



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

国次贷危机

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2008年12月]完善民主法制，构建现代乡村治理结构

【字体 大 中 小】

作者: [李保强 王宪明 王革] 来源: [本站] 浏览:

中国现代乡村治理结构采取的是自下而上的民主方式。而目前农村实行村民自治制度，乡镇集权管理，只对上级政府负责。因此其二元化的管理模式，割裂了农民与政府的关系，一方面民权利的缺失，另一方面形成基层政府权利的垄断。权利垄断为基层政府寻租创造了条件，市场经济下，政府作为被假设的“经济人”，也在追逐着自身利益的最大化，于是农村腐败穷，农民与政府对立加重，干群关系紧张，农村不稳定因素增大。农民权利不足，同时也参与农村管理事务的热情，由于参与度不足，已经影响到了乡村治理的效果，比如作为村民内容的村民选举，更多变成了农村精英们的游戏，失去了原有的制度愿望。

乡村治理是乡村权力的调整，其构建的原则和依据只能是民主与法制。构建新乡村治理模式推翻现有的地方行政机构，而是在民主原则指导下，将民主的权威以法制的形式贯彻于政治各个环节，由此达到法制化。同时以法制将群众组织起来，改变农民因其身份而导致公民权问题，确立并保证农民的公民权，改变其弱势地位，激发出农民建设新农村，改变自身地位和创造性。另一方面，通过民主法制鼓励地方政府积极演变成成为更具效率且彼此相互依赖的府。

新型乡村治理模式实质是理顺乡——党之间、乡——村之间的关系，主要应该包括两方面内是乡镇行政管理体制改革，一个是村民民主自治制度。

一、民主选举、监督乡镇政府

乡镇作为国家依法设置的一种地方行政建制，已成为当今世界许多国家管理农村行政事务和供公共产品服务的通行做法。目前，乡镇政府改革的关键是明确管理职能。乡镇政府的职能承担农村公共事务的管理，第一是要提供一个公平正义秩序，通俗一点说，就是农村的重大事村民自治组织来决定，保证农民有充分的民主权利。同时遏制家族（宗族）以及黑恶势力在展，承担市场监管任务，处理社会纠纷，维护社会治安。第二是提供服务。主要有推广农业术，提高农业生产技能，为农民进行产前、产中、产后服务，提高农民组织化程度。宣传解政策计划，并迅速获得农民的支持；向上级政府反映农民的愿望，供政府决策参考；沟通农间的意愿，以期减少分歧与误会，增进团结和理解，条件允许可以帮助农民发展金融事业、事业等。第三是承担农村社会福利事业。单个人提供不了，有钱人也不愿意提供，社会又普的，只能由政府来提供，包括公共卫生、义务教育、社会保障、文化事业等。第四是协调农规划、建设的关系，承担农村基础设施建设，兴修水利，建设乡村道路、电力、通讯、电视用设施，改善农民生活和生产条件。

乡镇政府改革出路是完善乡镇干部任用机制。通过民主选举，公推公选，产生乡镇政府领导由上级任命，对上负责，改为由村民直接选举，对下负责。任用机制的转变，是要把“公仆真正交给“主人”决定，使乡镇干部由“向上跑”变为“向下沉”，把执政为民真正落到实干部由农民直接选举并要求其接受群众监督，会改变其懒散作风，杜绝腐败。当然，从目前直接选举还处于摸索阶段，各地因为实际情况不同，还不能统一一个模式，但应该明确的是社会发展的大趋势，任何势力都不能阻挡其进程。

二、完善村民民主自治制度，维护农民权利

实行村民民主自治，扩大农村基层民主，是农村管理体制改革的方，也是构建新型农村治选择。村民民主自治制度是社会主义民主法制的要求，是农民以民主权利为依据进入商品社会，向工业化和城市化发展的必要形式。在商品经济和公民社会发展落后了三二百年于小农经济的存在，依然不能全面体现商品经济和公民社会的一般原则，这是制约农民和展的基本因素。在社会主义指导下实行村民民主自治制度，是落实农民的公民权和民主权，展商品经济的前提。不论是建立和发展合作制经济实体，还是从事个体生产经营，以及出卖劳动使用权，都离不开这个前提。因而，要不断地建立、健全村民自治制度，改进、完善农村社会管理体制，以此来推动新农村建设的各项法律制度，突出农民的权利维护

（一）要修订现行涉及农村基层组织建设的各项法律制度，突出农民的权利维护
现行《中华人民共和国村民委员会组织法》是1998年11月4日由第九届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过的，在实行过程中，逐步显露出一些不足。而且，村民民主自治并非只是组织村民委员会，其内涵和外延都要大于组织村民委员会，也大于村民委员会的工作范围。因此，只此一项法律还是不够的，应颁布《村民民主自治法》以取代《村民委员会组织法》，对农民在村民民主自治中的权利和义务，村民民主自治的内容和形式，村民委员会的选举和组织、职责、工作程序，村公共事务和公共事业的办理与经费筹集、使用等等，都要有明确规定。

（二）要明确村民民主自治组织在村庄公共事务中的主体地位

村委会就应该是一种以村庄为明确权力边界的村民自治组织，是一个能够在法律规定的范围内不受干涉地独立行使政治权力、对关系到村庄集体以及村庄内所有村民切身利益的事务享有独立的决定权及处置权的政治实体。而作为这样一个独立的权力——利益主体，村民民主自治组织应该具有如下的本质特征——主体性：能够有效参与并决定村庄公共事务，特别是对村庄集体及村民的切身利益享有决策权；能够与其他权力——利益主体平等谈判交涉相关利益问题；能够保护并捍卫自身的合法权益不受侵犯。

（三）要理顺执政党基层组织和个人与村民民主自治组织的关系

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW

WOMEN SHOW

insights... investment boutique discover

村民委员会是村民民主权集合而成的公共权利行使机构，并不是执政党的“外围组织”和工具。村民民主自治，是包括农村的共产党员在内全体村民公民权和民主权的体现与作用。中国共产党的基层组织，即各村的支部（或总支），要依照党的路线、政策，并宣传党的路线、政策，依法促进村民民主自治的建设与发展。并动员和指导其成员积极发挥他们的公民权和民主权，参与村民民主自治的进程，其中优秀者，要争取在民主选举中成为村民委员会成员，代表村民行使其公共权利。除此之外，中国共产党的组织与成员并无任何特权。执政党要按照科学执政、民主执政、依法执政的要求，将党组织作为重要要素纳入村民民主自治制度设计之中，从制度上解决党的领导与村民民主自治“两张皮”现象，解决一些地方把党支部及其成员游离于村民自治之外或凌驾于村民自治之上的现象。

（四）要发挥合作经济组织作用，推动村民民主自治制度发展

实际上，在新的市场经济形势下，众多分散的农户面对村委会强势特权，往往显得势单力薄乃至软弱可欺，倘若把他们适当组织起来，则有助于改善农民弱势地位，形成与特权阶层的抗衡，能够维护自身利益。有了农民合作经济组织这一联系农民和村委会的中介组织，村委会单纯充当政府与农民的中介或者充当乡镇政府派出机构的困扰就可以迎刃而解。

（五）乡村人才与领导者能力的培育是推动村民民主自治的保证

村民民主自治是农民主体地位实现的保证，是村民自主意识觉醒，自我管理、自主决策机制的运用。因此，乡村人才与领导能力是考验村民民主自治效果的关键因素。人口外流让乡村人力资源有逐渐高龄化的趋势。另外，人口外流也造成大量农村精英人才的流失。因此，除了通过村民民主自治制度来凝聚村民对乡村社区的自我认同与服务，吸引高素质人才回流农村创业外，更需要通过培训、教育让留在乡村的年轻人成为高素质的新一代的领导者。只有这样，农村的发展才有希望。

参考文献：

- 【1】刘永佶 中国官文化批判 [M] 北京 中国经济出版社 2000
 - 【2】刘永佶 中国经济矛盾论 [M] 北京 中国经济出版社 2004
 - 【3】宋才发 社会主义建设经验研究 [M] 武汉 华中师范大学出版社 1995
 - 【4】程念祺 国家力量与中国经济的历史变迁 [M] 北京 新星出版社 2006
 - 【5】温家宝 不失时机推进农村综合改革为社会主义新农村建设提供制度保障 [J] 新华文摘 2006 22
 - 【6】徐勇 国家整合与社会主义新农村建设 [J] 社会主义研究 2006 1
- （作者单位：中央民族大学博士研究生/河北金融学院/河北省教育厅）

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取…



笔名：



评论：

▲

▼

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融   2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格：经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦