

本刊简介

读者意见

我要投稿

主编信箱

联系我们

作者名 关键字

搜索>>

2010年 第6期

按期查阅>>

== 专栏查阅 ==

过往期刊

2009年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

2008年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

2007年 [more >](#)

• 第一期 • 第二期

友情链接

友情链接

[返回前页]

创新体制机制 提高社区党建工作实效

作者/来源：胡 锦

深圳市南山区针对当前社区党员数量明显增加、社区多种利益群体并存、社区矛盾和纠纷呈上升趋势等新情况、新问题，不断创新党建工作思路，努力拓宽党在基层工作的覆盖面，实现社区党组织、党的工作、党员作用发挥“三个全覆盖”，奠定和巩固了党在城市基层工作的群众基础和执政地位。2007年，南山区以社区党建引领和谐社区建设“双向互动”制度创新项目，荣获第四届“中国地方政府创新奖”。2008年，南山区开展的“十百千万行动”，被广东省委组织部授予“固本强基创新成果奖”。2008年10月19日、11月16日，李长春、贺国强同志在深圳考察期间，分别深入南山区北头社区调研，对社区党的建设、文化建设、人口管理工作给予了充分肯定。

一、创新模式，实现社区党组织全覆盖

社区党组织是社区党建工作的基础，只有切实把党组织建到街巷、楼栋，实现“横向到边、纵向到底”的全覆盖，才能使社区党组织真正成为凝聚各种社会力量、整合各类社会资源的重要载体，才能让鲜红的党旗在社区高高飘扬。南山区98个社区中，已有10个社区成立了党委，39个社区成立了党总支，社区党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用日益加强。

(一) 创新社区党组织架构体系。首先，在社区党组织建设上，把成立社区党委（总支）作为突破口，在此基础上调整领导体制，构建组织网络，从根本上解决体制不顺、运转困难，条块分割、职责不清，机构层次低、协调能力弱等问题，把社区的党组织资源整合起来、协调起来、利用起来，强化社区党组织的核心地位。其次，有条件的社区结合实际大胆创新，实行“党组织双重管理”。南山区星海名城社区党总支，不仅管理着社区工作站党支部和社区居民党支部，还把振业集团党委的星海名城物业管理处党支部、教育局党委的北大附中党支部纳入管理，使他们参加社区党组织的各项活动，参与社区党组织选举以及重大事项的决策，为社区的发展提供积极支持。第三，把党小组向街巷、楼栋延伸。南山区发动并组织党员、公职人员参选业委会委员、主任和担任楼栋长，将社区党组织的管理触角延伸拓展到社区每个角落，初步形成了党员负责家庭、党小组长负责楼栋、党支部书记负责小区、党委书记负责社区的党建工作新格局。逐步用制度化的渠道有效地整合社区党员管理资源，构建起以街道党工委为中心的社区党建工作组织网络，实现社区党建工作的领导方式从封闭式行政管理向开放式的以协调服务为重点的方向转变，组织方式从过去的条块分割向条块结合的网络化转变，活动方式从单一行动扩展为党组织领导下的包括全体社区组织、社区党员和社区居民的联动。

(二) 创新社区党组织班子配置模式。在社区党的工作中，社区党组织是否有足够的渗透力、影响力和控制力，能否更好地发挥作用，关键是要建设一支适应形势发展要求的具有较高政治素质、较强协调能力和处理复杂矛盾能力、能够驾驭复杂局面的社区党组织班子队伍。针对社区党组织干部年龄老化、文化层次较低、综合素质不高，难以适应新时期社区工作的问题，南山区采取了以下措施：一是全面实施基层人才培养五大战略，大力提高社区工作人员素质。在2008年上半年社区党组织换届中，新当选班子成员大专以上学历的占79.9%，比上一届高出20个百分点。二是实行社区党委（总支）书记与社区工作站站长“一肩挑”，并在社区党委、党总支设置专职副书记，配齐配强专职党务人员。三是吸纳辖区大单位、大公司、物业管理公司、中介机构等社区各类组织中有较强议事能力的党员干部进入社区党委（总支）班子，优化班子结构，丰富班子的社会资源，增强班子的战斗力、凝聚力。

(三) 创新社区党组织运行机制。党组织开展社区工作离不开一套行之有效的党建工作机制，我们重点健全三项机制：一是建立社区党组织决策议事机制，组织制订议事规则和重大事项协商制度，党组织形成的决定要先经过民主讨论，再集中决议，最后分工执行。二是建立以社区党组织为主体的协调共建机制，通过重大事项党委（总支）决策、各驻社区党组织和党员参与等形式，将各驻社区党组织和党员纳入管理，参与社区建设和共驻共建工作，提高“共驻共建共享”水平。三是建立社区共管机制，形成以社区党委（总支）为龙头，社区工作站、居民委员会、业主委员会和物业管理处共同参与的“五位一体”社区共管共治机制，协调和处理好业主与政府、业主与物业、物业与政府以及业主与业主之间的关系。做到社区内部矛盾内部解决，最大限度地减少群众上访、集会游行事件，促进社区的和谐、稳定发展。

(四) 创新党组织发挥作用方式。在实现社区党组织全覆盖的基础上，通过创新手段，创新载体，把党员骨干有效组织起来，把各种社区力量充分凝聚起来，统筹各方资源、协调各方利益，共同参与社区建设，真正体现社区党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用。南山区招商街道海月社区居民反对建设垃圾中转站，社区党委主动介入，通过合法途径向有关部门反映问题，有效地理顺了群众情绪，并妥善解决了垃圾中转站建设问

同时，通过党建带社建、党建带工建、党建带团建、党建带妇建，积极推进基层党群工作一体化，形成建设和谐社区的强大合力。南山区提出以党组织建设为核心，以工、青、妇群团组织为依托，在街道社区和“两新”组织中实施“党建带工建、团建、妇建”的“一带三”工程，以党群共建推动党的组织和党的工作“两个全覆盖”，取得显著成效。目前，全区各街道社区普遍建立了工、青、妇组织。全区工会组织3284家，工会成员13万余人；全区团（总）支部862个，其中“两新”领域团组织155个，覆盖团员青年超过3万人；全区妇女组织789个，成员9万余人，共创建国家级、省级“巾帼文明示范岗”17个。

二、齐抓共管，实现社区党的工作全覆盖

在社会流动日益频繁、社会分化日趋加快的今天，如何增强党组织的凝聚力和吸引力，强化党组织的管理手段和力量，使党的工作渗透到社区的各个领域，从而加强党对基层社会的领导？我们认为，关键要充分调动各方面的积极力量，不断充实、扩大和优化队伍。南山区高度重视加强基层队伍建设，突出抓好建立健全社区的“五支队伍”，即党员队伍、社区工作站工作队伍、专业社会工作者队伍、义工队伍和关工委队伍，打造出社区党建可以依托的中坚力量，为社区党的工作全覆盖提供了有力保障。

一是建好社区党员队伍。党组织是社区党建工作的领导核心，党员队伍在社区党建中起着最为关键的作用。抓住了党组织和党员队伍建设这根主线，纲举目张，其他一切问题就能迎刃而解。目前，南山区已普查登记党员3.7万人，其中组织关系在社区的党员7400多人，组织关系不在社区的驻社区单位党员1.9万多人，居住在社区、但工作和组织关系在区外的党员1.1万人。我们不仅力求管理服务好现有在册的社区党员，还通过开展“十百千万”行动，通过有效的服务，让居住在本社区但组织关系不在社区的党员“浮出水面”，亮出身份，积极为和谐社区建设建言献策、贡献力量。

二是建好社区工作站工作队伍。目前南山98个社区工作站、800多名工作人员承担着政府管理社区、服务群众的职能。对此我们实施基层人才培养升级、优化、替代、置换和储备五大战略。其中，重点把工作站站长、副站长脱产送到大学参加社会工作的系统学习，并安排到机关里进行“跟班锻炼”，不断提高他们的能力素质。同时，推行机关干部和社区工作人员交流任职制度，选派科级干部到社区挂职，帮助社区提高科学决策、规范运作的的能力。

三是建好社区专业社会工作者队伍。专业社会工作者队伍是有效解决社会问题、化解社会矛盾、维持社会秩序、促进社会公平、推动社会和谐的重要力量。我们已经面向全国招聘了101名应届本科以上学历的毕业生，建立起首批专业社工队伍。经过系统培训，他们已经深入到各社区，从心理学、社会学的角度开展工作，将有效舒缓民众的心理压力，消除社会的不稳定因素。

四是建好社区义工队伍和社区关工委队伍。义工队伍和关工委队伍发挥着扶困助弱、弘扬社会新风的独特价值，今年上半年，全区新增注册义工10615名，义工服务的内容和对象不断拓宽。形成了“社工带领义工，义工服务群众，群众参与义工”的良性机制。全区8个街道和80多个社区，以及公、检、法、教育、卫生等部委办局均已成立关工委或关工委小组，充分发挥离退休老干部、老教师、老专家、老战士、老模范的作用，形成有效的关心下一代网络。

我们还将进一步在社区各类文化、体育社团、慈善组织以及社工群体中广泛建立党的组织，延伸党的工作抓手，通过党的组织和党的工作把这些新兴社团和组织纳入我们的管理。同时，大胆开拓思路，一方面认真研究如何利用好政府资源和社会资源为他们服务，另一方面积极探索如何通过制度化的手段和渠道，实现对他们的组织、引导、监管、协调，最大限度地发挥他们的积极作用，从而进一步充实社区党建工作力量，丰富社区党建资源，以超前的眼光和工作，在社区这个动态、开放的系统中，不断占领阵地，实现党的工作的全覆盖。

三、亮出身份，实现党员在社区建设中发挥作用的全覆盖

党员发挥作用的全覆盖，就是要发挥党员在社区管理和服务中的先锋模范作用，让每一名生活在社区的党员都能成为旗帜，成为样板。南山在全区98个社区中树立推广十类社区组织典型、号召上百名党员和国家公职人员竞选业委会委员、上千名党员和国家公职人员担任楼栋长、新发展万名社区义工，组织发动广大党员干部在家门口“站出来”，主导和谐社区建设，真正起到感召群众、服务群众、凝聚群众和引导群众的作用，在基层社区和群众中树立党组织和党员干部的良好形象，增强党组织凝聚力和影响力。

一是亮出身份，感召群众，发挥领头雁作用。在社区的各种群体和组织中，党员群体应该扮演什么样的角色？共产党员的先进性怎样真正体现出来？我们认为，作为执政党的党员，就是要在社区建设中，理直气壮地唱主角、挑大梁，毫不迟疑地打头阵、当先锋。这是我们实践党的先进性最现实的选择。南山区号召共产党员在家门口“站出来”，就是要充分发挥党员的先锋模范作用，让他们在“八小时”以外不忘党员身份，发挥党员作用，做一个“全天候”、“全方位”和“全过程”的党员，做家庭和和睦、邻里和睦、人际和睦的表率，成为时刻站在群众前头、带领群众前进的领头人。党员亮出身份后，积极引导带动影响身边群众，使他们自觉地团结在党员干部周围，热心关注、共同参与社区建设发展。

二是深入社区，服务群众，发挥稳压器作用。和谐社会应是一个能有效疏解社会矛盾、化解社会压力、维护安全稳定的社会。而社区既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”，也是协调利益关系和疏导社会矛盾的“茬口”。鼓励党员在家门口“站出来”，成为防范和化解各种社区矛盾的“第一道防线”，充分发挥稳压器作用，是和谐社区建设的重要基础。南山区社区党组织充分发挥党小组长、党员业委会成员和楼栋长作用，通过他们深入小区、楼栋，收集社情民意；充分依托辖区内民营企业党组织，关爱企业员工、构建和谐劳资关系。从邻里、小区、辖区企业等多角度切入，把群众关心的事情做实，把现实中的麻烦事情理顺，把难办的事情办好，把服务群众工作做到位，让群众在家门口就能感受到党全心全意为人民服务的宗旨，在社区这个最基层的单位就能感受到党组织的关怀和温暖，使各种矛盾纠纷“发现得早、化解得了、控制得住、处置得好”。据统计，南山区通过充分发挥广大党员干部的稳压器作用，2008年物业纠纷同比下降50%。

三是占领阵地，凝聚群众，发挥主力军作用。基层社区人口结构日趋复杂，社会流动日益频繁，价值观念和利益诉求日益多元化，党组织要在和谐社区建设的舞台上唱响主旋律，把握大方向，就必须紧紧依靠广大党员干部，在社区的建设与管理中占领阵地。对这块重要阵地，如果我们不去主动“占领”，就会失去对基层社会的把握和控制，就会失去平衡利益、化解矛盾的主动权。目前，南山区新成立的业委会、换届业委会委员和各街道小区楼栋长中，有党员、国家公职人员的比例均已达到60%以上。他们在社区公益活动、关爱行动、文娱活动、环境美化以及维护治安等各项工作中打头阵、唱主角、挑大梁、担重任，发挥着不可替代的主力军作用，用实际行动在基层社会的各个角落准确传达党的声音，树立党的形象，贯彻党的领导，体现党的渗透力、影响力、感染力和凝聚力。在2008年社区“两委”换届选举工作中，南山区出台《关于组织发动全区党员、公职人员参与居委会换届选举的通知》，全区共有1185名党员公职人员主动到户籍所在居委会进行选民登记、参加投票，还有不少党员公职人员积极竞选居委会成员，争当反映民情、引领民意、服务社区的带头人，有效引领了基层民主方向，加强了党和政府在基层的执行力，更好地维护了社会稳定。

四是建言献策，引导群众，发挥智囊团作用。和谐社会必然是一个主动协商、多元合作的社会。党员、公职人员置身于社区，是社区利益共同体的一部分，是社区建设的重要资源，要发动广大党员干部发挥聪明才智，充分发挥自身的经验优势和政策水平优势，积极为社区建设和管理建言献策，为社区发展提供智力支持，引导群众共同构建多元合作、利益共享的社区共建格局。南山区为党员干部配发民情日记本和《党员、公职人员共建和谐社区工作手册》，引导他们做有心人，发现社区建设中存在的问题和不足，并献计献策，充当社区发展“好参谋”。党员在社区建设中发挥参谋助手作用，积极团结工作站、居委会、业委会和物业管理处等各方力量共同协商社区事务，增添了居民对党委政府的信任，提升了执政党在基层社会中的威望。

（作者：深圳市南山区委常委、组织部长）

版权所有：中共深圳市委党校 粤ICP备05016979号