

论上塘镇制与我国乡镇人民代表大会的制度变迁(续一)

张斐松

【我要评论】 【该文章阅读量: 372】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

第七届(1984-1987)。1983年9月2日,全国人民代表大会常委会决定[1]:县、乡两级人民代表大会代表的选举,因机构改革和政社分开不能在一九八三年年底以前进行的,可以由省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会决定,推迟到一九八四年年底以前进行。

1984年6月,上塘人民公社改为上塘乡人民政府。6月15日至28日,上塘乡划分为53个选区,全面开展第七届人大代表选举工作,并于7月12至13日,召开第七届乡人民代表大会一次会议。本届选举中选区总人口为17228人,其中18岁以上人口总数为13073人,选民人数为13039人(因22人无法行使选举权利,1人暂停行使选举权利,12人选举期间病故),占18岁以上人口的99.74%,实际参加投票的人数为12909人,占选民总人数的53.19%[2]。乡代表候选人提名推荐人数260人,正式确定人数166人,选举产生乡代表107人。农民有87人,占81.31%,干部10人,占9.35%,知识分子7人,占6.54%,其他3人,占2.8%。

第八届(1987-1990)。1986年9月5日,全国人大常委会出台《关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》。1986年12月上塘乡成立乡选举委员会,主持第八届乡人大代表的选举工作。全乡登记选民9796人,最后参选率为95%。乡代表候选人第一轮提名推荐人数169人,经过三上三下讨论,认真协商比较,确定正式代表候选人85人,以无记名方式进行差额选举,共选出代表55人。

届次	召开时间	代表人数	妇女	政治面貌		年龄			文化程度				文盲
				党员	无党派	35以下	35-55	56以上	大专以上	高中	初中	小学	
第七届	84 \7 \12	107	14	46	53	40	62	5	3	4	37	62	1
				13.1%	39.3%	49.5%	37.4%	57.9%	4.7%	2.8%	3.8%	34.6%	57.9%
第八届	87 \4 \2	55	10	31	24	20-29	30-49	50上	3	33		19	
				18.5%	56%	44%	14.6%	74.5%	10.9%	5.5%	60%	34.5%	

1986年12月,修订《地方组织法》[3]规定,乡、民族乡、镇的人民代表大会举行会议的时候,选举主席团。由主席团主持会议,并负责召集下一次的本级人民代表大会会议和下一届一次会议,删去了由乡镇人民政府召集本级人民代表大会会议的规定。乡、民族乡、镇的人民代表大会举行会议的时候,主席团或者五分之一以上代表联名,可以提出对乡长、副乡长,镇长、副镇长的罢免案,由主席团提请大会审议。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表向本级人民代表大会提出的对各方面工作的建议、批评和意见,由本级人民代表大会主席团交有关机关和组织研究处理并负责答复。

(四) 乡镇人民代表大会制度完善时期: 第九至十三届(1990—2005)

1989年12月,浙江省人大常委会通过《乡镇人大主席团组织条例》[4]规定,乡镇人大设立主席团,主持本级人大会议,在人大闭会期间行使11项职权,每三个月举行一次会议。主席团由5-9人组成,人口特多的乡镇不得超过11人(1992年修订为,主席团由7-13人组成,人口特多的乡镇不得超



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展
项目实习生招募通知

过17人），设常务主席1人，由主席团提名，提请本级人大会议通过。主席可以连任，但不得兼任本级人民政府的领导职务，其职务变动应经本级人大会议通过。主席团的活动经费列入本级财政预算。

1、设立乡镇人大设主席团和常务主席：第九届至第十届（1990-1996）

第九届（1990-1993）。1989年9月4日，全国人大常委会出台《关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》。1990年2月，拱墅区和半山区合并为拱墅区，上塘乡归拱墅区管辖。此前于1989年9月成立乡选举委员会，主持第九届人大代表选举工作。全乡划分为33个选区，确定正式代表候选97人，最后以无记名投票方式进行差额选举，共选出代表65名。其中妇女代表8人，占12.3%；党员代表42人，占64.6%，无党派代表23人，占35.4%；50岁以上代表8人，占12.3%。1990年5月9日至10日召开九届一次会议，出席正式代表65人，列席代表29人，特邀代表7人。

第十届（1993-1996）。1992年7月1日，全国人大常委会出台《关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》。1992年11月，成立乡选举委员会，主持乡第十届人大代表的选举工作，全乡划分为40个选区，正式确定代表候选120名，最后以无记名投票方式进行差额选举，共选出代表80名。其中妇女代表15人，占18.7%；党员代表66人，占82.5%，无党派代表14人，占17.5%；50岁以上代表11人，占13.7%。1993年3月22日至23日召开十届一次会议，出席正式代表80人，列席代表43人，特邀代表7人。

第九届、第十届上塘乡人民代表大会均设主席团（7人），代表资格审查委员会（3人），财政预决算委员会（3人），议案审查委员会（3人），秘书长（1人）。会议主要议程是听取和审议乡人民政府的工作报告；乡前一年财政决算和本年财政预算报告；选举产生主席团常务主席（第七届由党委副书记兼任、第八届由纪委书记兼任）；选举产生上塘乡正、副乡长。

1992年《代表法》颁布[5]，明确规定了各级人大代表在会议与闭会期间的活动、履行职权的保障、以及停止执行代表职务和代表资格终止，确保了各级人民代表大会代表依法行使代表的职权，履行代表的义务，发挥代表作用。1993年《宪法修正案》[6]将县级以上人大每届的任期统一为五年，乡镇人大届期仍为三年。1994年2月上塘由乡改镇，辖3个居民区，11个行政村，46个自然村，3433户，14399人，全部为汉族。

2、设立人大主席团并选举产生人大主席、副主席：第十一至十三届（1996—2005）

1995年《地方组织法》修订[7]，乡、民族乡、镇的人民代表大会设主席，并可以设副主席一人至二人，主席、副主席由本级人民代表大会从代表中选出，是主席团的成员，任期同本级人民代表大会每届任期相同。主席、副主席不得担任国家行政机关的职务；如果担任国家行政机关的职务，必须向本级人民代表大会辞去主席、副主席的职务。主席、副主席在本级人民代表大会闭会期间负责联系本级人民代表大会代表，组织代表开展活动，并反映代表和群众对本级人民政府工作的建议、批评和意见。

1995年《选举法》修订[8]，自1979年来第一次对地方各级人民代表大会代表名额进行详细的规定，乡、民族乡、镇的代表名额基数为四十名，每一千五百人可以增加一名代表；人口超过九万的乡、民族乡的代表总名额不得超过一百名；人口超过十三万的镇的代表总名额不得超过一百三十名；人口不足二千的乡、民族乡、镇的代表总名额可以少于四十名。代表总名额经确定后，不再变动。如果由于行政区划变动或者由于重大工程建设等原因造成人口较大变动的，该级人民代表大会的代表总名额依照本法的规定重新确定。同时，乡镇的人民代表大会主席、副主席的代表职务被罢免的或辞去代表职务的请求被接受的，其主席、副主席的职务相应撤销，由主席团予以公告。

1995年4月，浙江省也相应对《人大主席团组织条例》第二次修订[9]，规定乡、民族乡、镇人民代表大会主席团在本级人民代表大会闭会期间负责六项工作：检查宪法、法律、法规以及上级人民代表大会及其常务委员会和本级人民代表大会的决议在本行政区域内的执行情况；检查督促本级人民政府组织实施本级人民代表大会决定的事项，并向代表通报本级人民政府组织实施的情况；检查本级人民代表大会批准的财政预算的执行情况；对本行政区域内涉及公共利益的重大问题，向本级人民政府提出意见和建议，或者提请本级人民代表大会审议；主持本级人民代表大会代表的补

• 2007年度十大改革新闻评选揭晓
• 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知
• 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

更多>>

选；筹备、召集本级人民代表大会下次会议。

乡、民族乡、镇的人大主席、副主席为主席团的成员。主席或其委托的副主席召集和主持主席团会议，在本级人民代表大会闭会期间负责七项工作：组织代表学习、宣传宪法和法律、法规；联系本级人民代表大会代表和在本行政区域内的上级人民代表大会代表；组织代表进行执法检查、视察、调查等活动；检查督促代表提出的议案和建议、批评、意见的办理工作；反映代表和群众对本级人民政府工作的建议、批评、意见；做好召集本级人民代表大会下次会议的准备工作；办理乡镇人民代表大会工作有关的其他事项。

第十一届（1996-1999）。1995年6月30日，全国人大常委会出台《关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》。1995年12月，上塘镇成立选举委员会，主持第十一届镇人大代表的选举工作。按照浙江省第二次修改《县、乡两级人大代表选举实施细则》[\[10\]](#)规定，确定第十一届的代表名额为54名，代表分配到39个选区，推荐提名后正式确定候选人为93人，实行差额选举，共选出代表54名。1996年3月5至6日召开第十一届一次会议，应到代表54名，实到52名，列席代表34名，特邀代表8名。大会设主席团（7人），议案审查委员会（3人），秘书长（1人）。本届人大主席团不再设常务主席，改为由大会选举产生人大主席和副主席。

第十二届（1999-2002）。1998年7月4日，全国人大常委会出台《关于县、乡两级人民代表大会代表选举时间的决定》。1998年10月，上塘镇成立选举委员会，主持第十二届人大代表的选举工作。代表名额55名，分配到37个选区，在提名推荐的基础上确定92名正式候选人，实行差额选举，共选出代表55名。第十二届一次会议于1999年1月18日至19日举行，到会正式代表55名，列席代表47名，特邀代表5名。大会设主席团（9人），代表资格审查委员会（3人），议案审查委员会（3人），财政预决算审查委员会（3人），秘书长（1人）。

第十三届（2002-2005）。以往历届全国性的县、乡人大代表换届选举之前，全国人大常委会都要对选举时间作出规定，但本次换届未有统一决定。2001年11月，上塘镇依法成立选举委员会，主持第十三届人大代表的选举工作，代表名额60名，分配到36个选区。在提名推荐的基础上确定96名正式候选人，实行差额选举，共选出代表60名。第十二届一次会议于2002年1月23日至24日举行，应到代表60名，实到代表56名，特邀代表4名。大会设主席团（13人），代表资格审查委员会（3人），议案审查委员会（3人），财政预决算审查委员会（3人），秘书长（1人）。

届次	召开时间	代表人数	妇女	政治面貌		年龄			文化程度			
				党员	无党派	35以下	35-55	56以上	大专以上	高中	初中	小学
第十一届	96 \3 \5	54	13	46	8	11	37	6	4	11	30	9
			24.1%	85.2%	14.8%	20.4%	68.5%	11.1%	7.4%	20.3%	55.6%	16.7%
第十二届	99 \1	55	13	44	11	12	41	2	17	12	26	
			23.6%	80%	20%	21.8%	74.5%	3.7%	30.9%	21.8%	47.3%	
第十三届	02 \1 \23	60	14	51	9	13	44	3	24	11	25	
			23.3%	85%	15%	21.7%	73.3%	5%	40%	18.3%	41.7%	

这三届会议的议程基本相同，主要有：听取人大主席作《主席团工作报告》，镇长作《政府工作报告》，副镇长作《财政预决算报告》。代表经过审议、讨论和差额选举的办法，分别选举产生第十一、十二、十三届人大主席、副主席、镇长、副镇长。三届主席均由镇党委书记兼任，设专职副主席1人主持主席团日常工作。

2000年1月，随着杭州市区面积的不断扩大，上塘镇依照杭州市委和拱墅区有关文件[\[11\]](#)，进行了新一轮的调整。先后撤掉了8个村的行政建制，8个村的农民根据根据政策，就地家转非，同时按

照行政建制村分别成立居民社区[12]和股份制经济合作社，原各村书记担任经济合作社主任（董事长）。2002年6月，浙江省第三次修订《县、乡两级人大代表选举实施细则》[13]。至2004年末，全镇辖10个社区，11个经济合作社。

来源：作者赐稿 来源日期：2005-8-19 本站发布时间：2005-8-19

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

相关链接

用户名： 密码：

提示：**必须登录后才能留言**

标题：

内容：

！注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。

[网站介绍](#) | [网站地图](#) | [投稿信箱](#) | [版权与免责](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

京ICP备05005155号

建议使用分辨率 1024*768 浏览本站 程序运行时间：0.062秒