

权力分散:分权的误区

作者: 张康之

文章来源 《新视野》 1997年06期

集权、分权作为政治权力的存在方式，是政治学中所要研究的一个重要问题。政治学家们往往把集权看作是专制制度中的权利存在方式，而把分权看作是民主制度中权利的存在方式，所以，“集权”一词在现代政治学中越来越具有否定的含义，并常常被用来描述和指责那些与政治文明发展趋势背道而驰的政治行为。同时，“分权”一词往往与民主有着同等的含义，因此，在进行政治制度的设计与改革的过程中，往往从分权入手，即从中央到地方层层权力下放，在同一层击上，也是把权力尽可能地分配到不同的职能部门，但是，由于对分权的问题缺乏科学的理论探讨，以致于分权的实践演变成为权力分散，从而造成了许许多多小的集权，严重干扰了政治发展的民主化进程，这种把分权引向歧途的权力分散，是包含着政治危机的因素的，而且从现实表现看，它已经以政治腐败的形式而存在于世界各国。所以，对于急切地追求政治民主花的发展中国家来说，从理论商人十分痊愈权力的分散区别，是一个关系到民主化进程是否能够健康发展的重大课题。

作者单位: 中国人民大学行政学系

(2006-4-12 11:55:00 点击15)

[点击下载全文](#)

[关闭窗口](#)