



- English
- 关于 IWEP
- 研究课题
- 研究人员
- 研究成果
- 数据库
- 下载中心
- 出版物
- 首页
- 媒体报道
- 网站地图
- 研讨会/讲座

期刊文章选登

HTTP://WWW.IWEP.ORG.CN

《世界经济与政治》2005年第3期

[\[PDF全文下载\]](#)

中国对“炸馆”事件的危机管理

吴白乙

【内容提要】1999年5月8日凌晨，美国悍然袭击中国驻南斯拉夫联盟大使馆，造成重大人员伤亡和财产损失。这一事件直接引发了一场中美之间严重的外交危机，并对中国对外决策环境、对美政策的制定、公众对美国的看法等产生了重大影响。本文对中方处理此次危机的过程做出初步考察，并结合国际危机管理理论，对其危机处置能力与效果进行评估，对中国的危机管理机制做出分析。

【关键词】炸馆事件；危机管理；中美关系

【作者简介】吴白乙，中国国际战略研究基金会研究员。（北京邮编：100005）

【中图分类号】D815 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1006-9550(2005)03-0022-08

从1999年3月下旬开始，以美国为首的北约发动了对南斯拉夫联盟的空袭，科索沃战争自此爆发。5月8日凌晨，美国悍然以导弹袭击中国驻南斯拉夫联盟大使馆，造成重大人员伤亡和财产损失。这一事件直接引发了一场中美之间严重的外交危机，并对中国对外决策环境、对美政策的制定、公众对美国的看法等产生了重大影响。本文在初步考察中方处理此次危机过程的基础上，结合国际危机管理理论，对其危机处置能力与效果进行评估，深入分析了中国的危机管理机制的特点。

一 危机与反应

.....

二 决策过程

.....

三 国内政治因素的影响

.....

四 危机的降级与解决

.....

五 评估与总结

通过上述回顾，可以将中方的危机处理表现归纳出以下特点：

第一，从总体上看，中方基本做到通过可信的压力升级(如外交交涉、国内和国际舆论动员、领导人的表态等)阻止外部危机的升级，并进而根据自身利益促成这一危机降级乃至结束。依据国际危机管理研究的这一标准，应认为中方具备了较强的危机处理能力。

第二，对危机的预警、防范、控制、解决四个阶段进行具体观察，则发现中方的管理能力发展不平衡。由于对突发性危机缺乏预见，未能于事前制定应急措施，导致了危机之初明显的被动。但在后两个环节上，则表现出严密、一致、有序和连续性等优长。

第三，此次危机发生在中国加速经济发展和社会转型的重要时期，具有国际事件引起国内剧烈反弹的特性。通过研究可以看出，国内多种因素对决策的影响正在加大，高层决策中优先考虑国内稳定的思路已较为清晰。

第四，危机中“知觉性”(perception)因素再次凸显，说明价值观、历史情结和文化心理仍将是影响中国领导人和普通百姓观察和判断国际冲突的常量，不可忽视或低估。

关于中方的决策机制，也可以总结如下：

第一，中方的危机管理基本沿用原有的外交决策机制。该机制实行党委领导下的行政主导型决策体制。

第二，最高决策实行民主集中制，通过领导集体讨论形成，由最高领导人拍板决定。

第三，决策过程相对封闭，具有规范型特征。

第四，决策的咨询和执行以外交部为主，其他部门按职能分工负责相关事项的落实。

第五，与决策相关的信息情报系统、咨询论证系统、监督执行和反馈修正系统仍依赖现有的外交、国防、国家安全等机构的常规运行，还没有美国的国家安全委员会那样的机构专司决策的协调之职。这自然影响到危机条件下情报的调度与效率、决策咨询的同步发展和效率以及对外行动的集中统一等。

第六，需要特别提及的是，在处理美国袭击中国驻南斯拉夫联盟大使馆事件的过程中，新一代中国领导人独立面对关涉国家安全的突发性重大挑战，其内外处境相当严峻。在这个意义上，对事件的处置是一次全面的危机管理过程。

以上的研究和小结只是初步的，还有很多值得关注的问题(如中国政治传统中危机意识对现代治理思想的影响、决策者的情感和决策风格、对国家利益的具体考量与取舍等)需要探讨和回答。由于资料的局限，我们还不能对中国政府的危机处理能力做出完整的评估。但有一点是肯定的，在高度紧张、复杂的危机管理中，新一代领导人顶住了来自各方面的压力，克服了巨大的困难，坚持原则，维护了国家的基本尊严和利益。这次危机事件及其处理也推动中方加强了相关研究与机制建设，并为两年后处理中美“撞机”事件所引发的又一次危机提供了可鉴的经验。

[收稿日期：2004-12-18]

[修回日期：2004-12-28]

[责任编辑：谭秀英]

推荐好友

相关文章

- ▶ 王德迅 日本危机管理体制的主要特点 《中国社会科学院院报》2006年4月4日 (2007-6-27)
- ▶ 王德迅 日本危机管理体制的演进及其特点 《国际经济评论》2007年第3-4期 (2007-4-11)
- ▶ 王德迅 日本健康危机管理 《亚非纵横》2006年第1期 (2007-1-7)
- ▶ 王德迅 国外公共危机管理机制纵横谈 《求是》2005年第20期 (2007-1-7)

本站的署名文章均属作者本人的观点。希望转载时，请事先与我们联系。

[院首页](#)

[网站声明](#)

[会员登录](#)

[联系我们](#)

[下载中心](#)

[院图书馆](#)

中国社会科学院世界经济与政治研究所 Copyright (C) 2002-2008 中企动力提供技术支持 请使用 1024*768分辨率

地址:北京建国门内大街5号 邮编:100732 电话:010-85196063 传真:010-65126180 联系本站

《中华人民共和国电信与信息服务业务经营许可证》编号:京ICP备06059776号