

## 加强联系指导 推进乡镇人大工作

海南省白沙黎族自治县人大常委会主任 符永光

【我要评论】 【该文章阅读量: 730】 【字号: [大](#) [中](#) [小](#)】

乡镇人大是我国人民代表大会制度的重要组成部分,是最基层的地方国家权力机关,是我国民主政治制度的基础,因此,充分发挥乡镇人大作用,对于坚持和完善人民代表大会制度,加强基层政权建设,保证宪法和法律的贯彻实施,维护改革、发展、稳定的大局,推进本地三个文明建设都具有重要的意义。在工作中,我深深体会到,统一思想认识、加强联系指导,是做好乡镇人大工作的保证。

### 一、统一思想认识,把指导乡镇人大工作放在重要位置

2003年3月28日县第十二届人民代表大会第一次会议胜利闭幕,闭会期间,为了全面了解和掌握我县乡镇人大工作和建设情况,常委会组织5个调研组开展调研,并建立了常委会领导成员分片包干联系乡镇人大工作制度,从调查的情况看,我县各乡镇人大普遍存在组织、思想、业务、作风、制度建设等方面的薄弱环节。如何使指导工作适应新的形势,更好地推进乡镇人大的工作,需要进一步实践和探索。实践使我认识到,必须在进一步提高认识、统一思想的基础上,完善制度,加大力度,力求指导工作有新的突破。为此,主任会议多次组织常委会组成人员和机关工作人员学习有关法律法规和中央领导同志的讲话,从四个方面提高认识、统一思想:一是从法律规定来看,上下级人大之间有法律上的监督关系和工作上的联系、指导关系,因此,县人大常委会与乡镇人大在工作上也有联系和指导关系。二是从坚持和完善人民代表大会制度的高度来看,乡镇人民代表大会是乡镇一级的国家权力机关,是我国人民代表大会制度的重要组成部分,它在行使宪法和法律赋予的职权时最直接、最具体,它所发挥的作用是县级以上国家权力机关所不可替代的。由于处于最基层,有着特殊的地位和作用。三是从乡镇人大工作的现状来看,由于乡镇人大领导过去过多从事党政工作,对人大工作不很了解和熟悉,而且大多任职时间不长。因此,加强对乡镇人大工作的指导是客观现实的需要。四是从全县人大工作的整体来看,乡镇人大是县人大工作的依托,县人大常委会依法行使职权,离不开乡镇人大参与和支持,乡镇人大的工作搞大工作法律上有依据,现实上有需要,基层上有要求,认真做好这项工作,县人大常委会义不容辞、责无旁贷。

基于上述认识,县人大常委会经研究作出了《关于进一步加强联系指导乡镇人大工作的意见》,把指导乡镇人大工作切实放到重要议事日程,作为常委会的一项经常性工作来抓。首先是建立挂钩联系制度。将全县11个乡镇划分为5片,分别由常委会领导成员挂钩联系,并保持相对稳定,定期或不定期地到基层开展工作。第二是坚持指导工作经常化。为了切实加强指导工作,推进乡镇人大工作更好地开展,我们把乡镇人大工作作为全县人大工作的重要组成部分,进行通盘考虑,对一些大的活动,好了,对县人大工作具有直接的促进作用。总之,通过学习使大家进一步明确,指导乡镇人大工作人代会召开的准备工作、乡镇人大代表活动等都要派人进行指导。在平时工作中,通过召开乡镇人大联席会议或深入乡镇调研,了解乡镇人大工作情况和存在的问题,召开主任会议分析研究,及时提出指导性意见。第三,依靠党委,帮助乡镇人大解决工作中的实际困难。在乡镇人大开展工作中,往往会碰到一些他们自身无法解决的问题,如一些乡镇人大主席、副主席配备问题、办公用房问题、人大干部过多地从事政府职能工作问题等等,如果这些实际问题不能妥善解决,就会影响乡镇人大工作的通常开展。我们了解这些情况后,一方面及时向县委汇报,提出解决问题的建议、意见,帮助乡镇人大解决具体困难;另一方面,常委会领导到有关乡镇与党委进行商量,使



- 今夜, 老大陆无语
- 别了, 陈水扁
- 中华民族社会制度和和平竞争的...
- 林达: 在台湾看选举
- “解放思想需要勇气决心献身...
- 台海危机暂时化解
- 祝福台湾人民 祝福中华民族
- 马英九课题: 从“好人”到“...
- 中国不适合民主直选吗?
- 国民党八年沉浮录



- 人口、猪口与官口
- 最近亚洲的多场选举好得让人吃惊
- 阮思余: 以最大力量捍卫台湾...
- 我们被……民主包围了
- 警惕台上的骗子, 莫做台下的傻子
- 改革开放与小平同志的一个重...
- “高票当选” 并不意味着“...
- 北京“低价公交”的不可持续性
- 周天勇: 行政体制改革应有“...
- 不妨实行官邸制



- 孙治方公共政策研究基金课题/项目招  
标启事
- 杜克大学社会科学研究与方法培训班  
报名通知
- 民政部2008年加强城市和谐社区建设  
理论研究课题指南
- 《中国非营利评论》约稿函
- “中国政治学研究与方法”学术研  
讨会征文通知
- 第四届“中国地方政府创新奖”评选  
结果公布
- 行动援助中国办公室青年实践者发展  
项目实习生招募通知

一些问题得到了较好的解决。

## 二、采取多种形式，提高乡镇人大干部的业务水平

2002年乡镇人大换届时，许多从事党政工作的同志进入人大领导班子。据统计，全县11个乡镇有8个是兼职主席，3个专职主席。他们虽然大多具有较高的党政工作经验，但人大工作不同于党政工作，有其自身的特点、要求和规律，时间性、法律性、程序性很强。如何使乡镇人大干部尽快进入人大工作角色，掌握人大工作的基本方法和工作程序，进而提高业务能力和工作水平，是指导乡镇人大工作的一个重要方面。对此，主要采取五项措施：

1、组织学习。通过建立挂钩联系制度，将组织学习、交流工作，研讨问题作为联系指导乡镇工作的三项主要内容，并通过联席会议等形式，组织乡镇人大领导集中学习、交流。一年来，先后有针对性地组织学习了宪法、地方组织法、代表法、《海南人大监督条例》和人大业务知识，通过组织学习，普遍提高乡镇人大干部的业务水平和工作能力。

2、举办培训班。为了提高乡镇人大干部的业务工作水平，通过举办培训班的形式，对他们进行培训，以使他们更好地做好人大工作。2003年11月常委会组织全县乡镇人大主席、副主席和秘书集中培训，重点学习法律、法规，学习人大业务知识、主席团《工作条例》，学习人民代表大会制度基本理论和中央领导同志有关人大工作的讲话，明确责任、熟悉工作，依法监督。通过培训，使他们进一步提高了对人大性质、地位、作用的认看到了自身工作的重大意义及自己肩负的重大使命，从而促进了思想观念的转变，增强了做好乡镇人大工作的光荣感和使命感。

3、安排乡镇人大主席列席人大常委会会议。一年来安排乡镇人大主席列席人大常委会7次，让他们在参加会议的过程中了解人大工作的程序和方法，体会到常委会会议的法定性和严肃性。

4、组织人大主席外出考察学习。2003年11月组织乡镇人大主席赴广西市县考察，12月组织他们在省内市县考察，进一步拓宽工作视野，学习外地人大工作经验和方式。同时，对于常委会组织的视察和执法检查等活动，根据实际情况有计划地邀请乡镇人大主席参加。

5、召开乡镇人大主席联席会议。2003年以来，召开乡镇人大主席联席会议二次，让他们围绕如何当好人大主席、组织代表活动、为经济建设服务、发挥闭会期间乡镇人大作用等方面，谈认识、谈体会，交流工作经验，共同搞好工作中遇到的问题，使他们在交流、操作中互相学习，共同提高，收到了较好的效果。

## 三、加强代表工作，充分发挥代表作用

人大代表是人民代表大会的主体。代表工作是乡镇人大工作的重要组成部分。从我县代表的实际情况看，驻乡镇农村的县人大代表占全县代表162名的45.7%，518名乡镇人大代表中驻农村的占80%。他们是最基层的代表，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带。加强乡镇人大代表工作，充分发挥代表作用，对深入贯彻十六届三中全会精神和省委四届四次会议精神以县十届党代会精神，密切同人民群众的联系，提高乡镇人大工作水平具有重要的意义。常委会非常重视代表工作，于2003年制定通过了《关于加强和改进人大代表工作的意见》，进一步加强了与各级人大代表的联系。我们的主要做法是：

1、搞好代表培训，提高代表素质。代表素质的高低，决定了代表开展活动，履行职责的质量

• 2007年度十大改革新闻评选揭晓

• 民政部关于组织开展《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施十周年纪念活动的通知

• 2007十大改革新闻、十大改革探索网络评选

[更多>>](#)

和水平。在搞好乡镇人大干部培训的基础上，我们也搞好各级人大代表的培训。8月对县十二届人大代表进行集中培训，10月对驻我县的省三届人大代表进行培训，11月指导乡镇人大组织人大代表分片培训，并派人下去授课。同时还给人大代表征订《中国人大》和《海南人大》等刊物，做到人手一册。通过培训学习，使代表学到了法律知识，明确了代表的权利和义务，为有效的开展代表活动，发挥代表作用，奠定了思想基础。

2、指导乡镇人大召开人民代表大会会议。过去，我县乡镇召开人代会，存在着准备不充分、审议简单化、程序不严格、时间安排紧等问题，影响了乡镇人大职能作用的发挥。为了切实改变这种状况，我们加强了指导。一是在乡镇人代会召开前一个月左右，人大常委会召开了乡镇人大主席会议，就会议的指导思想、任务要求、时间安排提出具体意见，统一安排时间。二是将召开乡镇人代会的法定程序、选举程序及办法、材料准备、注意事项等有关材料印发到各乡镇人大参照。三是组织常委会领导和机关工作人员下乡了解情况，对可能出现的问题进行现场指导，特别是对有选举任务的乡镇作重点指导。从而保证了乡镇人代会的质量，人大代表的权力也得到发挥。

3、指导乡镇人大进一步加强代表工作。代表工作是人大工作的基础，也是工作的重点。我们利用各种机会和途径，重点指导、反复强调乡镇人大要认真做好代表工作，充分发挥代表作用。一是指导各乡镇人大划分和建立代表活动小组，完善活动网络。现在各乡镇建立了40个代表活动小组。二是对代表活动提出指导性意见，要求各乡镇人大制订代表活动计划，组织代表紧紧围绕全党工作大局，围绕经济建设中心，围绕社会发展中的重大问题和群众普遍关心的“热点”问题开展形式多样的活动，丰富人大代表在闭会期间的活动内容。三是指导乡镇人大认真抓好代表建议批评和意见的督办工作，逐步完善督办工作制度，以保护和调动代表参政议政的积极性。四是指导乡镇人大关心代表的生产和生活，帮助一些代表解决实际困难，让他们切身感受到人大天下一家亲的温暖，积极地投身到人大工作中来。五是指导乡镇人大组织代表履行职责、依法监督，开展视察调查和开展评议活动。

来源：海南人大信息网 来源日期：2005-8-19 本站发布时间：2005-8-19

[【关闭窗口】](#) [【打印稿】](#) [【E-mail推荐】](#)

## 相关链接

用户名:  密码:

提示: 必须登录后才能留言

标题:

内容:

### ! 注意

- 1、遵守中华人民共和国有关法律、法规，尊重网上道德，承担一切因您的行为而直接或间接引起的法律责任。
- 2、中国选举与治理网拥有管理笔名和留言的一切权力。
- 3、您在中国选举与治理网留言板发表的言论，中国选举与治理网有权在网站内转载或引用。
- 4、如您对管理有意见请向留言板管理员或中国选举与治理网反映。
- 5、网友留言为中国选举与治理网网友个人的看法和感受，不代表本站观点。

[网站介绍](#) | [网站地图](#) | [投稿信箱](#) | [版权与免责](#) | [联系我们](#) | [友情链接](#)

京ICP备05005155号

建议使用分辨率 1024\*768 浏览本站 程序运行时间: 0.047秒