



您现在的位置: [首页](#) >> [学术专栏](#) >> [党的建设](#)

## 党的执政能力建设在宁波的实践(3)

发布日期: 2008/03/17 提供单位: 信息办

第一章 执政能力建设:在实践与探索中加强

第三节 宁波市加强执政能力建设的基本探索

王建社

一个地方党委能否“促一方发展，富一方百姓，保一方平安”，关键要看这个地方党委执政能力的高低。面对执政过程中遇到的困难与矛盾，宁波市委坚持解放思想为先导，善于把握党在不同发展时期肩负的历史使命，提出加强执政能力建设的阶段性要求，着力提高各级党组织和广大党员干部的执政水平和领导水平。

党的十一届三中全会以来，宁波市委紧紧围绕经济建设这个中心，坚持与时俱进，注重理论创新，加强教育培训，使广大党员干部的政策理论素养有了明显提高，党的领导水平和执政能力不断增强，有力地促进了现代化建设各项事业的顺利发展。上世纪80年代，全市以改革开放为契机，理清发展思路，丰富发展内涵，积极营造解放思想、开拓进取的工作氛围。到了90年代，通过加强干部理论武装工作，不断改革和完善领导方式，推进决策的科学化、民主化，全面加强党的基层组织建设，夯实基层基础，使全市经济社会得到跨越式发展。进入二十一世纪初，按照中央和省委要求，确定以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以建设高素质干部队伍为关键，以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点，以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础，进一步推进党的执政能力建设。这“四个以”，从群众基础、骨干力量、体制保证和组织基础的角度，明确了必须坚持的根本原则，为加强全市党的执政能力建设提供了基本遵循，指明了正确方向。2004年12月，面对新的发展阶段出现的新情况新问题，宁波市委十届三次全会又作出了《关于加强党的执政能力建设的实施意见》，明确提出了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的总体目标，这就是：“通过努力，使全市广大共产党员充分发挥先锋模范作用，全市各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，始终坚持立党为公、执政为民，始终做到科学执政、民主执政、依法执政，始终保持求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁，归根到底是始终做到‘三个代表’，永远保持先进性，不断增强执政本领，经得住各种风浪考验，团结带领全市人民扎实推进‘六大联动’，努力建设经济强市、法治城市、文化大市和平安宁波”[1]这一目标，分别从党的执政宗旨、执政方式、执政队伍素质和执政的根本保证等方面，集中回答了为谁执政、靠谁执政、怎样执政以及如何长期执政等根本问题。近年来，宁波市委按照胡锦涛总书记对浙江工作提出的“在三个方面走在前列”的要求，深入贯彻科学发展观和构建和谐社会的要 求，围绕执政能力建设的总体目标，多方面、多角度、多渠道地加强探索和实践，创造性地推进党的执政能力建设，推动了宁波经济社会发展继续走在全国全省前列。

回顾改革开放以来，特别是近几年来宁波市执政能力建设的实践，其主要探索体现在以下五个方面：

### 一、提出适合时势的战略主张

执政党要肩负起富民强国的使命，必须科学地制定和认真贯彻执行党的路线方针政策，这是党执政的首要问题。同样，一个地方党委要凝聚力量、万众一心，关键问题要在不同阶段亮出旗帜鲜明的适合时势的战略主张，这是对变革时代的回应，对人民群众期待的回应。及时作出这种回应，对一个地方的发展有利，对巩固党的执政地位有利。应该说，大多数的战略主张都带有时代性，随着形势的变化和事业的发展，需要及时提出适应实践发展要求的战略主张。改革开放以来，宁波市委正遵循着这样的思路，高度重视战略思路的研究，在不同时期对宁波的经济社会发展战略进行了积极探索，大致有三次亮出了旗帜鲜明的战略主张。

第一次，从1978年党的十一届三中全会到1992年邓小平南方谈话，宁波市委围绕建设现代化港口城市这一目标，提出了以港兴市

战略目标。1980年7月，中共宁波市第五次党代会首先提出要逐步把宁波市建成一个现代化的港口城市的战略目标。这一时期，大规模港口建设拉开序幕，开始建设以港口为中心的集疏运网络，兴建了一大批临港型工业，并大力支持乡镇企业发展，高度重视智力开发，推进了宁波经济社会的快速发展。

第二次，从1992年5月到2003年，宁波市委根据时代发展要求，提出了“以港兴市，以市促港”和“科教兴市”新的战略思路。1999年5月召开的中共宁波市第九次党代会进一步提出要实现港口、科教、对外开放和城市化“四个突破”。2002年，宁波市委又明确提出了以港兴市、产业立市、科教兴市“三大战略”。这“四大突破”和“三大战略”的实施，带来了大港口新格局、高教园区新局面、大都市圈新布局的加速形成和发展。

第三次，2004年5月，宁波市第十次党代会按照贯彻落实科学发展观和省委“八八战略”的要求，提出了实施城乡联动、产业联动、港桥海联动、内外联动、生产生活生态联动、经济社会联动“六大联动”的战略主张。这一战略主张，着眼于以人为本、统筹兼顾，致力于联动发展、整体提高，为推动宁波经济社会全面、协调、可持续发展拉开了序幕。随后，2007年3月，宁波市第十一次党代会在“六大联动”战略思路的基础上，提出要着力提升城乡和区域协调发展水平，提升产业综合竞争力，提升港口大桥带动功能，提升城市国际化程度，提升可持续发展能力，提升人民群众生活品质。这“六大联动”和“六大提升”，为宁波科学发展、和谐发展指明了方向，深得广大群众的赞誉。

“任何一个代表着未来的政党的第一任务，都是说服大多数人民相信其纲领和策略的正确”。[2]宁波市委既高度重视战略主张的形成和提出，尽可能使之具有鲜明的时代特征和地方特色，使之符合时代要求、反映人民愿望；又重视战略主张的广泛传播，通过深度解读、主题宣讲、人民讨论等多种途径，把一个阶段的战略主张传达到每个市民，形成思想上的高度认同，尽可能为了一个共同目标而凝聚力量，使之成为激励斗志、引领前进的一面大旗。

## 二、保持与时俱进的思想观念

思想是行动的先导，观念是行动的灵魂。思想观念决定着人们的价值判断和行为取向，极大地影响着经济社会的发展速度。是否具有与时俱进的思想观念，对一个地方的发展影响极大。要保持思想观念上的与时俱进，就要坚定不移地坚持解放思想。胡锦涛指出，“解放思想，是党的思想路线的本质要求，是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事业新局面的一大法宝，必须坚定不移地加以坚持。”[3]

几年来，宁波市委按照党的理论创新每前进一步、理论武装就要跟进一步的要求，认真学习贯彻党中央一系列重大战略思想，用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，切实把它作为谋发展、抓改革、保稳定、促和谐的强大武器。致力于党员干部的理论学习教育，坚持完善中心组理论学习、“宁波论坛”等制度，积极开展大规模的干部培训，使全市党员干部的发展意识、大局意识、责任意识和竞争意识越来越强烈，使蕴藏在干部群众中的智慧和力量得到充分迸发。

这几年，是宁波推进率先基本实现现代化的攻坚阶段。宁波市委始终坚持以与时俱进的思想观念谋划发展，指导实践，走出了一条具有宁波特色的科学发展道路，全市经济社会保持了平稳协调发展的良好态势。在发展思想上，坚持好与快相统一，做到质量与速度两个轮子一起转，紧紧抓住调整经济结构、转变增长方式这个着力点，既注重保持适度的经济增长速度，更致力于提高经济增长质量，努力增强经济发展的后劲。在发展动力上，坚持把提高自主创新能力放在更加突出的位置，专门就提高自主创新能力、建设创新型城市作出决定。加大支持企业增加研发投入，加快建设一批高水平研发机构，努力占领产业结构调整的技术制高点。全市现有244种产品产销量在全国排名前10位，114种产品居第一位。在发展方式上，坚持经济建设与环境保护相同步，做到金山银山与绿水青山两座山一起要。坚持以建设生态市为龙头，建立资源环境与经济社会协调发展的多目标评价体系，规划投入500亿元实施“蓝天、碧水、绿色、洁净”四大工程，努力用“黄金白银”换回绿水青山，用“绿水青山”赢得“金山银山”。正是思想上的创新，才带来了加快发展的新思路、新办法、新途径。

一种思想理论的核心观念往往是它的时代精神的凝结。改革、开放、创新是宁波精神的内核和灵魂。正是改革、开放、创新，创造了宁波的体制机制优势，铸就了宁波的活力和实力。几年来，宁波市坚持改革开放不停步，勇谋创新之策，力行开放之举，使宁波的发展永葆生机和活力。

## 三、履行发展为先的执政使命

发展是党执政兴国的第一要务，党的执政能力建设必须密切联系党的中心任务来进行，这是我们党的一条重要经验。多年来，宁波市委高扬发展的旗帜，始终用发展来赢得人民群众对党的信心，紧紧抓住千载难逢的发展机遇，坚持发展第一要务，千方百计做大“蛋糕”，经济持续快速健康发展，全市综合实力实现整体跃升。2006年完成地区生产总值2864亿元，财政一般预算收入561亿

元，其中地方收入257亿元。城市综合竞争力连续三年跻身全国十强，被评为首批全国文明城市。

“提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力，”[4]特别是提高党领导科学发展的能力。推进科学发展是时代的要求、发展的必然。几年来，宁波市委切实把科学发展观作为指导发展的世界观和方法论，以转换发展模式为主线，坚持好中求快、紧中求活、优中求进，致力于率先发展、统筹发展、和谐发展；充分利用发展中的“倒逼机制”，把发展循环经济作为重要任务，启动了发展循环经济的十大行动计划，落实五大类重点建设项目91项，总投资近350亿元；积极构建资源节约型和环境友好型的经济社会发展体系，着力推动经济社会转入科学发展的轨道，使各级干部的发展理念发生重大转变，发展方式出现积极变化。从2004年到2006年，全市生产总值年均增速13.8%，财政一般预算收入平均增长20%，城市综合竞争力连续三年跻身全国10强；现代服务业快速发展，第三产业占生产总值的比重首次超过40%；品牌经济日益崛起，114种产品产销量居全国第1位，先后两年荣膺“中国品牌之都”；节能降耗工作取得明显实效，万元生产总值综合能耗降到0.907吨标准煤。

改革开放，是我们党在新的时代条件下带领人民进行的一次新的伟大革命，是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求，是发展中国特色社会主义的强大动力，必须坚定不移地加以推进。[5]自古以来，对外开放与宁波的兴衰荣辱休戚相关。近几年来，宁波市坚定不移地走改革开放的道路，全方位、高质量、深层次地推进开放，使“宁波人经济”遍及天下。积极推动加工贸易转型升级，提升自主品牌商品、高新技术产品和高附加值产品的出口比重。创新引资方式，全面实施“选商选资、选优选强”策略，大力引进产业带动强、科技含量高、资源消耗少的重大项目。全市现已有37家世界500强企业落户。积极推动区域合作，主动加强与长三角城市的联系，不断提升区域经济合作层次。2006年集装箱吞吐量位居全国第4位、全球第13位，分别比2003年提高1位和9位；对外开放全方位拓展，外贸进出口规模每年以100亿美元的增量上行，协议和实际利用外资年均增长19.6%和12.1%。

在新的历史条件下，加强执政能力建设，提高执政水平，必须搞好统筹兼顾。统筹兼顾是科学发展观的根本方法，也是执政的基本能力。近几年，宁波市坚持城乡发展相统筹，做到城市与农村两幅蓝图一起绘。制定实施“西延、东扩、北联、南统筹、中提升”的区域发展战略，努力推进城乡整体协调发展。积极探索以工促农、以城带乡的长效机制，着力在规划、政策、制度等多个层面推进城乡统筹协调发展。集中力量编制了《统筹城乡发展纲要》和城乡基础设施、城镇布局、产业发展、社会事业等专项规划，促进人口、资源和生产力在全市范围内优化配置。大力推进社会主义新农村建设，组织实施“强龙工程”、“百村示范、千村整治”、“农村新社区建设”等“六大工程”，开展了市领导联镇带村和村企结对共建新农村活动，全市有19家国有企业和近千家民营企业与568个行政村建立了结对共建关系。改革城乡投融资体制，促进金融资本和产业资本向农村转移、城市产业链向农村延伸，努力形成一二三产业互促、城乡经济共荣的发展机制，充分激活农村中蕴藏着的巨大潜力。

#### 四、牢记以民为本的执政宗旨

立党为公、执政为民是执政理念的核心和根本价值取向，能否坚持这一执政理念，是检验一个地方党委是否具有先进性的试金石。150多年前，马克思和恩格斯就在《共产党宣言》中明确指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立运动。”胡锦涛同志也告诫全党：“只有一心为民，立党才能立得牢；只有一心为公，执政才能执得好。”宁波市委始终坚持“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”，要求各级领导干部切实树立以民为本的思想，牢记自己手中的权力是人民给的，人民赋予的权力，只能为人民所用。

几年来，宁波市委坚持以人为本，心里装着老百姓，始终关注百姓的安危冷暖，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。扎实开展“解难创优”和“走进矛盾、破解难题”活动，着力破解阶段性、局部性问题，努力破解事关群众根本利益、涉及全局和影响长远的难题。坚持“藏富于民”、“放水养鱼”，始终把发展扎根于千家万户之中，努力使改革发展成果惠及全市人民。“十五”时期，全市财政收入年均增长26.7%，近两年来城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入都保持两位数增长。特别是农民人均纯收入连续三年实现两位数增长，并超过城镇居民收入增长幅度。

“忧民之忧者，民亦忧其忧；乐民之乐者，民亦乐其乐。”作为各级党委政府来说，解决民生问题是最大的政治，改善民生问题是最大的政绩。近几年来，宁波市委坚持发展的民生取向，把解决民生问题作为发展之本、执政之要，放在各项工作的首位。坚持以全面改善民生、提高生活品质为主线，高度关注人的生活质量和幸福指数，把发展的目的真正体现到实现人民利益、满足人民需要、提高人民生活水平上。积极构筑多层次、高质量、普惠型的社会事业支撑体系，公共服务水平快速提升。启动十大医疗卫生基础设施项目，建设“百里三江文化长廊”，实施“东海明珠”工程、市民健身工程和农村小康体育工程，建成音乐厅、博物馆、美术馆等一批重大文化设施。目前，宁波已基本建成浙江省高等教育副中心，2005年全市高等教育毛入学率达到42%。在城市社区

和农村基本形成了“十五分钟文化服务圈”和“十五分钟卫生服务圈”。扩大养老、医疗等社会保障覆盖面，实施被征地人员养老保障和农村新型合作医疗制度，推行低收入群体低标准养老保障办法，增加群众的保障性收入。目前全市职工基本养老保险参保人数150万人，月均养老金950元，居浙江省第一位。城镇企业职工“五大保险”基本实现全覆盖，被征地农民养老保障参保率76.2%，农村新型合作医疗覆盖面达到92.2%。

稳定的社会环境是改革开放和现代化建设的必要前提，是完成执政使命的第一环境。没有稳定什么事情也办不成，老百姓也无法安居乐业。这几年来，宁波市精心编织社会安全网，妥善协调各方面的利益关系，积极营造有利于科学发展的社会环境。牢固树立“安全发展”理念，建立立体化安全生产监管体系，加强应急联动处置机制建设，努力提高应对突发公共安全事件的快速反应和抗风险能力。深化基层创建平安活动，全市95%的乡镇(街道)建立了综治、维稳、调解、安监等多家部门联合办公的综治工作中心。深化依法治市，推进社会管理体制创新，依法规范社会组织和社会事务管理，努力建立一种活而有序、稳定协调的社会秩序。

## 五、坚持改革创新的党建理念

创新是党的执政能力建设不断取得新成就的动力，是党的执政能力建设不断适应改革开放和现代化建设新形势、新任务、新需要的必然路径。多年来的实践一再证明，只有以改革的精神推进党的建设，才能应对社会转型与大环境的变化，才能不断为党的肌体注入新活力。

党的十六大报告强调：“一定要准确把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力”。几年来，宁波市委按照总揽全局、协调各方的原则，积极改革和完善党的领导方式，坚持科学执政、民主执政、依法执政，充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用，支持各方各司其职、步调一致地开展工作，形成了围绕核心、团结统一的良好局面。

从某种意义上讲，执政能力直接地表现为执政主体的实践能力，执政主体的实践能力直接决定执政能力的强弱。宁波市委按照“研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领”的要求，大力加强各级领导班子和领导干部队伍建设。高度重视提高领导干部马克思主义理论素养，积极深化干部人事制度改革，干部工作的科学化、民主化、制度化建设迈出新步伐。顺利完成县（市）区、乡镇两级换届，领导班子结构进一步优化。实施体现科学发展观要求的综合考核评价办法，健全领导干部职务任期制，完善民主公开、竞争择优、能岗相适的干部选拔任用机制，扩大干部工作中的民主，切实把促进社会公平正义的要求体现到干部人事制度改革中去。深入推进宁波人才开放港、自由港和创业港建设，努力构建区域性创新人才高地。

执政基础是一个政党获得民众支持的社会力量，是检验政党执政能力强弱的基本指数，是执政党生存和发展的根基。基础不牢，地动山摇；基础牢固，闲庭信步。基层党组织建设如何，关系到党的执政基础是否牢固。近几年来，宁波市委及各级党组织认真抓好保持共产党员先进性教育活动，取得了一批重要的实践成果、制度成果和理论成果。认真落实“三真”要求，高度重视固本强基，开展“三级联创”，实施“先锋工程”，连续三年实施农村工作指导员制度；率先创新基层党建工作平台，创建了党内信息管理系统和干部党员学习网，实现了农村和城市社区的全覆盖；创新基层组织设置模式，推行区域化党建模式和党员服务中心，努力把党的组织和工作覆盖到社会各个领域。

没有强烈的执政意识，就没有自觉的执政行为。民主是增强执政意识的重要条件。这几年来，宁波市积极改革和完善党内选举机制，积极推行“两推一选”、“公推直选”，进一步调动广大党员参与党内政治生活的积极性。认真落实中央关于扩大党内民主的新举措，切实加强以民主集中制为核心的制度建设。完善党的代表大会制度，拓宽党代会代表参与党内重大决策的渠道，探索党代会闭会期间发挥代表作用的有效途径。进一步理顺党的代表大会、全委会和常委会的关系，健全权责明确、协调配合、有效制约的领导体制，更好地发挥各级全委会的作用。

执政形象好不好，关系党在人民群众心目中的威信和地位，关系到执政的底气和信心。宁波近几年来之所以能快速发展，能得到人民群众的衷心拥护，很重要的一条就是宁波市委及各级党组织始终保持了在人民群众中的良好形象。宁波市委把改进党的执政作风，优化党的执政形象，放在提高党的执政能力的十分重要的位置。几年来，广泛开展机关效能建设、民主评议机关和党员结对帮扶活动，党群关系进一步密切。严格落实党风廉政建设责任制，积极构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，率先开展廉政文化建设和基层廉洁工程，一批违法违纪案件得到查处，一批损害群众利益的突出问题得到有效治理，反腐倡廉工作取得新的成效。由于宁波市委始终把“清正廉洁”鲜明地写在执政旗帜上，作为最重要的执政形象确立起来，成为执政主体尤其是领导干部的思想烙印和实践追求。

党的执政能力建设是党执政后的一项根本建设，是党的建设新的伟大工程的关键所在。在改革开放近30年的发展历程中，宁波市委

坚持把执政能力建设贯穿于党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设之中，统一于党的建设新的伟大工程。在创业富民、创新强市的进程中，宁波市委和各级党组织驾驭市场经济的能力、建设民主政治的能力、发展先进文化的能力、构建和谐宁波的能力、应对复杂局面和处理开放事务的能力得到不断提高，成为建设现代化国际港口城市的坚强领导核心。

本信息共浏览：**477**次

[\[ 设为首页 \]](#) [\[ 加入收藏 \]](#) [\[ 打印文本 \]](#) [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)  
版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室  
联系电话：87082028 Email：admi n@nbdx.cn