

牢固树立科学发展观 全面推进县域经济快速协调发展

□ 张云生

近年来，永昌县域经济经历了一个在继承中创新、在创新中发展的过程。2000年新一届县委班子上任以来，深入基层，调查研究，根据县域内东西海拔落差较大、各区域气候水土条件迥异、空气洁净、日照充足、矿产资源富集的特点，在多方论证的基础上，提出了“实施绿色富县、工业强县、科教兴县三大战略，促进三个转变（以粮食为主的单一型农业向多元复合型农业转变，由农业大县向经济强县转变，由干旱荒漠县向绿色生态县转变），加快四个增速（加快经济总量增速，加快财政收入增速，加快城乡居民收入增速，加快文化建设增速），狠抓五个改善（大力改善人口资源环境，大力改善基础设施条件，大力改善城乡面貌，大力改善投资环境，大力改善人民群众生活条件），建设经济繁荣、社会稳定、人民安康、山川秀美的和谐永昌”的总体发展思路。五年来，我们基本延续了这一思路，并按照“兴特色产业，作品牌文章，抓项目建设，求重点突破”的要求，坚持走产业化、工业化、城镇化之路，使县域经济步入了跨越式发展的轨道。现已形成了“红、黄、白、绿、金”五大特色产业，“永昌一号金鳟鱼”荣获北京国际农博会“名牌产品奖”，胡萝卜、西芹、菜花、德赛羊肉四个产品获国家A级绿色食品标志使用权，我县被列为全省无公害蔬菜生产示范县、全国啤酒大麦标准化生产示范县；工业经济在提质扩容中蓬勃发展，建成县属工业企业648家，规模以上骨干企业29家；招商引资成果丰硕，到位资金6亿元；项目建设成效显著，建成各类重点项目222项；争取国债资金和省、市投资19454万元，建成小城镇综合改革试点项目和农村“六小工程”项目17项。朱王堡镇被列为国家级二轮小城镇改革和发展试点镇，河西堡被列为国家星火计划示范镇，永昌县成为全省小城镇建设试点密度最大的县份之一。2000年至2004年，全县生产总值由117300万元增至203100万元（含金昌供电局），年均递增14.7%；可供县级财政支配的收入由8562万元增至14635万元，年均递增14%；地方性固定资产投资由25300万元增至59752万元，年均递增24%；农民人均纯收入由2675元增至3458元，年均递增6.6%。县域经济基本竞争力和财政收入一直居于全省86个县（市、区）前列。

虽然我们具有一定的比较优势和较为坚实的经济基础，但县域经济发展中也还存在一些不容忽视的矛盾和问题：农民的组织化程度普遍较低，农业市场化程度不高，抵御市场风险的能力较弱；龙头企业经营分散，规模偏小，尚未形成集团化优势，辐射带动能力不强；农村劳动力素质普遍较低，农业科技力量薄弱、科技水平不高，持续增收的能力不强；重大项目储备不足，投融资渠道相对单一，缺乏支撑全县经济社会发展的大项目好项目；基础设施投入不足、建设滞后，环境制约因素日益明显；一些干部群众的思想不够解放，观念比较陈旧，特别是真正懂经济的干部较少，不能完全适应加快发展的需要。

新时期新阶段，如何实现县域经济的跨越式发展，首要的是解决好“发展什么，怎么发展”的问题。只有对业已形成的县域经济发展思路进行不断调整、优化、完善，才能趋利避害、与时俱进，实现经济社会持续快速协调发展。

解放思想，牢固树立科学发展观。解放思想是永恒的主题。我们要坚定不移地用“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑，强化理论创新、科技创新和制度创新意识，破除只看优势不谈差距、只守摊子不图创业、只步后尘不為人先的落后意识，敢于正视现状，勇于迎接挑战，把思想解放贯穿于开放、开发、发展的全过程，坚持把为社会服务、为企业服务、为人民群众服务作为县委、县政府的神圣职责，始

始终保持昂扬的斗志和良好的精神状态，以更加开放的思想发展开放型经济，以更加灵活的机制解决发展中存在的难题。同时，要努力克服把“发展是硬道理”简单等同于“增长是硬道理”、片面追求量的增长忽视质的提高的思想观念，努力克服等发展起来之后再考虑人的需求的物本主义思想，牢固树立发展为民、为民发展思想，实现经济发展速度、效益、质量相统一，实现经济增长与人民增收同步，把为民、富民、惠民有机结合起来，充分调动人民群众的积极性，为县域经济发展提供不竭动力。

扩大招商引资，狠抓项目建设。按照“基础项目盯政策、财源项目重招商、致富项目靠入户”的思路，积极应对国家宏观政策适度调整、国债减少、信贷收缩的趋势，紧紧抓住东南沿海发达地区资本重组和产业加快梯度转移的机遇，主动同全省60强和国内500强企业联系对接，拓宽招商引资渠道，扩大招商引资规模，坚持一、二、三产业和基础设施建设项目并举，一般加工项目、精深加工项目和高新技术项目并举，外资、内资和民资项目并举，重点抓好国家西部大开发政策鼓励的项目和国家重点倾斜的公共卫生体系、农村“六小”和农村基础教育项目。充分运用财政支持经济结构调整的杠杆作用，创新农村基础财源项目建设思路，大力实施特色财源、骨干财源和群体财源项目建设，促使乡镇财源项目向多层次、宽领域发展，在全县形成一个大上项目、上大项目的热潮。结合“致富项目入户工程”的深入推进，把发展抓项目延伸到全民艰苦创业上来，引导扶持城乡群众发展经济、社会、“三农”、生态、民生等各类中小项目，把广大群众的致富愿望转化为通过抓项目加快发展的强大动力。

加大农民培训，提升人力资本。富裕农民必须减少和分流农民，减少和分流农民的根本途径在于培训农民，提高农民的综合素质和劳动技能，全方位、多层次进行劳务输转。从开发人力资源、提升人力资本、调整劳动力结构这一核心问题出发，组织实施“十万农民素质提升计划”，充分利用县域培训资源和驻在大企业的专业技术优势，全面整合乡镇、部门、学校、群团组织等的人力、资源、资金、设备，采取抓两头带中间的方式，下工夫解决老一代农民和农村弱势群体“老有所养”的问题，消除外出务工人员后顾之忧，使他们安心在外培训务工；加强对初、高中毕业生的延伸教育，开展“订单培训”，从源头上减少新生农民；有计划、有组织地对中青年农民进行大规模培训，使其在科学种养和建筑、服务等行业实现体力型向技能型和智能型转变。在此基础上，进行有组织、有计划、全方位、多渠道、多形式的劳务输出，在沿海地区设立对外劳务输转中心，每个乡镇建立1~2个200人以上的劳务基地，每年力争输转农村劳动力6万人（次），其中向沿海经济发达地区输转1万人（次），实现劳务收入1.8亿元。

加强科技人才工作，全方位提供智力支撑。高度重视科学技术对县域经济发展的重要作用，在广泛开展科普活动的同时，以促进教育、科技和经济结合为重点，加强院地、校企合作，着力构建以科研院所为依托，以企业、农产品生产基地为载体的适用技术研发体系，抓好先进技术的引进、消化和吸收，强化应用技术的研究、开发和推广，不断提高科技对经济增长和社会进步的贡献率。特别要抓好“科技入户示范工程”，精心建设一批农业科技示范乡镇、示范村、示范户。同时，高度重视人才工作，大力加强党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才、高技能人才和农村实用人才五支队伍建设，对接全市“5218”人才创新工程，实施“5115”人才开发计划，围绕县域经济发展，在“十一五”期间，引进或聘用博士以上学历或正高以上职称的高层次人才5名，培养硕士研究生10名，选派100名优秀青年干部到高等院校学习深造，对5000名公务员和专业技术人员进行培训，力争到2010年，使全县各类人才占总人口的5%左右，使人才总量、结构、素质同县域经济社会发展基本相适应。

统筹兼顾，建设和谐永昌。按照科学发展观的要求，大力营造良好的人口资源生态环境，加强人口和计划生育工作，深入实施退耕还林、天然林保护、防风固沙林体系建设、百里生态示范区建设和城乡绿化工程，构筑绿色屏障，改善生态环境；加强污染治理，推广清洁生产，发展循环经济，实现环境保护与经济发展“双赢”；坚持把教育放在优先发展的地位，完善教育投入保障制度，合理调整农村中小学布局，优化配置教育资源，加快构建包括义务教育、普通高中教育、职业教育和继续教育在内的终身教育体系，努力建设学习型社会；大力加强农村卫生医疗事业，完善卫生管

理体制，加强农村医疗机构基础设施建设，全面完成各乡镇卫生院建设，扎实推进新型农村合作医疗制度试点工作，不断提高城乡居民卫生保健水平；大力实施城乡就业再就业工程，不断满足城乡劳动力的就业需求；加快社会保障体系和公共卫生体系建设，进一步拓宽城镇养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面，全面落实扶贫帮困措施和最低生活保障制度，构筑城乡一体化社会保障体系；深入推进精神文明创建活动，努力提高全民思想道德素质，加强普法宣传教育，不断增强广大干部群众法制观念，深入推进社会治安防控体系建设，落实社会治安综合治理各项措施，加快构建“和谐永昌”。

（作者系中共甘肃省金昌市委常委、永昌县委书记）

《人大研究》2005年第8期（总第164期）

