



您现在的位置: [首页](#) >> [学术专栏](#) >> [党的建设](#)

党的执政能力建设在宁波的实践(2)

发布日期: 2008/03/12 提供单位: 信息办

第一章 执政能力建设:在实践与探索中加强

第二节 宁波市加强执政能力建设的现实要求

王建社

宁波作为我国东南沿海较为发达的港口城市,这些年来改革开放力度大、经济社会发展快,各项建设事业取得了显著成绩。与此同时,与其它改革开放先行一步的地区一样,宁波在发展中遇到了不少较早暴露的矛盾和问题,这些对加强和改进执政能力建设提出了现实要求。

一、经济社会发展中的矛盾和问题提出的要求

从总体上看,宁波经济社会发展水平在同类城市中是走在前列的。早在2000年,宁波的生产总值、财政收入、人均生产总值、城乡居民收入等一些主要经济指标在15个副省级城市位居前列。但也不可否认,对照又好又快发展的要求,对照深圳等更为发达的城市,对照人民生活日益文明的愿望,全市经济社会发展还存在不少矛盾和问题。突出表现在以下几个方面:

1、农业农村的发展仍然滞后。宁波市作为沿海发达城市,充分发挥城市的带动效应,工业反哺农业、城市支持农村,一系列的支农、惠农政策,使宁波农民实现了收入增幅连续三年超城镇居民。同时也要看到,当前农业和农村发展处在艰难的爬坡阶段,农业依然是国民经济发展的薄弱环节,投入不足、基础脆弱的状况并没有得到改变,粮食增产、农民增收的长效机制并没有建立,农村经济社会发展明显滞后的局面并没有得到根本改观,城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出,制约农业和农村发展的深层次矛盾并没有得到消除。以城市居民收入情况为例,全市城乡居民收入比从1984年的1.3:1扩大到了2006年的2.22:1,绝对金额从2001年的6629元逐渐扩大到2006年的10827元。此外,农村基础、社会事业和公共服务基础和农村的生态环境基础相对薄弱,农民医疗卫生、教育、文化资源占有量与城镇居民相比存在较大的差距。外加资金、土地、人才和科技四大要素制约。

2、质量效益的水平亟待提升。突出表现在产业层次和素质还比较低,技术创新能力比较薄弱,知识密集型服务业在第三产业中所占的比重不高,经济运行中的结构性、素质性矛盾尚未得到根本解决。以技术创新情况方面,与深圳等先进发达城市相比,宁波在自主创新方面的“一小二低三薄弱”表现的尤为明显。所谓“一小”,就是高新技术产业的前沿规模还比较小。2006年,宁波高新技术产业产值1960亿元,而深圳则高达6306亿元,其占生产总值的比重为57.9%。所谓“二低”,就是R—D支出占生产总值的比重比较低,去年宁波实际完成数为1.15%,低于全国平均水平;发明专利占全部授权专利的比重比较低,宁波去年仅为3.3%,而全国平均则达到11%。所谓“三薄弱”,就是自主研发的能力比较薄弱,成果转化的能力比较薄弱,领军拔尖人才的支撑能力也比较薄弱。自主创新能力的不足,直接制约了产业结构的优化升级,进而影响到经济运行的质量和效益。在当前投资、出口、消费拉动经济增长难以看好的形势下,这个问题显得更加紧迫。

3、资源环境的制约日益加剧。宁波市是“资源小市”,人均水资源拥有量约为全省、全国的59%和55%,人均耕地为全国的49%,资源和环境承载力十分有限。今年,宁波被授予国家环保模范城市,这块牌子分量很重。在取得荣誉的同时,我们应该看到资源环境存在的问题。总体来看,重点流域及部分江河海域的污染仍未得到有效控制,城市内河和平原河网均受到严重的污染,水质达标率普遍很低,近岸海域海水N、P普遍超标,全市性酸雨问题日趋严重,平均酸雨率达87.7%,已成为全国十大酸雨控制区。还有资源浪费的问题,目前我市传统的高投入、高消耗、高污染、低产出粗放型经济增长方式仍未得到有效改变。我市工业企

业的竞争优势大多建立在低成本、低价格基础上，万元工业产值能耗高达0.306吨标煤，是世界平均水平的2倍多；工业重复用水率仅为23.7%，比发达国家低一半以上；每创造1亿元工业增加值排放的废水、废气和工业固体废物均比较高。要素资源短缺，土地供应不足成为宁波经济发展的“拦路虎”。

2003年以来，资源要素供给紧张矛盾和宏观调控给我市带来了严峻的考验：招商断了线，土地批不到使谈好的项目无法上；银根紧缩、固定资产清理使项目建设难以推进；缺水少电使企业被迫减产减量——这种“成长的烦恼”接踵而至，其深层原因是多年来高能耗、高投入的粗放型发展方式的后遗症。我们在发展经济的同时，迫切需要树立以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观，实现发展理念、增长方式、综合决策、资本运作和经营机制的根本性转变。

4、社会领域的发展尚需加强。现在，宁波经济社会发展不协调的问题愈发凸显，社会事业发展相对滞后，突出表现在医疗卫生和科教事业的发展。2005年，卫生事业经费占财政总支出的比例为近3%，低于全国4%的平均水平；财政投入仅占医院收入的3%。卫生资源总量不足，每千人拥有医生数2.37人、护士数1.61人、医疗机构床位数3.21张，在全国15个副省级城市中均居后3位。虽然我市城市综合竞争力已多年跻身全国大中城市前10强，但从50个城市分项竞争力指数看，宁波社会类指标发展落后，如人才竞争力居第13位、科技竞争力居第22位，卫生教育基础设施质量指标居第56位。社会事业发展滞后，严重影响了宁波城市综合竞争力的提升。

面对经济社会发展中遇到的新矛盾和新问题，作为地方一级党委来说，如何按照科学发展观的要求，提高驾驭经济社会发展的能力，增强领导地方经济工作的科学性、创造性和实效性，是推动执政能力的重大而紧迫的现实课题。

二、党员干部队伍能力素质现状提出的要求

党员是党的细胞，干部是执政的主体。党员干部的能力素质直接关系到党的执政能力。从宁波的情况看，全市党员干部的整体素质是好的，这是基本要求。同时也要看到，随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，党员干部在能力素质上出现了诸多不适应的情况。主要表现在：

（一）知识结构不够合理。

领导干部勤于学习、善于学习，是时代进步的要求，也是加强执政能力建设的重要途径。“在农耕时代，读几年的书，可以管用一辈子；到了工业经济时代，读十几年的书能够用一辈子；到了知识经济时代，只有终身学习，才能够用一辈子。知识更新速度如此之快，只有不停地学习，知识面才会宽，才不会落后”。[1]

一个人的知识量总是有限的，并且存在着知识结构合理化的问题。试想，如果一个人知识零散，结构杂乱，那么，他就无法正确地、高效率地运用所掌握的知识去分析和解决现实生活中的各种问题。近年来，宁波市在领导干部培养方面进行了有效的探索，确立了着眼于年轻干部知识向能力转化需要所进行的基础培养，着眼于干部复合能力提升需要所进行的跨岗位、跨专业、跨系统的“立体培养”。但目前在一些干部身上存在的知识结构不合理的情况仍然比较突出，少数领导缺乏对马克思主义的基本理论学习，无力担负起组织群众、带领群众进行社会主义现代化建设的重任；少数干部面对飞速发展的时代，自我感觉良好，认为自己所学的知识已经够用，没有产生任何的危机感；一些领导干部心情浮躁，急功近利，不是老老实实在地去学习，而是企图走“捷径”。同时，在学习中存在不区分学习对象的具体条件和需要，一味地搞“大拨轰”，理论很难联系实际；有的学习内容和形式数年不变，不能回答现实中的重大问题；有的把干部教育当成“升官教育”，重学历、轻素质，硕士、博士头衔一大堆，遇到现实问题仍束手无策。

领导干部一般需要具备以马克思主义理论知识为指导，以科学文化知识为基础，以专业知识和领导科学知识为主体，社会科学知识、自然科学知识、管理科学知识等多层次的知识结构。要建立合理新颖的知识结构，必须采取有效的方法和经过长期不懈的努力。

（二）创新能力有待提高。

“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”近年来，宁波市的发展势头强劲，但面临的困难和问题也很多。其原因固然是多方面的，但根本原因还在于更新观念不够，改革创新不够。有的领导干部不注重学习，缺乏开拓创新的能力，很难推动本部门、本单位的观念创新、体制创新和管理创新，没有真正形成以创新提升工作水平，以创新创造新的优势，推动各项事业取得新的发展。如宁波社会管理体制总的呈现出“由管理型向服务型、由物本型向人本型、由人治型向法治型”转变的三大特征：即政府职能逐步由管理型向服务型转变；社会利益逐步由物本型向人本型转变；社会治理逐步由人治型向法治型转变。但公共服务总体上还滞后于经济社会发展水平，不同群体的利益差距较大，社会管理整体合力不够。出现这些问题，体现了现行的社会管理体制与新阶段新形势的要求还不相适应，但根本的还是领导干部在开拓创新素质方面存在的缺陷。

(三)为民谋利尚需深入。

关心人民群众的生产生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的根本体现，是坚持立党为公、执政为民，密切与群众血肉联系的具体实践。试想，GDP上去了，但如果生态破坏了，群众不会满意；城市建设上去了，但如果住房太贵，群众不会幸福；经济指标上去了，但如果社会管理上不去，群众没有安全感。近年来，宁波市的经济建设是上去了，老百姓的生活是富裕了，但为民办实事的长效机制有待完善，影响社会和谐稳定的因素还比较多。如在一些政策和做法上关注群众呼声不够，缺乏维护群众利益的切实举措；一些地方热衷于搞“形象工程”、“政绩工程”，脱离实际，劳民伤财；有的领导干部高高在上、脱离群众，对群众的安危冷暖关心不够，工作方法简单粗暴，群体的利益诉求得不到满足；群众反映强烈的“看病难、上学难、住房难”问题有待进一步解决。

(四)善作善成亟待加强。

善作善成是党员干部思想作风和工作作风的外在表现。只有善作善成，才能把既定的决策部署贯彻好、落实好。善作善成也是勤政廉政的根本要求。只有善作善成，才能从根本上推动党风廉政建设责任制的落实，扎实推进反腐倡廉各项工作。从实际情况看，近几年来有一些干部在善作善成这个问题上还没有解决好，有的计较个人得失，看工作落实于个人利益之后；有的遇到困难绕着走，事不关己、高高挂起，或者揽功推过、争利避害；有的甚至假公济私，用公权谋私利，陷入了腐败堕落的泥潭。从90年代以来，宁波市在腐败案件的发展上可谓触目惊心，既有像许运鸿那样的省部级高官犯法，又有不少村干部作案；既有交通、城建等热门部门的腐败案件，又有宗教领域等貌似“清水衙门”行业的行贿受贿。加强反腐倡廉，促进清廉务实，推动作风转变，已到了刻不容缓的地步。

党员干部执政能力是党员干部内在素质的集中表现，是党的执政能力的重要基础。提高党的执政能力，必然要提高党的各级干部的素质和能力。进入新的发展阶段，要实现推进科学发展、建设和谐社会，把现代化建设全面推向新阶段，必须加快建设一支知识结构完备、勇于开拓创新、积极为民服务、坚持善作善成的高素质党员干部队伍。这是党的执政能力建设的内在要求和关键环节。

三、执政能力建设的实践提出的要求

党的执政能力建设既是一个理论问题，又是一个实践问题。作为地方一级党委机关，紧密联系本地实际，结合党的各项任务，领导人民治理国家、发展经济、管理社会，全心全意为人民服务，始终不渝地维护和实现全体人民的整体利益和长远利益，是需要少数民族深化发展的重大现实课题。

(一)调动各方面的积极性，统一思想，形成合力。

就一个地方来说，党委是领导机关，党的执政能力主要体现在对人大、政府、政协党组的领导上，体现在对经济社会发展全局的驾驭上，体现在整个社会顺畅有序运行的治理上。当前，处在新的发展阶段之中的宁波，经济社会发展中的新矛盾新问题层出不穷，要把宁波的现代化建设不断推向前进，需要围绕建设现代化国际港口城市的战略目标，在不同阶段作出不同的决策部署，通过深化目标，逐步推进，最终实现既定的战略宏图。这里的关键是党委的决策是否科学，决策的落实是否有效，这是执政能力是否高超的具体体现。为了决策的科学，如何加强民主政治建设，动员各级各方面的献计献策、广开言路、开门纳谏，进而深化思路并形成共识，是需要不断探索的一项重要工作；为了决策落实的有效，如何发挥党的政治优势，组织带领广大干部群众同心同德，群策群力，形成强大的工作合力，也是需要不断总结和提高的一项战略任务。

(二)维护人民群众根本利益，密切党群关系，巩固执政基础。

实现维护发展好人民群众的根本利益，就要全力解决关系群众利益的实际问题。我们党得到群众的拥护，进一步密切与人民群众的联系，就要把解决群众的生产生活问题，解决群众的穿衣、吃饭、住房和柴米油盐等具体问题抓扎实。联系宁波实际，在经济社会加快转型时期，随着经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化，群众的利益要求也呈现多样化趋势。60-70年代，群众的利益需求主要是吃饭穿衣问题；80-90年代，群众的利益需求主要是提高经济收入的问题；进入新世纪，绝大部分群众的利益需求主要是提高生活品质问题，如购车买房、社会保险、文化旅游等等。党委如何把握群众利益需求的发展变化，把谋民利、解民忧，促进群众工作做深做实，是党赢的民心、筑牢根基的重大问题，也是党的各级干部坚持立党为公、执政为民的现实考验。

(三)加强党在各个领域的工作，健全网络、扩大覆盖。

随着经济社会的发展变化，新经济组织和新社会组织不断涌现，这在改革开放先行地区的宁波表现的尤为突出。据省有关部门统计，到2006年底，宁波新经济组织、新社会组织已达8.1万家。面对新的工作领域，党如何在加强传统工作领域的同时，创新思

路、方法和制度，让全党的工作网络，扩大党的组织覆盖和工作覆盖，增强党在各个领域的战斗力和控制力，是新形势迫切需要破解的紧迫课题。

（四）推进党的廉政建设和反腐败斗争，保持先进性，增强凝聚力。

加强党的廉政建设和反腐败斗争，在宁波有着深刻的经验教训。正如前文所述，这些年来宁波在反腐倡廉上有过切肤之痛，党委在群众心目中的形象一度受损。事实表明，党在反腐败方面出了问题，党的凝聚力就有问题；党在勤政廉洁上有成效，党的先进性就有成效。当前，随着利益格局的加快调整和思想观点的日益多样，党员干部队伍中一些不健康的唯利是图的，“实用主义”思想也在不断滋长，有的已经直接影响到了党员干部理想信念的动摇和事业心、责任心的退化，如果任其发展后果将是十分严重的。所有这些再次警示我们，研究反腐倡廉新形势，探索反腐倡廉新举措，一刻也不能放松；永葆党的先进性，增强党的凝聚力，一刻也不能忘记；强化各级党员干部的廉政意识，提高各级党员干部的领导能力，一刻也不能淡薄。这是加强执政能力建设的现实要求，是地方党委还需探索加强的战略任务。

（待续）

本信息共浏览：**550**次

[\[设为首页 \]](#) [\[加入收藏 \]](#) [\[打印文本 \]](#) [关闭窗口](#)

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [法律声明](#) | [网管信箱](#) | [网站导航](#)

版权所有：中共宁波市委党校 系统建设：宁波市委党校信息化办公室

联系电话：87082028 Email：admin@nbdx.cn