

## 地方人大从“代表”到“官员”

杨志勇

【我要评论】 【该文章阅读量: 378】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

“船到码头车到站”，这是多年前人们对地方人大常委会组成人员普遍的看法，也是一些“议员”对自我角色的确认。这句话隐含着这样的潜台词：人大岗位是仕途最后一站。记者经过近年的跟踪调查发现，这种“政治习惯”在湖南已悄然变化。

### “搬凳子”的“政治习惯”

张家界市人大常委会副主任唐先琳，20年前担任慈利县委组织部长，他说，那时候市人大常委会人员年龄普遍偏大，组织上对县人大机关配备干部更多的是考虑给老同志“搬凳子”、“端杯子”。

张家界市人大常委会主任张金华曾经历了从“议员”到“官员”再到“代表”的仕途轨迹。他对这种“政治习惯”持保留看法：把人大作为老同志的安置所，中央并没有这样的文件，因此不能怪体制，更重要的是“政治习惯”使然，这是一种“潜规则”。

常德市武陵区人大常委会主任姚建平目睹了地方人大常委会岁月的变迁。她说，18年前，区人大常委会组成人员平均年龄50多岁，委办主任也是照顾性的“安置”，这两届是大不一样了，平均年龄只有43岁，下降了近10岁，委办主任30多岁的占了大半，文化层次也较高。冷水江市的制度实践冷水江市（县级市）是湖南省较早明确提出先做“代表”再当“官员”并使之制度化的地方，10年来先后有60多名人大干部从“代表”走向党政领导岗位。

市委组织部部长邓卫平认为，先做“代表”再当“官员”，对增强政府官员的民主观念和法治意识，具有不可替代的作用。冷水江市委已经把先做“代表”再当“官员”作为干部使用管理工作中的重中之重，制定了中长期交流培训计划、“效益标准”评判体系和跟踪考察管理办法。

去年9月，娄底市委作出了《关于进一步加强人大工作的决定》，要求“把人大机关干部的培养、使用纳入干部队伍建设的总体规划”，“对优秀的人大干部，要重点培养、大胆提拔使用，并形成制度，长期坚持”。

### 执政能力的有效证明

慈利县副县长邢川上任不久，接手了禁止摩的在县城营运的棘手工作，这可是3年也没有“啃下”的硬骨头。邢川先是对县城干部群众特别是摩的车主进行了普遍走访，发现以前“禁摩”失败的症结是过于依赖政府权力，没有很好地兼顾车主利益，他先后与车主进行了5次平等的对话，出台了补偿、奖励、转岗、救助等措施，除宣传发动外，仅仅3天就“禁摩”成功。邢川事后坦言，是县人大工作的经历让他明白，政府切不可迷信和滥用公共权力，必须学会尊重民意、平等对话，特别要兼顾弱势群体的利益。

中国人民大学公共管理学院院长毛寿龙教授说，从技术素养上看，人大干部的确可能具有更多的民主、法治和程序意识，对监督也持积极的姿态。这些技术素质一旦进入行政领域，必然有助于改善政府与公民的关系，接受监督也更为自觉。



- 今夜，老大陆无语
- 别了，陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达：在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题：从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗？
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余：以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子，莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选”并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇：行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙冶方公共政策研究基金课题/项目招标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展项目实习生招募通知

- 2007年度十大改革新闻评选揭晓
- 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知
- 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

## 相关链接

用户名:  密码:

标题:

内容:

### ! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。