



## 中国共产党的执政环境三方面发生变化

<http://www.firstlight.cn> 2009-09-23

2009年9月22日15:30, 中共中央党校博士生导师、原党建部原理教研室主任高新民教授做客人民网“七一社区·理论论坛”, 以“四中全会公报解析 新时期如何推动党建的伟大工程”为题进行访谈。高新民在谈到十七届四中全会召开的背景时指出, 党的执政环境发生巨大变化, 必须针对重大情况研究党的对策。

高新民指出, 党代表大会每隔五年召开一次, 研究党的建设问题。这是因为形势和任务是不断发生变化的, 党的自身建设要和外部的环境相适应, 不适应就无法完成党的终极任务。

高新民认为, 十七届四中全会和九四中全会相比有很大的不同, 1994年刚刚开始搞社会主义市场经济体制不久, 现在已经发生了重大的变化, 四中全会讲“四个转变”实质就是从封闭、半封闭一直到全方位改革, 领导市场经济体制这样的状态。这些年党的建设面临着新考验, 四中全会决议里面提出“一个总体判断”: 党的建设总体上和我们的新形势、新任务是适应的, 但是也有不适应和不符合的地方。

高新民指出, 党的执政环境三方面发生巨大变化。

一是社会环境发生了深刻的变化, 过去的两阶级、一阶层转变为多个阶层, 同一阶层里面甚至有不同的社会群体, 这种多群体并存, 而且有的时候要进行博弈, 在这样的时代党的建设如何适应它。

二是我们的群众基础发生了很大的变化, 民主意识、人权意识、法制意识都大大增强了, 在这样的背景下的领导方式、执政方式是不是民主、依法、科学执政, 如果做不到这样肯定和群众基础变化不相适应。她举例说, 今年“两会”有关部门讲从1989年试行《行政许可法》, 民告官的案例发生了150多万起, 其中30%以上是老百姓胜诉, 这说明我们确有一部分机关工作方式和我们时代不相适应; 这几年接二连三的群体性事件, 基层党组织没有发挥好作用, 确实说明党组织建设和新形势、新任务有不相适应的地方, 需要改革、创新, 怎么改革、创新, 需要有一个全面的部署, 所以十七届四中全会着手研究党的建设问题, 有它的新的时代意义。

三是经济层面, 国际爆发金融危机, 国内经济应该讲压力也是很大的, 在这个背景下如何保增长、保民生关键在党。因为党是决策核心, 而且党又是带领群众执行政策的领导力量, 这是邓小平讲的解决中国的问题关键在党。

[存档文本](#)