



人民网 >> 理论 >>

张志明：提高制度管党治党水平的重要举措

2010年03月30日09:30 来源：《学习时报》

【字号 大 中 小】 打印 留言 社区 网摘 手机点评 纠错 E-mail 推荐: 提交

中共中央近期发布的《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》（以下简称《廉政准则》），是党的建设的一件大事。它不仅对于加强党的反腐倡廉建设有推进作用，而且对于我们党实现从运动整党治党模式向制度管党治党模式的转变有积极意义。

党要管党，从严治党，从严要求和管理党的领导干部，是中国共产党人一以贯之的态度。在党80多年的历程中，党的政治路线和所担负的任务以及具体的纲领、方针、政策，在不同的历史时期都发生了这样和那样的变化，但是，党对腐败的“零容忍”态度和坚决的反腐败斗争从来都未曾变化过，而且是一直把党的廉洁放在党的生命的高度去认识和考量的。记得抗日战争时期的延安边区和敌后抗日根据地，中国共产党的施政纲领明文规定，中共党员公职人员贪污受贿的，要比非中共的公职人员从重从严处罚，并依法从严从重处置了一些违法违纪的党员领导干部，有些是战功显赫的红军将领。这是民主革命时期中国共产党人赢得中国社会各阶层民众公信和支持的重要原因，以致于陈嘉庚先生在抗战最艰难的岁月访问延安之后就断言：假如更多的人象中共这样克勤克俭、兴利除弊，一心为人民的利益去奋斗，我们中华民族一定会成为世界第一强国；以至于连美国军事考察组的成员也无法不为延安中共的一代新风所感动……

党在执政以后，究竟应该用一种什么样的办法来继续管好党治好党，让党的干部继续保持革命时期的奋斗进取精神和优良作风，我们党是经过认真探索和思考的，是花了大量的精力和时间的。新中国成立初期，党曾经很好地继承了民主革命时期一些好的经验和做法，除了自身建设中采取整党整风的传统做法外，在其他方面也进行了新的探索和思考，比如在政党制度层面，毛泽东曾经提出，应该允许民主党派给中国共产党“唱对台戏”，以切实加强执政党的监督。周恩来还风趣地介绍这种办法说，只要戏的内容是社会主义的，就可以唱“对台戏”。再比如，1956年的整风运动初衷，是希望通过调动人民群众的力量来加强对党和党的领导干部的监督，如毛泽东所言：党进城七年了，军队住进了营房，干部住进了高楼大厦，我们这个党已经变得不那么好了，我们的不少干部已经开始脱离人民群众了，所以，这次准备搞一场整风运动，就是放手让人民群众给我们党提意见，挑毛病，以重新整好我们党。包括后来被彻底否定的“大民主”的办法，其实也是在当时提出来的，不过不是毛泽东和共产党发明的，是个别右派分子率先提出来的，到1957年反右派斗争开始前后，毛泽东才提出“要把大民主这个武器从右派手中夺回来”，这个武器被作为我们党从严治党的办法和工具之后，发展到极端就演变成了“七八年来一次的、全面的、彻底的、自下而上的群众政治运动”，这就是“文化大革命”中被理论化、合法化和制度化了的“无产阶级大民主”机制。今天，我们反思这段历史，不是简单地评论各种办法的对与错，而是把它置身于探索的进程中去思索其背后的动因。我们至少可以看出，以毛泽东为代表的第一代中国共产党人，是如何义无反顾地为建设一个执政条件下继续清正廉洁的党而艰辛探索和奋斗的。之所以后来走向了运动整党治党的办法和模式，是与当时国际国内的客观条件特别是体制环境相关的，也就是说，在高度集中的经济体制和政治体制环境下，从严治党走向运动模式是有一定的必然性的。

运动整党治党的办法和模式尽管对于保持党和党员领导干部的清正廉洁有一定的作用，但为此付出的成本和代价是党无法承担的。更为重要的是，这种人治色彩特别浓厚的方式，与现代民主政治和法治文明的发展潮流是背离的。所以，“文化大革命”结束以后，我们党在开辟

搜索

• 热点关注

学习贯彻四中全会精神 学习贯彻《廉政准则》

建设学习型
党组织

深入学习实践
科学发展观

- 焦点新闻
- 张德江指导矿难救援：要通报全国 举一反三
 - 热议|“人心齐泰山移”越是大灾当前越要和衷共济
 - 粤首晒省级财政预算 专家称表格太简单无法解读
 - 北京市公务员面试社会人士可旁听 纪检全程监督
 - 长沙工商局机关大楼深陷“投标门” 超支三千万
 - 公务员薪酬分配改革建议|毛泽东思想需坚持下去
 - 汪洋反腐抓大防“小”| 选拔干部不能“唯经历取人”
 - 毛泽东曾说：当我要用上枪的时候 红军就完蛋了

- 48小时排行榜 48小时评论榜
1. 【党史周刊】毛泽东斥黄永胜：总参谋长？打仗我是…
 2. 毛泽东曾说：当我要用上枪的时候 红军就完蛋了
 3. 人民观察：新形势下怎样当好县委书记
 4. 陈竺、张春贤港澳澳记者眼中最开放部长省委书记
 5. 上海市市管干部提任前公示
 6. 【网评周刊】薄熙来为何告诫干部别成一杯“白开水…
 7. 林一同志逝世
 8. 80后称：毛主席也“裸婚”，我们为什么不敢？
 9. 【新语新论】用央企红利弥补养老资金亏空|中国先…
 10. 【党报早读】张宝顺、王君第一时间赶往王家岭事故…

• 频道精选

战士抗旱日记：身上不是被晒暴皮 就是被磨破

四川遂宁：公选农民工科级领导干部公开亮相

- 人民日报评论员：抗旱一线的干部群众辛苦了
- 贺国强及中央巡视“天网”撒向何方？
- 卫留成召开书记会议 专题研究公共厕所规划
- 遵义湄潭：“服务”引发的“聚变效应”
- 深圳：所有新进公务员一律实行聘任制
- “借款”100万的京副局长“栽”的冤枉？

社区论坛 · 空间 · 网友

中国特色社会主义伟大事业的同时，坚定地放弃了运动整党治党的办法，对执政党建设的思路进行了全新的探索，并逐步形成了重视从制度上建党的战略构想，反映到党风建设和反腐败斗争中，也逐步形成了依靠制度管党治党的从严治党新模式，着力建设惩治和预防腐败体系，力图逐步做到用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的有效机制。但现在的主要问题是，旧的曾经习惯的管用的群众政治运动办法不能再用了，而新的管理干部队伍的管用的办法还远没有健全起来，我们党的领导体制、执政方式和我国的政府体制，对广大干部还缺乏明确、规范、有效、管用的机制导向，包括可操作的管用的激励导向机制和惩治导向机制都很欠缺，往往道德说教太多，“大道理”太多，不需做的规定太多，而具有真正约束力的“真办法”太少，更缺乏相互支撑和互补互动的制度体系，甚至有时讲的很多“大道理”和现行的体制运作发生相互矛盾和冲突，致使一部分干部无所适从，甚至使一些按照这些大道理去认真做的干部，反而得不到现行体制中真正管用的“潜规则”的认可，更甚至为这些“潜规则”所排斥。如果这种政治体制的障碍得不到革除，要想从根本上解决干部廉洁自律的诸多问题是不可能的，甚至相反，在干部的道德诉求方面提出的标准越高，收到的成效反而会越低，时日过久还会造成党内的“伪善”之风，反而成了危害党的作风的毒素。所以，要长治久安地解决党员干部廉洁自律方面存在的突出问题，除了党内继续加大对党员干部的教育力度以外，关键还是要通过推进政治体制改革，特别是干部管理制度的改革，不断培育新的制度要素，为新的治党治国模式的成长创造条件和开辟道路。

要长治久安地解决党员干部廉洁自律方面存在的突出问题，除了党内继续加大对党员干部的教育力度以外，关键还是要通过推进政治体制改革，特别是干部管理制度的改革，不断培育新的制度要素，为新的治党治国模式的成长创造条件和开辟道路。

要建设一个对人民负责任的政府，必须通过改革建立起一个对人民负责任的科学的政府体制；同样，要使全党同志特别是党的干部都能够始终把人民群众的安危冷暖系于一身，都能够自觉做到廉洁自律，就必须通过改革建立起一个科学的党的领导体制。所谓科学，就是要求这种体制的价值取向必须遵循以人为本、责权利对等和人民民主的原则。尤其是在干部管理体制方面，要按此原则要求抓紧理顺干部授权机制，正确处理好看管干部与人民选择干部之间的关系，从制度导向上解决对上负责对下不负责的问题。进而通过发展党内民主和人民民主，让政府权力的产生和运作始终在广大党员和人民群众的监督之下，使得各级政府工作人员愿意对人民负责、高兴对人民负责、不敢不对人民负责。也就是毛泽东在1945年回答黄炎培历史周期率中指出的那句名言，“只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息”。

制度建设是一个长期的过程，从过去全党习以为常的运动治党模式转向制度治党模式依然任重道远，与整个国家政治体制、经济体制和社会形态的转型一样，这种新的治党模式不可能不经历转型的阵痛。但在忍受这种阵痛的同时，我们必须在制度治党模式的形成中有积极作为，不断培育新的制度要素，促进转型的尽快完成。《廉政准则》就是新制度的要素，它不是仅仅规定了干部自我要求的空洞原则，而是对监督的主体、监督的实施办法、监督的责任追究等，做出了可操作的规定。特别是提出了，“贯彻实施本准则，要坚持党内监督与党外监督相结合，发挥民主党派、人民团体、人民群众和新闻舆论的监督作用”，这就为今后更多的新制度要素的培育和成长，为中国特色社会主义民主政治和法治文明建设，提供了广阔的天地。后者恰恰是制度管党治党模式最根本的制度支撑。

《廉政准则》的出台是制度管党治党过程中的举措之一，虽然说目前执政党建设和党员领导干部中存在的诸多问题不可能靠一个《廉政准则》就能解决，但这种依靠制度来管党治党的努力是值得称道的。

(责任编辑：赵晶)

相关专题

- 张志明专栏

我要发表留言

人民网强国社区注册用户可以进行评论。



“发小”讲述眼中的温家宝



人民日报头版的全国人大

- 胡锦涛总书记宁夏考察传达出五大“利好信息”
- 温总理道破腐败成因 薄熙来咋把干部“赶出机关”
- 李克强“内生动力”是啥 贺国强为何剑指“为情所误”
- 汪洋反腐咋紧盯“一把手” 赵洪祝的“平凡观”
- 李小鹏咋一点儿也不给8位安监局长面子？
- 毛泽东五次选择接班人 为何最终选择了华国锋？

史海回眸



王光美私人相册：出身名门 对少奇由仰慕到爱情



历数中国八位国防部长：张爱萍推动国防现代化

- 揭秘“驻京办”古与今 为何变成滋生腐败的温床？
- 中共将领唯一没挂帅却被称为“老总”的名将
- 军史六大虚假传言：国民党政府在西藏有过“驻军”？
- 毛泽东倚重粟裕是因“一同下过乡”的落难经历？
- 毛泽东斥责黄永胜：什么总参谋长？打仗我是参谋总长
- 【策划】徐海东逝世40年 斯诺笔下的将军为何神秘？

资料中心



- 毛泽东 · 周恩来 · 刘少奇 · 朱德 · 邓小平 · 陈云 · 叶剑英 · 杨尚昆 · 贺龙 更多>

历次党代会

一大	二大	三大	四大	五大
六大	七大	八大	九大	十大
十一大	十二大	十三大	十四大	十五大
十六大	十七大			



党史知识网络辞典第一品牌：党史百科

用户名:

密码:

[到强国社区注册](#)

[提交留言](#)

[重写留言](#)

[查看留言](#)

[留言须知](#)

人民网版权所有，未经授权禁止使用

Copyright © 1997-2010 by www.people.com.cn. all rights reserved

浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768