

2008 年欧洲形势评析

欧盟研究课题组

2008 年,欧盟经历多重危机考验。上半年,爱尔兰全民公投否决《里斯本条约》,欧盟为适应成员国增多而展开的旷日持久的机制改革进程再度受挫。下半年,俄格冲突、全球金融危机对欧洲均产生了巨大冲击。在俄外交“强烈反弹”面前,欧洲不得不重新思考对俄政策。美国次贷危机引发金融海啸,其影响更是欧洲国家始料不及。面对突如其来的严重挑战,欧盟一方面加大了成员国间的协调,另一方面积极推动国际合作,以共同应对危机。总体看,通过积极斡旋俄格冲突,推动改革全球金融机制,加强与新兴大国的合作,以及保持在气候变化问题上的“示范”作用,欧盟的国际影响力有所增大。

加强内部协调,共同应对金融危机

2008 年,欧洲经济面临诸多难题:上半年油价和粮价上涨导致欧洲通胀高企,欧元区通胀率一度达到其历史最高点 4%,远超出欧洲央行 2% 的警戒线,致使欧洲央行在经济已显现下滑迹象时仍维持 4.25% 的主导利率不变。在通胀形势未见明显好转的情况下,金融危机接踵而至,不仅直接冲击了欧洲金融业,也使欧洲实体经济步入衰退。

由于欧美金融业联系紧密,美国金融危机对欧洲经济形成严重冲击。根据国际货币基金组织 2008 年 10 月发布的《全球金融稳定报告》,截至 2008 年 8 月底,欧洲银行提取与次贷相关减记和损失达到 2273 亿美元,约占全球金融机构减记总额的一半。^① 9 月中旬美国次贷危机演变成金融危机后,欧洲随即成为重灾区。9 月底,富通集团、德克夏银行等欧洲大型金融机构相继陷入困境。在金融危机影响下,欧洲金融机构流动性出现严重不足,欧洲主要股票市场指数大幅下滑,民众对经济前景悲观,严

重抑制了企业生产和公众消费,使原本不景气的欧洲经济“雪上加霜”。根据欧盟委员会统计,2008 年 10 月欧元区的经济信心已经降到 1993 年以来最低。^② 金融危机到来之前,欧元区经济已连续两个季度负增长。第四季度的统计数字虽然目前尚未出台,但可以预期,在金融危机影响下,欧洲经济形势将会更差。欧盟委员会估计 2009 年欧元区经济增长率为 0.1%,而专家们更为悲观,认为 2009 年可能会成为二战后欧洲经济最糟糕的年度之一。^③

面对来势凶猛的金融危机,欧盟的应对总体看较为得当,表现出两大“亮点”。一是联手救市。危机到来之初,欧盟成员国各自为政,效果并不理想。2008 年 10 月 12 日欧元区峰会和 10 月 15-16 日欧盟峰会后,各国开始联手行动,几乎同时宣布对本国的金融机构实施救援,救市资金总规模约 2 万亿欧元,远超过美国的 7000 亿美元救市案。欧盟成员国联手救市向市场发出了强烈信号,一定程度上稳定了市场信心,扭转了股市连续大幅下滑的局面。欧盟应对危机的另一个亮点是积极推动国际金融体系改革。法国总统萨科齐、英国首相布朗等人在不同场合强调,为避免发生新的全球性金融危机,必须对现行国际金融体系动“大手术”,核心是加强金融监管。当前国际金融体系主要沿袭二战后所建立的框架,对如今的经济和金融形势已经表现出不适应,改革是大势所趋。在其他国家忙于应对眼前危机时,欧盟提出国际金融体系改革动议,一定程度上掌握

^① “Global Financial Stability Report”, IMF, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfstr/>.

^② Ralph Atkins, “Eurozone set for rate cut of at least 50 points”, *Financial Times*, November 27, 2008.

^③ Ralph Atkins, “Eurozone orders signal tough year ahead”, *Financial Times*, December 22, 2008.

了改革话语权,也提升了自身影响力。欧盟在成功说服美国同意召开 20 国集团金融峰会后,于 11 月 7 日召开欧盟特别峰会,协调内部立场,推出了“欧版”国际金融体系改革“蓝图”。

目前,欧盟在经济方面的核心任务是应对实体经济衰退。11 月 26 日欧盟委员会公布了占欧盟 GDP 1.5%、总额达 2000 亿欧元的经济刺激计划,12 月中旬欧盟峰会批准了该计划。但短期内,欧盟经济颓势难以扭转。一方面,经济景气环境不佳。从内部看,金融危机对欧洲实体经济的影响正逐步显现并不断扩大,这在欧洲传统支柱产业汽车业上表现得十分明显。据统计,2008 年 10 月,欧元区工业新订单数量比去年同期下降 15.1%,是 1995 年有该统计数据以来最大降幅,其中汽车业订单比去年同期下降 30%,^①许多汽车制造商面临破产。从外部看,全球经济形势未见好转迹象,欧盟国家多属外向型经济,对外部市场依赖较大,全球经济下滑必然抑制欧盟出口。另一方面,欧盟刺激经济政策受到较多制约。欧盟成员国的财政政策受《稳定与增长公约》约束,赤字占 GDP 比例不得超过 3%,而近年来欧盟许多国家受福利制度拖累,财政状况不佳,赤字占 GDP 的比例徘徊在 3% 边缘,再加上金融危机期间的大规模救市措施,政府可用于刺激经济的资金有限。在货币政策方面,欧洲央行坚持以抑制通胀为首要目标,限制了货币政策刺激经济的手段。最新统计数据显示,2008 年 11 月欧元区通胀率为 2.1%,仍然超过欧洲央行 2% 的警戒线,因此,欧洲央行降息空间有限。12 月,美联储已将利率降至 0.25%,而欧元区主导利率仍然有 2.5%。

欧盟机制改革一波三折

推动各成员国批准《里斯本条约》,为长达 7 年的“制宪”进程划上句号,是欧盟 2008 年的工作重点之一。但 6 月 12 日爱尔兰公投高票否决《里斯本条约》使欧盟再次遭受沉重打击。

首先,欧盟急需的机制改革被迫再次搁置。《里斯本条约》是欧盟宪法条约的替代版,保留了宪法条约的实质性内容,特别是涉及超国家机制的改革内容,^②具体包括:(1)由各成员国政府首脑或国

家元首组成的欧洲理事会将成为一个正式机构,与由各国部长组成的欧盟理事会区别开来,并设立任期两年半、可连任一届的欧洲理事会主席职位,代替现行每 6 个月由各国轮流坐庄的轮值主席制;(2)从 2014 年起减少欧盟委员会委员人数至不超过成员国总数的 2/3,委员由各成员国轮流出任,从而在保证各国地位平等的基础上提高委员会工作效率,增强欧盟集体意识;(3)规定欧洲议会议员总数最多不超过 750 人,以免议会过于臃肿,降低议事效率。条约还实质性地扩大了欧洲议会的权力,未来 95% 的欧盟立法都将通过“共同决定程序”由欧盟理事会与欧洲议会共同完成;(4)合并欧盟理事会的“外交政策高级代表”与欧盟委员会的“对外关系委员”两个职位,设立欧盟“外交部长”一职,以更好地协调欧盟外交和对外援助政策。条约还为这一职位配备了一个专门机构,即“欧盟对外行动服务署”(European External Action Service),由欧盟委员会、欧盟理事会秘书处相关人员以及成员国代表共同组成;(5)在理事会决策方面,条约取消了现行复杂而随意的权重票数分配体系,^③设立了双重多数表决机制,即一项决议只要有 55% 的成员国支持且这些国家至少能代表欧盟总人口的 65% 就可在理事会内获得通过。条约还拓展了理事会内适用于多数表决的政策领域。上述改革内容是《里斯本条约》的最核心部分,也是欧盟一体化未来发展所必须的。条约被否决议味着欧盟将被迫推迟机制改革的时间表,这对欧盟缩小内部“民主赤字”、提升对外行动能力都是非常不利的。

其次,欧盟国际形象和地位受到较大负面影响。《里斯本条约》的主要创新点是提出要“引领欧盟成为一支真正的全球性力量”,提升欧盟的国际地位和影响力。欧盟的机制改革在很大程度上也着眼于此。欧盟准外交部长和欧洲理事会常任主席两个职位的设立,都旨在保持欧盟处理对外关系的连续性。

^① http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/page/pgp_prd_cat_prerel/pge_cat_prerel_year_2008/pge_cat_prerel_year_2008_month_12/4-22122008-en-ap.pdf.

^② See Official Journal of the European Union, C306, Vol. 50, 17 December 2007.

^③ “Treaty of Nice”, article three, http://europa.eu.int/eur-lex/en/treaties/dat/nice_treaty_en.pdf.

制定新安全战略,推动欧盟防务建设

2008年上半年,英国、法国先后发表了新的《国家安全战略》和《国防与安全白皮书》,德国执政党议会党团也通过了《德国安全战略报告》。三国均强调,与过去十几年相比,当今世界“更加复杂、更难预测”,欧洲面临来自多方面且相互关联的安全挑战,其中包括:国际恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、有组织跨国犯罪、地区冲突及“失败国家”等。此外,网络攻击、大规模传染病以及自然灾害等也对安全构成挑战。面对安全威胁新特点和国际新趋势,英、法、德提出了动员社会整体力量、提高预防和干预能力、加强西方联盟等应对思路,强调建立包括国家各层面、社会各领域、政府各部门应对安全威胁的一体化网络的重要性。目前,英、法等欧盟大国将安全工作重点放在改进海上、陆地、空中的警戒手段和方法以及保证政府在危机情况下能够最大限度做出快速反应方面,以便“提高政府和社会应对重大危机的能力,以及迅速恢复政府和社会正常功能的能力”^③。

新的安全形势推动欧盟大力加强欧洲军事能力建设,以便与欧盟对外展开的干预行动相称。2008年以来,欧盟不断加强和充实欧洲“快速反应部队”。1月,瑞典、芬兰、挪威、爱沙尼亚和爱尔兰5国军队联合组成欧盟快反部队一个新战斗分队,并与英、法、德、西、葡等国部队组成的其他战斗群一道执行欧盟军队2008年的战备值班。^④ 欧盟军事科技研发和军备生产合作亦取得了新突破。其中,欧盟于2008年4月批准了欧洲“伽利略全球卫星导航系统”的最终部署方案。未来5年内,欧盟将投入34亿欧元完成伽利略计划的基础设施建设并将发

按原定日程表,随着条约在2008年底生效,欧盟新任“外长”和“主席”都应在2009年1月开始上岗工作。法国作为2008年下半年轮值主席国,其任务之一就是主持安排“上岗人员”,并建立欧盟新的“外交机构”。但爱尔兰的否决使欧盟受到双重打击。一方面,欧盟“耗于内斗”、难以成为全球性力量的负面形象被再次放大,正如俄罗斯驻欧盟大使奇佐夫所说,爱尔兰公投结果显然不是“显示欧盟力量的迹象”^①;另一方面,欧盟一体化外交的步伐被迫放慢。《里斯本条约》虽然取消成员国在外交决策领域的一票否决权,但毕竟在整合外交资源上迈出了重要一步。法国总统萨科齐在俄格冲突期间曾感叹,如果《里斯本条约》已经生效,欧盟可能更有能力发挥调解作用。^②

第三,欧盟信心遭到严重打击。欧盟2001年宣布要制订一部欧盟宪法,但迄今仍未完成,这反映了欧盟内部存在着诸多结构性问题。事实上,爱尔兰是欧盟内唯一举行全民公决的国家,如果其他国家也这样做,《里斯本条约》几乎没有生效的可能。因此,从这个意义上说,欧洲一体化当前的问题并不仅仅是《里斯本条约》能否最终获批准的问题,而在于欧盟能否找到有效办法,克服内部利益多元所带来的纷争和矛盾。

当前,欧盟各国均面临全球化和新兴国家崛起的强大外部压力,也面临欧洲民众在经济发展及安全保障等方面强烈的内在需求,《里斯本条约》虽不能解决所有问题,却是解决问题的必由之路。鉴此,欧盟仍将会极力寻求《里斯本条约》的通过。事实上,法国在担任欧盟轮值主席国期间一直在努力寻求解决办法,并不断给爱尔兰施加压力,迫使其尽快重新举行公投。2008年12月11-12日,在布鲁塞尔欧盟峰会期间,欧盟与爱尔兰最终达成妥协。欧盟同意就爱尔兰选民担忧的问题做出适当安排,如保证爱尔兰的欧盟委员会委员席位,保证爱尔兰在税收、军事中立、劳工、家庭等方面的法律和政策不受欧盟条约影响等,爱尔兰则表示将在2009年10月底前再次举行公投。预计欧盟2009年将努力创造有利条件,以确保爱尔兰在新的公决中通过《里斯本条约》。

^① Tony Barber, “Lisbon impasse dents EU-Russia hopes”, *Financial Times*, June 23, 2008.

^② “Treaty gamesmanship”, *The Economist*, August 23, 2008, p. 39.

^③ 法国《国家防务与安全白皮书》, <http://www.ambafrance-cn.org/spip.php?article4915>.

^④ The EU Battlegroup Concept and the Nordic Battlegroup, <http://www.sweden.gov.se/sb/d/9133/a/82276>, and EU Battlegroup, <http://www.theyworkforyou.com/wrans/?id=2008-06-02f.207375.h>.

射 30 颗卫星。^① 欧盟还制订了《装备合作战略》，为欧洲防务工业和军事科技的协调发展提出了具体的“阶段性”目标，以提高欧洲各国装备合作效率。法、德等 12 个欧盟成员国还签署了共同组建战略空运飞行大队的协定，以满足欧盟远距离投送部队和装备的需要。

2008 年，欧盟除继续在波黑、乍得、中非执行维和任务外，12 月 8 日的欧盟外长会议还决定正式启动代号为“阿塔兰塔”的军事行动，即赴索马里海域打击海盗。这是欧盟海军首次在海外采取军事行动，期限初步定为 12 个月。根据计划，欧盟将向索马里海域派遣 6 艘军舰，一方面保证世界粮食计划署运粮船以及其他商船的安全，另一方面在该海域预防并打击海盗和其他武装抢劫行为。^②

加强反恐协调和移民治理是 2008 年欧盟非传统安全领域的工作重点。“基地”恐怖组织仍被欧盟视为最大的安全威胁，2007 年以来，英、法、意、西等国警方先后逮捕了数十名“基地”组织成员；2008 年 12 月，欧盟峰会召开期间，比利时逮捕了 14 名与“基地”组织有关的嫌犯。随着欧盟各国警察和司法部门之间合作和信息交流的不断加强，欧盟在预防伊斯兰激进组织活动方面有了很大改进。此外，法国和西班牙等国还加大了对科西嘉和巴斯克民族分裂势力暴力活动的打击力度。

欧盟 2008 年内部安全的另一大主题是收紧移民政策，要求各国加快实施共同移民政策。^③ 6 月，欧盟议会通过了“强制遣返非法移民令”，要求对移民采取更严格的控制措施。10 月，欧盟峰会批准了成员国司法部长与内政部长达成的《欧洲移民与难民庇护公约》，^④规定未来欧盟各成员国将视需要和容纳能力吸纳合法移民，加大打击非法移民力度，确保将非法移民送回祖国或其他中转国，并实施统一的欧洲庇护机制。

开展务实多边外交

欧俄关系是欧盟 2008 年在对外关系方面受到的最大挑战。俄格冲突爆发前，欧俄关系已受到各种分歧的困扰，双方在能源安全、科索沃独立、北约扩大、反导等问题上发生争执，新“伙伴与合作协

议”谈判数度搁浅。欧盟内部形成对俄“强硬派”和“务实派”，中东欧、波罗的海国家主张推动北约吸收格鲁吉亚、乌克兰，并加紧在中东欧部署美反导系统，以遏制俄罗斯的威胁，而德、法等大国则比较重视维系与俄合作关系。两派立场相持不下，欧盟对俄政策摇摆不定。

俄格冲突令欧盟对俄“帝国野心”防范心理加重，对俄“强劲崛起”战略疑虑增大。8 月 13 日欧盟特别外长会议以及 9 月 1 日欧盟紧急首脑会议均对俄进行“强烈谴责”，英国外交大臣米利班德呼吁建立广泛的“反对俄侵略的联盟”。法国总统萨科齐、德国总理默克尔均表示俄的行为“不可接受”，欧盟须重新检讨与俄关系。如此公开、尖锐地批评俄，这在欧洲大国和欧盟都是前所未有的。俄格冲突后，欧盟加强东部地区安全的紧迫感进一步上升。12 月初，欧盟出台针对扩大后东部新邻居，即乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦、阿塞拜疆、格鲁吉亚、亚美尼亚等 6 国的“东部伙伴关系计划”，对未来与 6 国的合作进行了规划。具体内容包括：与 6 国签署“联系国协定”，并建立定期首脑会晤制，以加强政治关系；支持 6 国市场经济改革，并筹划建立自由贸易区，促进双方经济一体化；加大援助力度，援助额将从 2008 年的 4.5 亿欧元提高到 2013 年的 7.85 亿欧元；逐步简化甚至免除对 6 国签证制度，加强民间交往；加强能源合作，共同维护能源安全。^⑤ 欧盟全面提升与上述独联体 6 国在政治、经济、能源、人文等各领域的合作，旨在“诱拉”这些国家向欧盟靠拢，扩大欧盟在这些国家的影响力，削弱俄罗斯在独联体的影响。

^① “欧盟通过‘伽利略计划’部署方案”，http://news.hsw.cn/2008-04/24/content_6929579.htm.

^② “欧盟正式启动在索马里海域打击海盗行动”，<http://www.tznet.cn/folder11/folder149/2008/12/2008-12-093069.html>.

^③ “A Common Immigration Policy for Europe”，Reference: MEMO/08/402，Date: 17/06/2008，http://ec.europa.eu/dgs/justice_home/evaluation/dg_coordination_evaluation_annexe_en.htm.

^④ “European Pact on Asylum and Immigration”，EU Summit Conclusions，October 16，2008，http://203.208.39.99/search?q=cache:u_ug2-DbScgJ:www.tepsa.eu/Issue.

^⑤ “Eastern Partnership”，Communication from the Commission to the European Parliament and the Council，Brussels，3.12.2008，COM (2008) 823 final，http://ec.europa.eu/external_relations/eastern/docs/com08_823_en.pdf.

另一方面,欧盟在能源上对俄严重依赖,且在核扩散、反恐及地区安全问题上需要俄的积极支持与配合,因此不愿与俄重新走向对抗。尽管俄格冲突引发了欧洲强硬派对新冷战的担忧,但欧洲主流意见认为在世界范围内爆发新冷战的风险较小。英国著名评论家马丁·沃尔夫撰文指出,由于俄罗斯仅为地区性强国,且无可输出的意识形态,所以尚未对西方构成根本性战略威胁。^① 法国作为欧盟轮值主席国,当机立断代表欧盟展开斡旋,促成俄格停火,以防止俄与西方关系滑向全面对抗。欧俄迅速重新接近,于11月中旬召开峰会,并决定于2009年初重启“新伙伴关系”谈判。

成立地中海联盟是2008年欧盟外交最大亮点。7月13日,在法国大力倡导下,欧盟27国与地中海沿岸43个国家在巴黎召开峰会,“巴塞罗那进程—地中海联盟”最终在欧盟框架内宣告成立。峰会确立了地中海联盟的合作机制和重点合作领域。今后该联盟将每两年举行一次首脑会议,每年举行外长会议,落实新合作计划。在机构设置上,该联盟坚持对等原则,一是采取双主席制,无论何种会议都由欧盟和其他国家各推举主席一名;二是建立常务秘书处,由双方派遣同等数量人员组成。优先合作锁定六大领域,即清除地中海污染,建立海、陆高速公路,加强民事保护,实施替代能源计划即“地中海太阳能计划”,建立欧洲地中海大学以提高地中海地区高等教育和科研水平,促进企业发展。欧盟建立地中海联盟的主要意图有三:一是应对中东、非洲地区的新安全挑战,营造欧盟稳定和安全的周边环境,同时把冲突各方纳入同一多边机制中,为解决中东冲突提供新的平台;二是保障欧盟能源供应安全,欧盟希望通过“地中海联盟”合作框架,实现与地中海沿岸国家能源市场一体化;三是加强经济合作。地中海地区不仅是欧盟的原料供应地,也是巨大的出口市场。

2008年,欧洲与美国加强战略协调的态势更加明朗。法国宣布于2009年北约成立六十周年之际重返北约军事一体化机构,英、法等国同意向阿富汗增兵,欧美加强在科索沃和伊核问题上的合作等,均反映了当前欧洲重视与美关系、以西方整体力量应

对新挑战的考虑。但另一方面,在金融危机爆发后,欧洲公开抨击美国发展模式,推动国际金融体系改革,反映了欧美在经济和金融领域长期存在的分歧和竞争态势。总体而言,2008年欧洲对美政策更多地期望未来与美新总统奥巴马合作。从欧盟致美新总统的信中可以看出,欧洲对未来跨大西洋关系寄予两大厚望:一是希望奥巴马走多边主义道路,在“后布什时代”加强合作;二是希望重塑双方平等关系模式,使欧盟在国际事务中发挥更大作用。^② 在欧洲看来,奥巴马主张缓和与俄关系,审慎对待反导计划及格鲁吉亚和乌克兰加入北约问题,支持就气候变化问题签署全球性协议,愿意与伊朗直接谈判,支持改革国际体系等,这与欧洲国家有较多共同语言,有利于欧美未来在国际事务中进一步加强合作。^③ 当然,欧洲也有担忧,担心美国新政府会要求欧洲在应对全球性挑战方面做出更多“实质性贡献”。此外,欧美在阿富汗增兵、贸易等议题上的合作仍面临巨大挑战。^④

推进全球多边主义仍然是欧盟处理国际事务的主要理念。英国首相布朗2008年推出“全球性社会”,法国总统萨科齐提出“相对大国论”,都意在强调各国相互依赖性,主张建立“大国合唱”,共同改造国际社会,特别是通过改革安理会、国际货币基金组织、八国集团等多边国际机构,扩大新兴大国参与度,共同为破解全球化困境寻找答案。金融危机爆发后,欧盟更是积极地在亚欧峰会、20国集团会议等多边机构框架内呼吁以多边方式应对挑战。

在矛盾中发展的中欧关系

2008年是近年来中欧关系发展中矛盾最为突

^① Martin Wolf, “The return of the Russia the west loves to loathe”, *Financial Times*, August 29, 2008, http://www.ft.com/cms/s/0/42dc1b9c-75c5-11dd-99ce-0000779fd18c.html?nclick_check=1.

^② “EU calls on new president to forge closer links with Europe”, November 4, 2008, <http://www.telegraph.co.uk/news/newstopping/usa-election2008/3381244/EU-calls-on-new-president-to-forge-closer-links-with-Europe.html>.

^③ Tomas Valasek, “What ‘Obama effect’ for transatlantic relations”, November 10, 2008, <http://centreforeuropeanreform.blogspot.com/2008/11/what-obama-effect-for-transatlantic.html>.

^④ Jan Techau & Alexander Skiba, “Transatlantic Relations 2009: European Expectations for the Post-Bush Era”, November 10, 2008, http://shop.ceps.eu/BookDetail.php?item_id=1754.

出的一年,也是双方关系在矛盾中发展的一年。首先,双方在涉藏问题上的分歧突出。北京奥运火炬传递在伦敦和巴黎受阻,捷克、比利时、法国等国领导人相继会见达赖,英国下院、法国国民议会以及欧洲议会为到访的达赖举办专门听证会或闭门会等,均表明欧方在涉藏以及对达赖问题上与中方存在巨大分歧。法国总统萨科齐于12月6日在波兰格但斯克会见达赖,成为第一个以欧盟轮值主席身份会见达赖的欧洲领导人。萨科齐的行为引起中国政府的强烈反应,中方决定推迟原定于12月1日在法国里昂举行的第11次中欧领导人会晤,这是中欧领导人年度会晤自1998年开始以来首次未如期举行。

其次,近年来困扰中欧关系的经贸摩擦续有发展,欧方对华反倾销增多。2008年欧盟不仅决定维持对中国鞋类出口品实施反倾销税,而且还先后决定对中国出口的蜡烛、非合金钢丝产品以及螺钉、螺栓征收高额进口税。尽管同期欧盟对华出口增加,对华逆差有所减少,^①但对华贸易赤字问题仍是欧盟担忧和关注的重点。

第三,随着中国的快速发展及国际影响力增大,中欧之间的竞争关系开始显露,如在非洲的“影响力之争”以及在能源和资源等方面的竞争等。

总体而言,2008年中欧关系的特点是摩擦和竞争不断,但合作一面仍十分突出,这也可以说是中欧关系近年来的总体特征,表明中欧关系在经历了一个相对平稳发展时期后,目前正进入重新调适的新阶段。欧盟在继续重视对华经贸关系的同时,更加看重中国在解决全球问题上的作用,认为应对金融危机、气候变化、能源等问题离不开中国的合作。从中方来看,发展中欧全面战略伙伴关系的政策没有改变。在这一大的背景下,2008年双方在寻求相互支持和合作方面出现了一些引人注目的事件:2008年4月,欧盟委员会派出了有史以来最庞大的代表团出席中欧首次高层经贸对话,时任欧盟贸易委员曼德尔森认为这是欧盟看重与中国战略伙伴关系的标志;^②10月15日,欧盟委员会出台了加强欧中非合作的报告,提议成立欧中非三方对话机制,建议欧中在非洲的基础设施建设、和平与安全、环境可持续发展以及农业生产等方面开展合作。该报告目前已

得到欧盟27国外交部长一致通过。10月24-25日,亚欧北京峰会成功举行。

展望2009年,中欧关系面临的挑战集中在以下方面:一是欧洲国家利用西藏问题不断向中国施压,双方在人权、民主等问题上的分歧仍然是双边政治关系发展的重大障碍;二是受金融危机影响,欧洲贸易保护主义上升,双方围绕人民币汇率、知识产权、中国服务业市场开放等问题的摩擦将会继续;三是欧洲将利用气候变化等问题,以“承担更大国际责任”为借口,继续对中国施压。○

^① 根据中国商务部最新统计,2008年1-8月,欧盟从中国进口1542亿欧元,对中国出口523亿欧元,欧盟对华贸易逆差1019亿欧元。引自中国商务部网站, <http://eu.mofcom.gov.cn/aarticle/sqfb/200811/20081105920901.html?3043448231=1133526562>。

^② [法]《论坛报》,2008年4月28日。