



下半月刊

中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学
 经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会
 环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 党史党建 > 正文

试论善治模式与党的角色定位

作者：安徽师范大学 李智发 2008-04-23 查看次数：878 期刊时间：2008年2月

所谓善治，“就是使公共利益最大化的社会管理过程和管理活动”。“善治的本质特征就在于它是政府与公民对公共生活的合作管理，是政治国家与公民社会的一种新颖关系，是两者最佳状态。”[1] 善治理论，因为其广阔的适用范围、民主的精神内核以及鲜明的时代特征备受社会各界的青睐。笔者认为，善治理论对新的历史条件下中国政治发展模式的探索具有积极的意义。

首先，善治理论的精神内核与中国政治发展的目标一致。中国政治改革与发展的目标，概括起来就是民主与高效。而善治的基本要素是合法性、透明性、责任性、法治、回应、有效，强调的是国家与社会，或者政府与公民之间的良好合作。可以看出，善治的过程就是民众参与国家和社会公共事务的管理的过程，就是民众政治社会化程度逐步提高的过程，就是民主制度不断健全、民主机制不断完善的过程。而善治的结果，就是在良好的合作中，弥补国家和市场在社会资源配置中的不足，实现公共利益的最大化。因此，民主和高效同时是善治的精神内核。

其次，随着经济社会的发展，善治模式的优点日益显现。概括起来，体现在三个方面。其一，有利于提高党的执政能力。党的精力是有限的，而执政的任务又是艰巨的。如果把大量精力用于具体事务的处理，就必然会削弱对整体的把握和全局的驾驭。善治模式下，一部分社会事务交由政府和民间团体共同处理，会帮助党从纷繁复杂的具体事务中解放出来，一心一意从整体和全局上谋划国家和社会的发展，从而提高执政能力。其二，有利于降低党的执政风险。大量应该由国家政权系统或由社会系统承担的责任却由执政党系统去完成，会把党置于矛盾的焦点之中，一旦出现失误（此种情况下的失误也是必然的），党就会负无限连带责任，不利于合法性基础的巩固。善治模式下，党在“放权”的同时，也在分解责任，从而降低执政风险。其三，有利于民众力量的动员和整合。社会主义现代化建设需要的是全体人民的集体智慧和辛勤劳动，任何单个的阶层、阶级的力量都无法单独完成。善治理论主张“还政于民”，必然会极大调动广大民众的积极性主动性和创造性，从而为社会主义现代化建设事业的胜利奠定基础。

再次，中国社会逐渐具备了实行善治模式的生存土壤。公民社会与民间社会的日益壮大是善治理论和实践得以产生和发展的基本条件。所谓公民社会，指的是“国家和市场之外的所有民间组织和民间关系的总和”[2]。改革开放以来，由于中国逐步实行以市场为导向的经济体制改革，建立了多种所有制经济形式，民间组织获得了蓬勃发展。据统计，到1997年，全国县级以上的社团组织即达到18万多个，县以下的各类民间组织按保守的估计也在300万个以上，其中村民委员会73.95万个，基层工会组织51万个。此外，民间的服务性事业单位，据统计达到了70多万个。[3] 这些民间组织和民办非企业单位数量大、种类多、自主性不断增强，构成了中国公民社会的主体。他们在提供各类商品和服务以及从事公益事业和公共服务方面发挥的作用越来越重要，并且承担了一部分原来由政府承担的职能。

二

在中国的善治实践中，执政的中国共产党面临着重要的角色转换，要承担起掌舵者、督导者、协调者、服务者等多重角色。

首先，要成为高瞻远瞩的掌舵者。中国正在进行的社会主义现代化建设是一项全新的事业，没有任何的实例可以参

欢迎来稿 在线预订杂志

上半月刊：029-82195250
westhome2005@126.com

下半月刊：029-82195250 81925858
newwest2008@163.com
newwest2008@126.com



西部政要访谈

[动态新闻](#) [更多>>](#)

- [敬告作者](#)
- [新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款](#)

[最新招聘](#) [更多>>](#)



考，没有任何的经验可供借鉴。随着改革的逐渐深入，中国社会各种深层次的矛盾和问题不断凸现。如果把中国比喻成一艘巨轮，那么这艘巨轮正在漫无边际、布满暗礁的大海上航行，迫切需要一个运筹帷幄、高瞻远瞩的掌舵者。这个掌舵者便是中国共产党。这是历史和时代赋予党的光荣使命。中国革命和建设的实践充分表明，党是始终代表中国先进生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民根本利益的政党，必将能够带领人民，乘风破浪，勇往直前。

其次，要成为实践过程的督导者。权力的下放，并不意味着只管大方向，对具体事情不管不问。民间组织是利益团体，代表的只是本组织的利益。在追求利益时，民间组织往往只关心团体成员，或者是自身团体中的上层人员。当发生利益冲突时，他们会毫不犹豫的作出有利于自己的选择，直接的后果可能是对其他团体利益的侵犯或是对公共利益的漠视。所以，党要对他们的行为进行及时的监督与指导，把他们的狭隘性和自私性控制在萌芽状态，而不是等到后果造成后再去进行处罚与补救。

[1] [2] [3]

相关文章

在线交流 | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号: 帐号密码: 匿名发表

验证码:

aq1w

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目：[西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话：029-82301998 举报电话：029-82302829 主编信箱：zhubian@cnwest.cc

[About CnWest](#) - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)

中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号：陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话：029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考，使用前务请仔细阅读免责声明，风险自负。



© 2005-2007