



## CEPA的整体透视与宏观把握

作者: 王蔚 文章来源: 不详 更新时间: 2006-4-26

6月29日到7月1日,中国总理温家宝到香港访问。这次访问有三个目的,一是代表胡主席出席香港回归六周年的活动,二是签署《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》(英文缩写为CEPA)协议,三是看看香港。这是温家宝就任总理以来第二次离开大陆,前次是五月份出席东南亚国家联盟为抗击非典召开的领导人紧急会议。与那次出访相比,这次温总理的心情要好得多,也轻松得多,以致于他情不自禁地吟起黄晚清诗人黄遵宪的咏香港的诗来。我们还记得3月18日温总理曾经引林则徐的诗以励志,上任才逾百日,温总理以其勤勉务实及博学已经赢得了很高的威望,他的“平民总理”的形象也已经树立起来。

虽说日程有三个,但这次温总理最引人注目的活动是出席《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》的签字仪式。这个协议实际上是一个关于建立中港自由贸易区的协议。之所以不叫中港自由贸易区协议,有两个原因,一是这个协议比自由贸易区的内容更广,自由贸易区一般只涉及货物贸易问题,而这个协议,不仅涉及货物贸易,而且还涉及到服务贸易与投资便利问题,二是从理论上讲,自由贸易区是两个主权国家的协议。香港是隶属于中华人民共和国的特区,显然不符合这个条件。

CEPA对香港的现实与中国的未来将产生重要影响,对此应有清醒的认识。

### CEPA产生的历史背景与来龙去脉

香港于1997年7月1日正式回归祖国。就在那天,亚洲金融危机爆发。同亚洲其他国家和地区一样,香港经受了亚洲金融危机的严重打击。香港作为亚洲金融的中心,作为会展中心,作为旅游城市,受得冲击很大。但在香港人民的艰苦努力下,在中央政府的大力支持下,香港经过两年多的努力,终于战胜了金融危机。但好景不长,2001年,911事件发生,美国与世界经济遭受重创。我们知道,香港实行的是联系汇率制度。这种制度使香港经济与美国经济事实上捆在了一起,美国人打喷嚏,香港人肯定感冒。由于美国经济持续低迷,香港经济就很难发展。这样,香港经济又有两年多的困难时期转入2002年,香港经济开始恢复性增长,第一季度经济速度接近4%,但谁知又遭遇SARS。香港这六年走过的道路可用中国一句俗语概括:屋漏偏遇连阴雨。香港幸亏有大陆支持,若没有大陆支持,香港的情况会更糟。

香港经济之所以遇到这么大的困难,除了刚才讲的大背景以外,还有其他方面的因素。一是香港的经济结构有问题,产业的空心化日趋严重,香港传统的工业纷纷向外转移;二是香港的工资水平很高,这势必迫使政府执行高的税收政策,使成本上升;三是香港政府垄断了土地的一级市场,使香港的房产价格很高,商业的运行成本很高;四是香港港口的港口费用过高,致使转口贸易量下降;五是香港的教育水平与内地相比差距越来越小;六是大陆很多优秀人材到香港发展,使香港人大量失业;六是香港遇到了新加坡与上海等城市的竞争。要摆脱这种不利的地位,香港政府必须有大手笔,大思路。这所谓有大手笔、大思路无非两条,一是解决香港的经济结构问题,二是与加强与内地的融合,背靠大树好乘凉。

2001年11月,香港特区行政长官董建华在赴京述职期间,正式向中央领导人提出两地建立“类自由贸易区”的构想。

2002年初,在中央领导人的指示下,两地开始了长达一年半的磋商。鉴于自由贸易区多为国与国之间的互惠安排,因此香港与内地在“一国两制”下的这种商谈,规范的叫法应当是“内地与香港更紧密经贸关系安排”磋商。CEPA之名由此

而来。

CEPA是一个庞大的工程，涉及领域广、部门多，既要考虑香港的最大利益，又要符合世贸规则，并顾及对内地可能造成的冲击和第三国或地区的反应等。所以，双方前前后后举行了三次高层会议、十多次高官会议。

去年11月13日，面对香港部分人士的疑虑，时任外经贸部部长石广生在中共“十六大”记者会上表示，内地与香港更紧密经贸关系安排的磋商进展顺利，商讨并没有遇到任何障碍，已经有了实质性的进展，估计整个商讨2003年会有结果。

去年12月，董建华再度赴京述职。在与江泽民、朱镕基等中央领导会面后，董建华向记者宣布，CEPA在2003年6月底将有具体事项落实。

今年春天非典型肺炎突如其来，无论香港还是内地，抗炎工作压倒一切。香港很多商界人士认为，CEPA的磋商很可能会中断，原定签署的日期可能拖后。实际不然，中央新领导集体审时度势，毅然作出了加快磋商步伐的决定。

6月16日，香港特首董建华在正式宣布CEPA月底签署的消息时这样说：“在国家主席胡锦涛、总理温家宝及副总理吴仪的关心下，香港与内地更紧密经贸关系安排的磋商，已取得重大的实质性进展，双方已经极接近一致意见，并商定於六月三十日在香港举行签署仪式。”

6月29日，CEPA在香港正式签署，比原订计划提前了一天。

CEPA 的主要内容与对香港的现实作用

《安排》的总体目标是：逐步减少或取消双方之间实质上所有货物贸易的关税和非关税壁垒；逐步实现服务贸易的自由化，减少或取消双方之间实质上所有歧视性措施；促进贸易投资便利化。

《安排》的实施与今后修订的原则是：遵循“一国两制”的方针；符合世界贸易组织的规则；顺应双方产业结构调整 and 升级的需要，促进稳定和可持续发展；实现互惠互利、优势互补、共同繁荣；先易后难，逐步推进。

双方从2004年1月1日起开始实施《安排》下货物贸易和服务贸易自由化的具体承诺；双方将通过不断扩大相互间的开放，增加和充实《安排》的内容。

### 1、关于货物贸易

香港将继续对所有原产内地的进口货物实行零关税。

内地将自2004年1月1日起，对原产香港进口金额较大的273个税目的产品实行零关税。这273个税目的原产地标准将于2004年1月1日前磋商确定。

内地将不迟于2006年1月1日对以上273种以外原产香港的进口货物实行零关税，但须事先由特区政府核定产品确实在港生产，并由双方核定产品清单和确定原产地标准。

为保证货物贸易优惠措施的实施，双方将加强和扩大行政互助的内容和范围，包括制订和实施严格的原产地证签发程序，建立核查监管机制，实行两地发证和监管机关联网、电子数据交换等措施。

双方将不对原产于对方的进口货物采取与世界贸易组织规则不相符的非关税措施；内地将不对原产于香港的进口货物实行关税配额。

双方将不对原产于对方的进口货物采取反倾销和反补贴措施。

如因《安排》的实施造成一方对原产于另一方的某项产品的进口激增，并对该方同类产业造成严重损害或严重损害威

胁，该方可在通知对方后临时性中止该项产品的进口优惠，并应另一方的要求开始磋商，以达成协议。

## 2、关于服务贸易

自2004年1月1日起，对香港提前实施内地对世界贸易组织成员所作的部份开放承诺。这些行业包括诸如管理咨询服务、会展服务、广告服务、会计服务、建筑及房地产、医疗及牙医、分销服务、物流等十七个部门。

3、关于投资便利。协议规定大陆将在通关及电子商务等七个领域简化手续以便香港资金更加自由地进入内地。

勿庸讳言，香港经济目前正处于极端困难的时期，CEPA 的签署将对香港经济带来积极的影响。

1、内地对香港多达273个产品提前实行零关税将使香港产品更加自由地进内地，也会起到先入为主，近水楼台先得月的突出效果。

按照中国加入WTO 的议定书的有关规定，中国将在2004年的12月31日之前对进口产品大幅度降低关税。这次CEPA规定，中国对于香港的产品提前一年履行对世界贸易组织成员的要求，这使香港产品能够轻装上阵，先入为主。在许多方面，香港产品与内地产品属于同质产品，香港产品的质量要优于内地产品，但价格要高于内地产品。当内地对香港产品实行零关税以后，价格的差距将大大缩小。还有一个问题，即内地对香港产品有很多非关税的限制，这也是香港产品很难进入内地的一个重要因素。这次CEPA规定，内地不但要对于香港产品实行零关税，还要取消实行多年的非关税壁垒（比如进口配额）等。这对香港产品进入内地更中福音。预计这两项措施实行以后，香港的传统产品，如服装制品、轻工制品及电子产品将大量涌入内地市场，这将刺激香港的相关产业的恢复与发展。用近水楼台先得月，向阳花木易为春来形容目前这种情景当非常恰当。

2、有利于发挥香港服务业的优势，解决香港的失业率问题。

由于香港是一个消费城市，因此香港的服务业非常繁荣。香港众多的劳动力也都是集中于服务行业。服务行业是一个依附性很强的行业，当整个经济快速发展时，服务行业的日子就好过，当经济持续低迷时，它的日子就难过。与香港比起来，内地的服务行业一是市场潜力巨大，二是从业人员素质低，三是服务水平低。内地的服务业与香港的服务业有巨大的差距，如果取消有关方面的限制，香港的服务业是非常有竞争力的。国际服务贸易的提供有以下四种模式，一叫做商业存在，二叫做跨境服务，三叫做入境消费，四叫做自然人流动。目前之所以国外的服务业进入内地的很少，主要是在以上四个方面我们限定了很多的条件。如果把这些限制条件取消，国外的服务业将会蜂涌而至。这次CEPA协议规定，中国将对香港提前开放十七个部门，而这些部门香港的竞争力都是很强的。预计这些部门开放以后，香港的服务业将大量内移。

3、中国简化对香港资金流入的投资手续后，将使香港资金更加自由地进入内地。

香港是个国际金融中心，同时是个弹丸之地，对于香港庞大的资金来讲，寻找一个安全高效的投资场所一直香港人追求的目标。而内地由于其丰富的资源、庞大的市场是投资者最向往的理想之地。内地在吸引资金的问题上常常有些不尽人意的地方，一方面对于资金需求旺盛，另一方面由于手续繁杂，管理水平低下，资金流入困难。中国政府已经意识到这个问题并下决心改正之。CEPA决心在七个领域实行进行改革，实际上是开了个好头，预计香港资金将自由地进入内地。

## CEPA 的潜在意义

1、是中国版的美新自由贸易协定，是香港对对抗新加坡的有力武器。

也许我们记得一个多月前在美国华盛顿上演的一幕，新加坡总理吴作栋与美国总统布什在白宫签署美新自由贸易协定。多少年来，新加坡一直是香港的潜在对手，美新自由贸易协定的签署，大大加强了新加坡的地位，新加坡可以依据这个协定充当亚洲与美国之间的桥梁，同时利用这个协定加强其国际金融中心，国际会议中心、国际物流中心的作用。从时间上讲，美新自由贸易协定的提出时间要早一些，美新自由贸易协定的达成时间也比较早，这给香港以越来越大的压力。香港不能坐以待毙，必须有所作为。香港的最大优势是其经济日益与内地融合，香港必须利用这个优势。对于内地来讲，

支持香港与新加坡竞争不仅是个经济问题，还有个面子问题。因此，当美新自由贸易协定签署以后，内地与香港不顾非典型肺炎的袭扰，毅然加快了磋商的步伐。兵贵神速，这一点，双方的决策层是非常清楚的。

2. 是大中华自由贸易圈的破题之笔，是在区域经济合作的道路上迈出的最坚实的一步。

现在世界经济的突出特点一是经济全球化，二是区域集团化。经济全球化与区域集团化犹如两大巨轮推动世界经济向前发展。现在世界上最重要的国家几乎都已经融入到这个洪流之中，惟有两个国家例外，一是日本，二是中国。关于中国参加区域经济合作，有多种设想与方案，其中最为可行的方案就是建立大中华自由贸易圈。就是把内地、香港、澳门与台湾搞成一大的自由贸易区。这次内地与香港签署CEPA应当说是个破题之笔，估计随后澳门将跟进。台湾可能要慢一些。但这是个趋势，顺之则昌，逆之则亡。香港不仅是新加坡的对手，也是台湾的对手，估计台湾将会很严肃地对待这件事。

3、是中国接纳大多数成员的预演，将为中国在WTO框架内更好地与其他成员相处提供借鉴与经验。

中国是2001年正式加入世界贸易组织的，在中国的入世承诺中，在许多方面有个五年的过渡期规定。也就是说，从现在在算起，中国还有两年多的时间中国才真正地与大多数WTO 成员正式接触。CEPA规定中国提前履行承诺，这可视为是中国接纳大多数成员的预演，将为中国在WTO框架内更好地与其他成员相处提供借鉴与经验。

写于2003. 7. 1 发表于当周的《经济导报》

本文作者为山东财政学院教授 jncyww@sdu.edu.cn

声明:1. 本网站为纯公益性学术网站，无任何商业目的。因部分文章来源于网络，如有侵权请来邮或来电告知,本站将立即改正。  
2. 刊载此文并不代表本网站同意其观点，仅为提供更多信息，以作参考。

文章录入: admin 责任编辑: admin

- 上一篇文章: 美国巨额贸易逆差的全球化视角
- 下一篇文章: 增长理论与发展经济学

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)



网友评论: (只显示最新10条。评论内容只代表网友观点,与本站立场无关!)

[| 设为首页](#) | [| 加入收藏](#) | [| 联系站长](#) | [| 友情链接](#) | [| 版权申明](#) | [| 管理登录](#) | 