

### 推荐稿件

- 不平衡发展与中国新型城乡二元...
- 中国共产党与民主党派合作的历...
- 马克思“改变世界”理想的公共...
- 我党提出“三个执政”的历史背...
- 在多元哲学景象中寻求确定性立场
- 提升信息化：推动经济结构调整...
- 毛泽东关于抗日根据地发展经济...
- 与时俱进的理论创新——以马克...

### 相关稿件

- 论“中国特色社会主义理论体系”
- 1976-1978年中国引进...
- 对经典作家关于小农制历史地位...
- 《江泽民文选》的社会和谐思想...
- 论社会的网络结构
- 把中国特色社会主义理论体系的...
- 改革开放以来我国高等学校党的...
- 论以人为本与以物为本的同一性
- 浅论“资本生产力”--兼评一...
- 论后现代法学对现代法治理论的...

## 理论探索

# 政治现代化研究

——兼论政治现代化与政治发展、政治

李安增

中国共产党历来重视政治现代化问题。然而，政治现代化不是一就必须了解它与政治发展、政治文明等诸多概念相互之间的关系。惟层次的问题对待，从而加速中国的政治现代化进程。

### 一、政治现代化的内涵界定

现代化首先意味着经济高速的持续的增长，但现代化决不等同于代化，它是由经济现代化、政治现代化、城市化、科学技术现代化、管理现代化和人的现代化这八个基本系统组成的。” [1] (P2) 其家现代化的最显著的特征就是政治的现代化。

政治现代化是一个目标感特别强烈的概念，它出自比较政治学，角度分析了政治现代化的三条标准：第一是结构分化，在现代政体中政治体系的能力主要包括四种：提取能力、分配能力、管理能力和象文化发展的尺度 [2] (P180-181)。美国著名社会学家亨廷顿认为，异化和参政的扩大化等三方面的主要内容 [3] (P32)。对于发展中保政治秩序稳定的基础上实现政治民主，是衡量其政治现代化的重要“社会现代化在政治层面或政治领域的体现，它是指传统政治体系向 (P10)

总之，政治现代化是指随着经济和社会其他方面的现代化所引起过程。具体来说，是指从传统社会(农业社会)中的传统型政治体制和法和技术、政治心理和情感、政治价值和观念，转变为现代社会(工业)结构、政治行为和手段、政治心理和情感、政治价值和观念等。政治担许多政治功能的少数综合性结构体，分化为许多各自相对独立的专构、司法机构、政党、社会团体等，这些子结构各司其职，彼此之间和手段由传统社会以政治统治和阶级斗争为核心转为现代社会以社会和技术由强制性、暴力性政治和行政手段为主导转化为自愿性、和平感由传统臣民式转化为现代公民式。政治价值和观念由传统等级、特等和民主式的代议制。

### 二、政治现代化与政治发展

#### (一) 政治发展的内涵界定

政治发展的目标感没有政治现代化那么强烈，但“也是一个带有度似乎比政治现代化要长” [5] (P924)。究竟何谓政治发展?专家治发展等同于政治现代化，就是从传统政治社会向现代政治社会的过是政治系统对现代化进程带来的环境变化所作出的一系列相互关系的导向政治现代化的积极发展，也包括着同现代化目标相悖的政治衰败发展是在独立民族国家形成和传统社会向现代社会转型的过程中，政程。” [6]

笔者认为，所谓政治发展，主要是指政治系统从不发达走向发达容是从非民主政治走向民主政治的变迁过程。对政治发展的理解至少是人类政治生活始终面临的基本问题。政治发展是在历史进程中政治治发展各个国家都需要政治发展，都面临如何推动政治发展的问题。种形态，即“政治革命和政治变革”。其四，政治发展有积极发展和环节，也包括停滞倒退环节，但从整体上看，政治发展的大方向与社会角度看，政治发展的结果就是政治的现代化。

#### (二) 政治现代化是政治发展的特定阶段和必然要求

首先，政治现代化是政治发展的一个特定阶段。政治发展是人类历史发展规律的一个方面。它一方面伴随着人类的进步、文明，另一现代化是人类社会从传统社会进入现代社会在政治上所提出的要求，化、思想观念的发展相合拍，使社会发展从传统过渡到现代。

其次，政治现代化是政治发展的必然要求。台湾学者陈鸿瑜指出系统在历史演进过程中，其结构渐趋于分化，组织渐趋于制度化，人等，政治系统的执行能力也随之加强，是一种世界性潮流。并能度过成一种连续现象。” [7]（P30）政治现代化就是一个革命性的过程政治文化和政治生活方式的激烈改变，巩固民族独立，强化政府职能“高度政治人”创造必要条件。

### （三）政治发展为政治现代化开辟道路

政治发展为政治现代化提供安定的政治环境。政治发展带来了政种给定政体的稳定都依赖于政治参与程度和政治制度化程度之间的相有别于传统政体就在于它的政治参与水平，而发达政体之有别于不发达 [3]（P73-74）正是基于政治参与程度和政治制度化水平，亨廷顿区力夺政体是指在制度化程度相对较低的政治体制内，社会力量借助它政体；而公民政体则相反，是制度化程度高而参与程度低的政体。显这是因为在强化和维持制度的前提下，渐进、适度地动员社会，更有利

政治发展有利于制度创新。在现代化过程中，如果传统制度尚未被势力。如果传统制度已经被严重破坏，就应及时推进制度创新。制度到特权领导人个人身上，这样，制度创新就会遇到严重阻碍，因为特权的传统制度严重被破坏的发展中国家，强有力的政党组织是克服腐败的

政治发展有利于提升政治体系的制度化水平，提高政治体制在现应现代化的进程作出相应的变革，避免出现那种迅速的、根本性的剧要求面前，发展中国家政治机构有足够的力量来吸收和同化这些要求当然，政治发展并不是限制政治参与，而是要控制政治参与。参与并意味着政府通过使人们“卷入”政体对人们进行控制。亨廷顿甚至认为也同样可以采取不民主的形式。关键在于目的，在于控制和秩序，因

## 三、政治现代化与政治文明

### （一）政治文明的内涵界定

马克思1844年11月在《关于现代国家的著作的计划草稿》一文中“义政治文明”作为一个创新概念，最早是由江泽民明确提出的。在20志座谈时指出：“法治属于政治建设、属于政治文明，德治属于思想六次全国代表大会，把社会主义物质文明、政治文明、精神文明一起本目标。

政治文明是人类文明的重要组成部分，反映了人类社会在政治领域中所创造的一切积极成果。对政治文明的理解，至少从以下几个方面对自己以往政治生活和创造的肯定、自省，描述和概括的是历史上发现象。人类文明发展的历史，就是一部政治文明与物质文明、精神文动态的现实的范畴。政治文明既是一个历史的范畴，也是一个现实的现实进程。动态性是政治文明的一个典型特征。第三，它是一个规范表明着人们创造未来政治生活的目标和努力，描述和概括的是在一定政步的不断追求。第四，进步性是政治文明的最本质特性。政治文明的进步、消极内容的否定，如政治黑暗和政治腐败，一开始就不作为政

### （二）政治现代化是政治文明发展的方向

在政治现代化的过程中，必然引起国家政治制度、政治文化以及代化的政治发展所要求的是政治系统的整体性、协调性、次序性、合转变。如同政治发展一样，政治现代化是世界性的、全球性的政治现治现代化的结果将逐步形成一种新的全球主义治理轨道上的体现人类政治文明既不是地区性政治文明的扩张，也不是某一些国家对另一些文化内涵集合的各个地区性、国别性政治文明的共同成果。

不同时代有不同时代的政治文明。从生产力和技术发展的角度可政治文明。社会主义政治文明是由中国共产党领导的、以人民当家作善党的领导、发展社会主义民主政治、建设社会主义法治国家、增进现动态政治稳定等六大战略目标 [8]（P8）。从传统政治文明走向理程。没有高度的社会主义政治文明，就不可能有真正意义上的政治现化。

## 四、政治体制改革是达成政治现代化的战略选择

采取何种方式来实现政治现代化是个颇具争议的问题。事实上，坐标，从政治生态学的角度来看，搞一种普遍化的政治现代化发展模终也是要碰壁的。成功的政治现代化模式往往依据一定历史、社会、变和现实运动的交融中逐步生长起来。不同的国情，实现政治现代化治现代化的实现只有通过政治改革。

## （一）理顺党政关系是政治体制改革的重中之重

理顺党政关系是我国政治体制改革要着力解决的首要问题。十三重叠对口的职能部门，大量事务性和行政性的工作开始由行政部门和弊端的第一次攻坚，目的是想理顺党政关系，切实解决党政不分、界限，特别是传统计划经济体制还没有根本转变的制约，使得这次攻坚矛盾的“内耗”现象比较普遍，从而严重影响了党的执政效率，加大生了政治风波，国际上发生了苏东剧变，对中国的政治体制改革产生统中，“党政分开”销声匿迹，甚至连“党政关系”的字眼也刻意回“党政合一”的倾向。这样，对党政关系问题的探索和改革，就走到行，但“党政分开”似乎也不行。但是，如果因此就得出中国不再进制改革理论走向的简单解读。中国第三代领导人出于稳定的需要不再端没有深刻的认识，而是转而从党的领导方式和执政方式入手来理顺治国的方略，十六大提出改革和完善党的领导方式和执政方式，对于用。而党的十六届四中全会又把这些认识高度概括为“科学执政、民系进一步指明了方向。在中国现实的政治条件下，从这个角度进行党措施，使其具有可操作性，落实到行动层面。

## （二）人事制度改革和行政体制改革是政治体制改革的两个重要

从干部人事制度来说，存在的主要问题是，“下”和“出”的渠干部选拔任用工作监督机制不够健全，尤其是对关键岗位和关键人的理等。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出，要继续察、任前公示、公开选拔、竞争上岗、全委会投票表决、党政领导干和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准；实行党政领导干部职务

从行政管理体制来说，主要存在着层次过多、职能交叉、人员臃《决定》提出，要围绕提高行政效率、降低行政成本、整合行政资源进行行政体制改革；要依法行政，加快政府职能转变，实现政企分开、管理经济活动，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共

## （三）进一步加强对权力的制约与监督

党的十六大报告中就建立健全权力监督和制约机制问题作了深刻权力运行的制约和监督，并提出了一系列重要举措。如，建立和完善主要领导干部的监督；建立健全领导干部个人重大事项报告制度、述度和经济责任审计制度，依法实行质询制、问责制、罢免制；加强对的纪律检查体制，全面实行对派驻机构的统一管理。

## （四）进一步深化选举制度的改革