政档案的内容应包括：领导干部的收入、住房、配备公务用车、通讯工具、出国（境）以及配偶子女工作情况。党组织则根据形势发展变化，对廉政档案内容进行充实和完善。廉政档案内容要进行微机化管理，有条件的要上网公布。

二是建立和落实廉政谈话制度。廉政谈话的对象应为新提拔任职的县处级以上领导干部。廉政谈话可以采取三种办法：其一是个别谈话，即对新提拔干部，根据领导干部廉洁自律的要求进行个别谈话。其二是集体谈话，结合实际情况，有针对性地提出廉政方面的具体要求。其三是书面承诺，提拔对象在上岗前，要对个人任职期间的廉政情况做出书面承诺。

三是建立信访回复制度。即对反映领导干部一般性问题的信访件，要求本人在一周内向组织说清楚。

四是实行领导干部述职述廉制度。这项制度要求领导干部要向本单位干部职工述职述廉，接受群众的评议监督；部分领导干部特别是有关部门的“一把手”要到纪检监察机关进行专题述廉；还要开展述廉、评廉、考廉活动，使领导干部本人廉洁自律与党风廉政建设责任制的落实做到有机地结合。

五是实行诫勉和末位淘汰制度。为了加强对那些思想和作风上存在一定问题，但又构不成纪律处分的领导干部的管理和监督，可以实行诫勉和末位淘汰制度。诫勉和末位淘汰制度的实施，可以使领导干部产生危机感，对领导

干部的管理监督发挥积极作用。除此之外，还要进一步健全和完善民主推荐、组织考察、任前公示及用人失察失误责任追究等制度，以确保对领导干部监督到位。

[首页](#) [新闻首页](#) [RSS新闻订阅](#) [关闭窗口](#)

主办: 中国农业科学院
协办: 中国农业科学院农业信息研究所

承办: 中国农业科学院网络中心
联系我们: Webmaster#caas.net.cn 京ICP备05083737号