

两会万语筒 中国共产党新闻网2010年全国两会特别报道

人民网 >> 理论 >>

张荣臣：“天花板”现象背后的历史背景

中共中央党校党建部教授 张荣臣

2010年03月08日09:08 来源：人民网-《人民论坛》

【字号 大 中 小】 打印 留言 社区 网摘 手机点评 纠错 E-mail 推荐: 提交

改革开放30多年来，我们的干部人事制度改革取得的成绩是巨大的，但也要承认，干部制度改革与整个改革的形势与发展还不完全适应。

“干部”这个词是从日文当中照搬过来的，讲的就是骨干的意思。《中国共产党章程》里说的很清楚，党的干部是党的事业的骨干和人民的公仆。我们党1921年创建的时候干部任命基本上是单一的，就是现在经常讲的任命制，从上到下的任命。而且当时由于我们党刚创建，有些干部还不是我们党自己任命，而是共产国际直接任命。到了1938年党的六届六中全会以后，尤其是1945年七大以后，我们党开始独立自主地解决党内的问题，包括我们党的干部路线和干部政策。但是基本上还是沿用任命制做法，从上到下的任命。1949年成了执政党以后，还是这么照搬过来的。任命制的做法为什么能延续下来?因为它有特殊性，照搬了当年苏共的做法，1917年十月革命成功之后就是任命制，从上到下任命，为什么苏共从上到下采取单一的任命制做法呢?也有一个特殊背景，布尔什维克党一夜之间武装暴动夺取了政权，俄罗斯不可能采取选举、竞争、委任，只能是任命制，而且从上到下任命，高一级的任命下一级的，任命制本来不应该是我们作为共产党正常的干部制度，是特殊时期的特殊做法，但是由于当时苏联共产党是领导党，中国共产党也把这套任命制的做法搬过来了，这种现象一直到改革开放以后小平同志提出干部制度改革才逐渐地发生变化。

到1980年，邓小平在《党和国家领导制度的改革》这一重要讲话中指出，从党和国家的领导制度、干部制度方面来说，主要的弊端就是官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。同时，他更指出，体制改革，除了反对官僚主义、克服机构臃肿、人浮于事、工作效率低这些毛病外，重要的是选拔人才。他说，体制改革有一个很重要的内容，就是有利于选拔人才。他指出：“有些企业和单位，群众自己选出的干部，一些毛遂自荐、自告奋勇担任负责工作的干部，很快就做出了成绩，比单是从上面指定的干部合适得多。这样的事实，难道还不能使我们猛省吗?”由此，党的十二大报告正式把“四化”方针确立为我们党新时期干部队伍建设的指导方针，废除了实际上存在的干部领导职务终身制。

讲这个背景是什么意思呢?讲这个背景可以得出一个结论，就是“天花板”现象是与党和国家领导制度、干部制度紧密联系的，其出现有历史的必然性。因为在历史上，党基本上是沿用任命制的干部选任的做法，如果对于干部的任职年龄做统一的硬性的规定，就实现不了当年邓小平同志所倡导的干部要年轻化的目标。再加上我们的政党体制是共产党领导的多党合作制，中国共产党是领导党，又是执政党，干部的选拔任用坚持的是党管干部的原则，不存在一个不同政党间的“官员”选任的竞争，因此，客观存在干部的只“上”不“下”、只“进”不“退”的现象，历史地看，“天花板”现象有其必然性。

(责任编辑：秦华)

相关专题
· 张荣臣专栏

检索

· 热点关注

学习贯彻四中全会精神 学习贯彻《廉政准则》



· 焦点新闻

- 温总理政府工作报告中的“加减乘除”为何生动
- 目前有230多位女性省部级领导 是政坛“铿锵玫瑰”
- 薄熙来黄奇帆刘光磊再谈打黑：不能松劲远不满意
- 王君回应“晋官难当”：山西工作一年酸甜苦辣都有
- 人事任免|岳鹏同志任北京市通州区委副书记(图)
- 中国又到“转折关头”|退出经济刺激政策弊大于利
- 周刊|周恩来生前遗愿：死后四把骨灰分别撒何处?
- 本网与《党建周刊》开展大学生“村官”出路问卷

48小时排行榜 48小时评论榜

1. 薄熙来谢妻子“急流勇退” 谢网友支持“打黑”
2. 【新闻周刊】习近平李源潮教育干部：虚心对群众 ...
3. 【党报早读】“汪帅”妙答刁钻问题 薄熙来大谈“ ...
4. 张庆黎：如果不是达赖分裂集团天天闹腾 西藏比现...
5. 王君回应“晋官难当”：在山西工作一年酸甜苦辣都有
6. 胡锦涛总书记参加西藏代表团审议侧记
7. 【党史周刊】周恩来生前遗愿：死后四把骨灰分别撒...
8. 【万语筒特刊】薄熙来黄奇帆刘光磊再谈打黑：不能...
9. 广东团对外开放“汪帅”妙答记者
10. 李肇星：其实我就是山东的乡下孩子

· 频道精选



乡音未变 汪洋回“娘家”话乡情



薄熙来谢妻子“急流勇退” 谢网友支持“打黑”

- 海南省副省长：房子一半以上被外地人买走
- 广州招考2118名公务员 一半以上为民警
- 黄奇帆谈重庆“打黑” 称市委班子心齐气顺
- 受贿局长忏悔没有守住“底线” 警示啥?
- 胡小燕代表澄清“人大代表有职无权”言论
- 反腐倡廉建设科学化必须回应社会关切

社区论坛 · 空间 · 网友

人民网强国社区注册用户可以发表评论。

用户名:

密码:

[到强国社区注册](#)

[留言须知](#)



温总理曾经的“蜗居”地



伟人迟暮：毛泽东晚年照

- 胡锦涛的心愿与邓小平的未了情|周永康的一封信
- 温家宝总理自曝不为人知的家庭秘密震撼谁？
- 品味温总理以前从未说过的一句话|总理精彩妙语集
- 汪洋回“娘家”不改的是发展改的是观念？
- 薄熙来引“毛主席语录”激励“打黑除恶”争取全面胜利
- 有感李肇星“智答”法国记者三个“T”问题

· 史海回眸



“江青镜头里的毛泽东”
首度披露



风雨茅庐几多情：郁达夫
与王映霞最终劳燕分飞

- 是谁最先否定了前苏联的“大清洗”？
- 唯一一次与世隔绝11天 毛泽东在神秘滴水洞想啥
- 赤诚之交彭德怀与黄克诚：一个火辣，一个刚柔
- 毛泽东一生关注三农问题 生前已勾勒新农村
- 秘书张云生：利用“正常调动” 逃出林彪办公室
- 别后20年的秘密重聚：贺自珍兴奋 毛泽东心情沉重

资料中心



- 毛泽东 · 周恩来 · 刘少奇 · 朱德 · 邓小平
 - 陈云 · 叶剑英 · 杨尚昆 · 贺龙 [更多>](#)
- [历次党代会](#)

一大	二大	三大	四大	五大
六大	七大	八大	九大	十大
十一大	十二大	十三大	十四大	十五大
十六大	十七大			



党史知识网络辞典第一品牌：党史百科