

本刊简介

读者意见

我要投稿

主编信箱

联系我们

作者名 关键字

搜索>>

2010年 第6期

按期查阅>>

== 专栏查阅 ==

过往期刊

2009年 more >

• 第一期 • 第二期

2008年 more >

• 第一期 • 第二期

2007年 more >

• 第一期 • 第二期

友情链接

友情链接

[返回前页]

和谐社区建设的关键：加强与创新社区党建

作者/来源：梁宏

胡锦涛总书记在十七大报告中指出：“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”这一论述明确了党在构建社会主义和谐社会伟大事业中的领导地位和责任，为党的建设提出了新的任务和要求。不容置疑，新形势下，党的建设面临着诸多新问题、新挑战。新问题在一定程度上制约了党在和谐社会建设中的作用。这就要求党建工作必须在我们党已有的组织基础之上，从战略的高度全面构建党的社会根基，创新社区党建工作，发挥社区党组织和党员在构建和谐社会中的关键作用。

一、实践探索：以党建推动和谐社区建设

为了正确应对我国经济社会发展的新特点，妥善处理影响和谐社会建设的各种复杂问题，实现和谐社会的“九大”目标，深圳市南山区牢牢抓住党建这个关键，在党建工作上做出了很多有益的探索。

(一) 探索社区党建的新机制

建设和谐社区是涉及面很广的系统工程，党委和政府怎样推进这项宏大工程？南山的经验告诉我们，最重要的是要认识到位、领导到位。南山区委区政府把建设和谐社区作为构建社会主义和谐社会的基础工程，党政主要领导亲自抓，成立了和谐社区建设工作机构，负责和谐社区建设的领导、指挥和协调。南山和谐社区建设以扎实推进社区党建工作创新为核心，提出了社区党建实现“三个全覆盖”的目标，即党组织的全覆盖、党员管理和服务的全覆盖、党员在社区建设中作用发挥的全覆盖，使社区党建的任务更加明确，拓展了党建工作的覆盖面和管理面，具体做法：一是街道党工委对社区党建负总责，成立社区党总支，有条件的成立社区党委，将社区所有党组织纳入管理，并将党小组建到街巷、门栋，形成党员负责家庭、党小组长负责楼栋、党支部书记负责小区、党委书记负责社区的党建工作新格局。这就增强了社区党组织的凝聚力、战斗力和吸引力。二是开展社区党员调查摸底和服务行动，让流动党员找到了“家”，解决他们在社区“无家可归”的现状。大批党员在社区浮出水面，为社区党建工作打下了坚实基础。三是社区党组织建立本社区各类党员登记、管理制度，尤其是将居住在本社区但组织关系不在社区的党员组织起来，试行“双重”组织生活制度，让党员为社区建设出谋划策，贡献力量，将其先锋模范作用从单位延伸到居住的社区。维护社区和谐已经被列为考核党员和公职人员，特别是党政领导干部的重要指标。四是通过党建带社建、党建带工建、党建带团建、党建带妇建，共同研究解决党建和社区建设、工青妇组织建设中的困难和问题，通过社区党建工作者、社区工作站人员、专业社会工作者、社区义工、关工委五支队伍共同努力，做到资源共享，组织共建，工作共抓，积极推进基层党群工作一体化，也在更广的范围内贯彻党的领导意图。

(二) 把体制内的政治组织资源体现在体制外

长期以来，党员、公职人员在单位发挥着重要作用，回到居住的社区却“隐身”于普通居民之中，其先锋模范作用并未在和谐社区建设中得到充分体现。针对这种情况，南山区提出了“让社区党员浮出水面、亮出身份”的口号，多方位动员党员、公职人员在家门口站出来，积极投身和谐社区的共建工作。把体制内的政治组织资源体现在体制外，使党政资源与自治资源有机结合，让党组织和党员“站出来”代表社区居民的利益，并积极发挥作用，实际上就是党的领导在社区的直接体现。据最新统计，南山区目前已有6677名党员、公职人员到社区登记，加上7530名党组织关系在社区的党员，平均每个社区有145名党员、公职人员亮出了身份。在全区218个业委会中，已有457名党员、公职人员在居住的社区业委会任职；在全区4922个楼栋中，已有1727名党员、公职人员担任了楼栋长。这些党员和公职人员深入社区楼栋，收集民情民意，化解矛盾纠纷，基本实现了“楼栋无矛盾、邻里无纠纷、群众无上访”的和谐局面。

(三) 明确社区党建与和谐社区建设的评价指标体系

要发挥好党组织和党员在和谐社区建设中的作用，除了探索出一条适应新形势的党建机制之外，还需要一套工作标准和评价指标体系，以此来评估党建工作与和谐社区建设的成效。南山区提出社区党建工作必须实现“三个全覆盖”，通过“三个全覆盖”，南山区基层党组织的建设得到了巩固和发展，成为维护社区和谐的一支主要力量。这是党的领导的优势得到充分发挥的具体体现，这些做法，反映了在新的历史条件下，党的组织工作新的着力点和党员发挥先锋模范作用的新的实现方式。和谐社区建设的评价指标体系是“六好十无两满意”。①通过发挥社区基层党组织和党员在和谐社区建设中的带头作用，达到社区的“六好”和“十无”，进而使社会各界满意，使居民群众满意。

(四) 以党的先进性建设推动和谐社会建设

社区党建工作就是做到让党的基层组织和党员在社区建设中当好群众的领头羊，为居民群众办实事、做好事、解难事，让居民群众真正感受到党的温暖，体现党的先进性。因此，2007年以来，南山区在全区大力开展了携手共建和谐社区的“十百千万行动”，其中“十”是指树立十类社区组织典型，“百”就是号召和组织上百名党员和国家公职人员，发挥带头模范作用，积极参与居住业业主委员会的选举，参与业委会建设，并在其中起到宣传、协调、引导、调解等作用，使业委会成为和谐社区建设中的一支积极力量。“千”是指组织上千名党员和国家公职人员担任居住地小区楼栋长，服从社区党组织的领导，深入社区，积极主动协调、解决好楼栋之间、邻里之间的关系，并及时协调、化解楼栋出现的矛盾、纠纷，为楼栋居民解决生活中出现的困难和问题，成为楼栋居民的贴心人，良好邻里关系的带头人。“万”是指新发展万名社区义工，共建和谐社区。广大党员、公职人员积极响应区委政府的号召，主动参选业委会委员，担任楼栋长，成为建设“和谐社区”的领头人。在8小时内处处为群众带好头，是先进性的体现；8小时之外，回到社区、回到楼栋，主动组织群众、服务群众，同样是先进性的体现。南山区的做法拓展了社区党建工作的内涵，使党员发挥先锋模范作用多了一个舞台。

(五) 立足基层，密切基层党组织与群众的联系

党的基层组织是党对构建社会主义和谐社会实施领导的重要载体。党员是防范和化解各种社区矛盾的“第一道防线”。化解各种社会矛盾、接纳群众利益诉求等大量社会管理工作都在基层，党的凝聚力和战斗力最终要落实到基层组织和党员身上。南山区把基层党组织建到社区、楼栋，充分发挥基层党组织的作用，强化党对基层社会的渗透力、影响力和控制力，将和谐社会、党的建设很好地结合起来，是在新的复杂形势下，把“支部建在连上”经验的灵活运用，使党员与群众沟通多了一条渠道，使党员为群众服务多了一种方式。

二、经验启示：党领导和谐社区建设的能力显著提高

南山在社区党建方面成绩突出。一是明确了社区党组织的核心地位：社区党组织书记兼任社区工作站站长95%以上，兼任社区居委会主任85%以上；在部分社区建立了社区党委，基层党组织的力量得以大大增强；建立健全了社区党建工作协调机制，探索吸纳物业公司、业委会、中介机构等社区各类组织中有较强议事能力的党员为社区党委成员，研究解决社区的重大事项。二是推广了“楼宇建党”、“片区建党”：在党员聚集的写字楼、商业区建立党的基层组织，从业人员50人以上的“两新”组织有党员，100人以上的“两新”组织建立党组织；在全区范围内组建非在编组织员、党建工作联系员、党建工作指导员的“三员队伍”，帮助基层尤其是“两新”组织开展党建工作；规定对企业退休党员、流动党员、下岗失业党员的组织关系，街道社区党组织必须接收。三是强化对党员的教育和管理：建立党员信息库、邮寄单、党员学习活动登记卡、党员表现反馈卡；推广“党员IC卡”应用，探索网上过组织生活的方式，要求有条件的党组织开党建网站，设“建议箱”、“党员谈心室”等信息平台；逐步完善了发展党员的集中培训、公示、票决、责任追究等制度。这些做法和经验提高了基层党组织领导和谐社区建设的能力。

(一) 加强了党的利益表达功能

和谐社会并不是没有矛盾的社会，而是矛盾能够通过制度化、规范化的方式得以有效表达，并得到解决的社会。从某种程度上说，和谐社会就是利益表达的规范化和制度化。{2}只要居民利益表达的渠道是畅通的，表达的途径是制度化的，解决利益矛盾的措施是有效的，所有的矛盾一般都不会上升到政治和意识形态的层面。广大党员尤其是基层党员广泛分布在各个领域、各个行业、各个阶层和各个群体，他们不仅同各个方面的群众保持着密切联系，而且本身就是人民群众的重要组成部分，因而对广大人民群众的利益要求和各种愿望有着最直接、最真切的了解。广大党员、公职人员通过担任业委会委员、楼栋长等形式，深入社区和楼栋，收集社情民意，拓宽了居民利益诉求的制度化渠道，为建设和谐社会提供了根本性的制度、机制保证。更重要的是党占领了居民利益表达的主渠道，这些举措也加强了党的利益表达的功能。

(二) 增强了社区党组织的影响力和公信力

社区党组织的影响力是党的整体影响力的重要组成部分，其影响力强弱，直接关系到党在社区的执政基础和执政地位。公信力是党在人民群众所享有的公众信任度，是党获得人民群众自觉认同、自愿服从、衷心拥护的能力。南山区将社区党建实现“三个全覆盖”作为和谐社区建设的重要标准，切实把党组织建到街巷和楼栋，突破了单位建党模式的条框制约，扫除了党建的“空白点”，有利于实现党的组织和工作的全覆盖，加强了党在构建社会主义和谐社会中的组织领导职能；通过号召党员积极参与业委会委员、楼栋长的选举，有力地增强了基层党组织对“两新”组织的渗透力；通过党员在社区亮出身份等行动，使广大居民体会到党员实实在在的就在身边，时刻为居民排忧解难，从而在和谐社会建设中发挥领导核心和战斗堡垒作用，提高了党的影响力和公信力。而提高党在人民群众中的公信力是执政的根本基础，也是增强党的凝聚力的有效途径。

(三) 统筹和协调了各方面的利益关系

中国社会结构经过30年的改革已经发生了巨大的变化。从利益格局的角度看，改革前全国总体性、单一化、均质化的利益格局已经被打破，各个地区、单位和身份群体成为相对独立的、多元化的利益主体。尤其是1992年中国开始较全面的市场化改革以来，利益失衡的问题显得更加突出。{3}在利益主体日趋多元的今天，如何兼顾各方面群众的利益、协调各方面的利益关系，已成为一个无法回避的问题。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》也明确指出，要统筹协调各方面利益关系，妥善处理各种社会矛盾。并且把它作为加强和改进社会管理、维护和促进社会和谐稳定的一项重大任务旗帜鲜明地提了出来。提高党协调利益关系的能力，已成为实现构建社会主义和谐社会目标的关键因素之一。南山区号召党员、公职人员参与业委会委员选举等举措有利于基层党组织占领工作制高点，真正把党的意志贯彻到每个党员身上，使党在统筹和协调、沟通各种利益群体的关系等方面发挥关键作用，从而很好地维护社会的和谐稳

定。

（四）提高了社会治理效率、降低了社会治理成本

我们党同时履行着治理社会的功能，因而在其治理社会中所体现出来的高效率 and 低成本就直接体现出执政党的执政能力。通过号召党员在家门口站出来、亮出身份等举措，让党员为社区建设出谋划策，贡献力量，将其先锋模范作用从单位延伸到居住的社区，有效、快速的表达居民的利益需求，从而提高了社会治理效率；通过社区党员“双重组织生活”制度等举措，不仅发挥了党员在单位上的先锋模范带头作用，还发挥了党员在社区内的模范带头作用，这极大地降低了社会治理成本。通过加强社区党建的创新，南山区整合了各方面的资源和力量，使社区党建成为和谐社区建设的“发动机”、“助推器”、“润滑剂”，促进了社会的稳定与和谐，呈现出“抓党建促社建”的良好局面，确保了“和谐南山”战略目标的实现。

注释：

①“六好”：班子好、自治好、风尚好、邻里好、环境好、治安好；“十无”：楼栋无矛盾、邻里无纠纷、群众无上访、小区无火灾、校园无违法、青年无吸毒、卫生无死角、生产无事故、交通无违章、居民无邪教；“两满意”：社会各界满意、居民群众满意。

②孙立平：《和谐就是利益表达的规范化和制度化》，《社会科学报》，2005年3月10日。

③应星：《草根动员与农民群体利益的表达机制——四个个案的比较研究》，《社会学研究》，2007年2月。

（作者：深圳市委党校南山分校常务副校长、副教授）

版权所有：中共深圳市委党校 粤ICP备05016979号