



提高执政能力的重要途径

朱 玮

坚持依法执政，是我们党在新的历史条件下领导方式和执政方式的重大转变，是实行依法治国基本方略、发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的必然要求。依法执政，就是党要紧紧抓住制度建设这个带有根本性、全局性、稳定性、长期性的重要环节，坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。

依法执政的主体是中国共产党。坚持依法执政首先必须在制度上和法律上坚持和保证共产党的执政地位，保证党对国家大政方针和全局工作的政治指导。同时，各级党的组织和党员的执政活动，都必须有明确的法律依据，并严格按照法律程序进行，不允许有超越宪法和法律之上的特权。我们党是执政党，应该在贯彻实施宪法上为全社会做出表率。党的各级组织和全体党员都要做遵守宪法的模范，严格依法办事，带动全社会严格贯彻实施宪法。只有执政党坚持依法执政，才能保证行政机关依法行政，司法机关依法司法，保证依法治国基本方略的全面落实。应该看到，坚持依法执政对我们党提出了很高的要求。党领导制定宪法和法律，同时又在宪法和法律范围内活动，带头维护宪法和法律的权威。这不仅要求全党同志特别是领导干部牢固树立法制观念，而且要建立科学的领导体制和工作机制，通过完备的制度和法律体系来治理国家。有的同志往往有一种误解，以为强调依法治国、依法执政会限制和削弱党的领导，这种认识是不对的。党的执政活动如果不受宪法和法律的约束，必定造成权力运行的无序和混乱。在新的历史条件下改善和加强党的领导，最重要的就是依法执政。

依法执政的关键是依法授权。依法授权就是要求权力法定，权力的来源必须符合法律规定和法定程序。强调依法授权，就是要正确处理党的领导、人民当家作主与依法治国的关系。要做到依法授权，就必须充分发扬民主，培养民主的意识，营造民主的气氛，养成民主的习惯。此外，要做到依法授权，还必须进一步改革干部选拔任用制度，坚决纠正用人上的不正之风。

依法执政的核心是依法用权。依法用权，作为执政党来说，就是要督促、支持、保证国家机关依法行使职权，在法制轨道上开展各项工作，保障公民和法人的合法权益；对政府而言就是依法行政，要把政府的一切权力行为纳入法律的规定和程序当中，而不得有任何的例外。对行使权力的主体而言，必须做到法无授权不可为；对享有权利的主体而言，则意味着法无禁止即可为。

依法执政的保证是依法监督。依法监督，就是要依据法律加强对权力的制约，防止滥用权力的现象发生。历史经验和教训说明，不受监督和约束的权力，往往会导致腐败，造成人亡政息。建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，是坚持依法执政的根本保证。要做到依法监督，就要依法加强对权力行使者的制约。要认真落实《党内监督条例》，以领导班子尤其是主要领导干部为重点，强化党内专门机关的监督，强化班子内部的监督，强化党员的民主监督，切实保障党员的批评权、检举权、申诉权和控告权。要把党内监督和党外监督特别是社会监督结合起来，不仅要加强法律监督、行政监督、民主党派监督，而且要加强社会公开的舆论监督和群众监督，构建多数人监督少数人的严密监督网络，形成强大的监督合力，有效地防止公权私用，以促进党的各级领导干部廉洁自律、用权为民。