



▶ 您现在的位置: 中国国际关系研究网 >> 地区研究 >> 东北亚研究 >> 文章正文

 用户登录  新用户注册

东亚合作的进展及发展前景

作者: 胡少聪 文章来源: 国际问题研究200005 更新时间: 2006-3-25

一、东亚合作的进展

近一年多来,随着东亚国家从金融危机中复苏,东亚出现加强地区合作的势头,并取得一定进展。主要表现在以下两方面:

(一)东亚各国积极要求加强东亚合作,并提出许多建议。东亚各国普遍认为:要恢复和发展东亚经济,迎接世界经济全球化和区域经济集团化的挑战,必须加强东亚国家的团结、自主和合作。菲律宾提议建立“东亚论坛”,由东盟和中日韩定期举行首脑和部长级会议,讨论东亚政治、安全保障和经济合作问题。马来西亚重提建立“东亚经济论坛”。韩国在1999年东盟—中日韩领导人非正式会晤上提议成立东亚展望小组,对东亚合作进行研究和规划,并提出具体政策建议。还有不少东亚国家政府官员和学者提议建立“东亚合作组织”、“东亚自由贸易区”、“东亚共同市场”。为避免金融危机的再次发生,东亚各国纷纷表示要优先加强金融货币领域的合作。中国胡锦涛副主席在1998年12月召开的第二次东盟—中日韩领导人非正式会晤上提议召开9+3框架下的副财长和央行副手会议,1999年12月的第三次东盟—中日韩领导人会晤中,中国朱①róng基总理提议使该会议机制化。日本1997年9月提出建立亚洲货币基金,由于美国反对没有继续推进,但近一年来日本国内和东盟国家仍不断有表示支持的声音。马来西亚总理马哈蒂尔还提出类似建议,即建立合作范围仅限于东亚国家的“东亚货币基金”。此外,日本还提出建立“亚洲货币篮子方案”,即在亚洲各国的外汇储备中增加日元、欧元,减少美元,以减少汇率风险。

(二)东盟—中日韩领导人非正式会晤(10+3机制)取得积极进展。这是目前惟一的只有东亚国家领导人参加的会晤机制。举行该会晤的建议1995年由东盟曼谷会议首次提出。1997年,马来西亚作为东盟轮值主席国承办第二届东盟首脑非正式会议,积极促成首次东盟与中日韩领导人非正式会晤,于当年12月15日至16日在吉隆坡成功举行。1998年12月15日至16日,在越南河内举行了第二次会晤。第三次会晤于1999年11月28日在菲律宾马尼拉举行。会晤首次通过联合声明,肯定了东亚领导人定期会晤对促进地区稳定和发展具有重要意义,表示要继续推进这一磋商合作机制,促进“东亚在涉及共同利益和共同关心的重大领域,以及共同面对未来挑战方面展开合作”。声明明确东亚将根据《联合国宪章》、和平共处五项原则和《东南亚友好合作条约》等原则进行合作,并具体列举了合作领域,包括贸易和投资、金融货币、社会和人力资源、科学技术、文化和信息等方面的内容。第三次会晤还首次规定召开后续部长级会议,使会晤朝机制化方向迈进一步。

1999年3月,根据我国的建议,10+3框架下的东盟—中日韩副财长

和央行副手会议成功启动，并举行了两次会议，讨论监控短期资本流动和国际金融体系改革等问题。这是东亚金融合作的良好开端。由韩国在去年10+3会晤中提议成立的东亚展望小组，1999年10月召开了第一次会议，讨论东亚合作的前景及在经济、社会文化和教育领域的合作。

二、东亚合作加强的原因

东亚合作近一年多来得到有力推动的原因是：

（一）金融危机使东亚国家深感命运相同，区内任何一个国家的兴衰都不同程度地影响其他国家。东亚各国处于同一地理区域，有相似的发展优势，也存在相似的问题，面对共同的外部挑战。共同经历了金融危机后，东亚国家的认同感和凝聚力大为加强。各国更多地从东亚地区的角度，以东亚地区的概念来考虑和谈论所面临的问题，并就东亚合作达成一定的共识。一些国家提出了东亚自由贸易区、东亚统一货币等新建议。

1997年金融危机发生时东亚没有赖以自救的区域组织，包括东亚和部分太平洋国家的亚太经济合作组织不起作用。美国也不及时提供援助，采取措施遏止投机资金的肆虐，反而在危机后以援助为名，扩大在东亚的存在和影响。东亚国家普遍对亚太经合组织失望，对美国不满，同时感到必须加强东亚的团结和合作，自立自强，把握自己的发展命运。

（二）加强东亚合作是东亚各国经济恢复和发展的内在要求。东亚在发生金融危机之前，经济联系已相当紧密。1990年，东亚区域内部贸易占东亚国家对外贸易总额的29%，1996年，这一比重升至37.9%（据国际货币基金组织提供的贸易数字）；同时，东亚区内投资占东亚各国吸收外国直接投资的绝大部分：日本是韩国、中国台湾省的主要投资者，日、韩及中国的台湾、香港地区是中国大陆和东盟的主要投资者。通过大量的贸易与投资，东亚在经济上已连成一体。1999年东亚各国经济复苏情况超出预期的一个重要原因是区内贸易恢复较快。进一步扩大区内的贸易与投资，加强区内其他经济领域的合作，将利于东亚国家经济的恢复和发展。而为了防止危机的再次发生，加强东亚各国在金融风险的预警和防范、货币和汇率机制等方面的合作，已成为东亚合作的紧迫课题。

加强东亚合作是东亚各国发展战略的共同要求。当前，经济全球化迅速发展的同时，区域经济集团化的趋势加快，北美自由贸易区、欧洲统一市场正在发展壮大。东亚在经济总量上与北美和欧盟三分天下，却没有自己的区域经济集团。面对北美和欧盟实力扩张，东亚国家必须依靠地区合作，建立区域合作组织，维护和拓展自己的生存与发展空间。同时，通过在地区层次上与北美和欧盟对话，平衡全球格局，推动东亚和世界的稳定与发展。金融危机中，受灾的东亚国家如一盘散沙，各自为战，被投机力量各个击破，从反面证明东亚合作对本区域国家有着重要战略意义。

（三）为东亚安全合作创造条件也是推进东亚合作的重要考虑。当前的东亚安全态势，美国与其盟国的双边军事安排和多个次区域多边安全合作对话并存。美国挟其超强政治经济军事实力，乘金融危机后东亚国家虚弱之机，加大对东亚安全事务的介入，试图主导东亚安全事务。对此，东盟国家虽有利用美国牵制中国的想法，但也希望加强包括中国在内的东亚国家的联合，避免美国对亚洲过分介入，提高相对独立的发言权，防止美国在安全合作和对话上掌握主导权。

三、东亚合作存在的主要障碍和进一步发展的条件

目前东亚合作处于初始阶段，主要以东盟—中日韩领导人非正式会

晤的形式进行，不冠以“东亚合作”或类似称谓，由东盟出面，中日两个大国并不挑头；合作内容主要是研讨东亚经济问题及东亚合作的前景和规划。

当前东亚合作存在的主要障碍，首先是美国的阻挠。80年代美国反对马来西亚总理马哈蒂尔提出的“东亚经济论坛”，金融危机中又阻止日本建立“亚洲货币基金”。美国的目的是保持其在东亚的霸权地位，防止东亚在贸易、货币金融、政治和安全保障等领域出现与之竞争的强大集团。在美国的阻挠和打压下，东亚地区的大国也不能在东亚合作中发挥领导作用，推动东亚合作向前发展。

其次，东亚各国对合作的范围、领域、做法考虑不一。马来西亚主张排斥美国，加强东亚的政治合作。认为美国的目的是称霸东亚，让美国参与将使东亚丧失独立性。日本以美日关系为对外关系的基轴，借重美国，防范中国；在东亚安全合作中要拉入美国。菲律宾主张东盟—中日韩领导人非正式会晤机制化，并就地区安全问题举行年度会晤，但东盟其他国家并不赞同把10+3演变为地区安全机制。而我国认为集中精力发展经济是当前东亚各国最大的共同利益，东亚合作的重点应放在经济领域。

第三，中日两国关系的进展离东亚合作的要求还相差甚远。中国和日本是东亚地区大国，两国关系的发展决定着东亚合作的进程，但目前两国关系的发展仍需克服重重障碍：日美军事联盟的加强、日正式确定日美防卫合作新指针、日通过《周边事态法案》，还决定与美国合作开发战区导弹防御系统，对中国和平统一台湾构成威胁，另外在历史问题上，日右翼分子不断企图翻案，使两国在培养深入展开合作所必需的相互信赖和信心方面还存在困难，更难以带动东亚全面联合。

东亚合作的进一步发展，还需一个重要条件，即地区经济的稳定和发展。东亚国家必须将已经开始的改革和调整深入进行下去，改革金融体制，调整产业结构，追求以技术创新和提高劳动生产率带动经济增长，使东亚各国经济步入健康稳定增长的轨道，一方面带动区内贸易和投资，促进技术和社会领域的合作，加深东亚经济的一体化，扩大东亚的共同利益，进而推动东亚各方面经济合作机制的建立和发展；另一方面增加东亚的整体经济实力，减少经济上对美国和欧盟的依赖，为东亚的政治和安全合作进一步创造条件。其中，经济总量占全区域一半以上的日本经济的全面恢复和稳定增长具有关键意义。日本经济的稳定增长将为东亚经济提供资金、技术和市场，推动其他东亚国家经济的全面增长和东亚合作的深入发展；同时将加强日本的经济地位，减少日本对美国的依赖，并增加日本在东亚的经济利益，使其更重视亚洲，利于日本突破美国反对，在东亚合作方面发挥更积极的作用。

四、东亚合作的前景

东亚合作虽然存在不少障碍，条件仍不完全成熟，但有强大推动力，得到东亚各国的积极支持。今后一段时期，东亚合作将进一步得到加强。经济合作是东亚各国共同而迫切的要求，合作阻力相对较小，因此将较易推进。现已形成的10+3机制是东亚合作的新形式，在推动东亚经济合作方面将起重要作用，其框架下的东亚各国副财长和央行副手会议有望机制化，还可能召开其他领域的经济部长会议，启动东亚多方面的经济合作机制。

东亚次区域合作也将进一步发展。东盟一体化进程将加快。1998年东盟河内首脑会议决定提前在2002年把90%的贸易产品关税削减至0%

—5%，东盟自由贸易区协定的六个初始签署国将提前于2002年建成自由贸易区。1999年，东盟提出印尼、马、菲、新、泰、文莱在2015年，越、老、柬、缅四个新成员在2018年以前实现零关税目标。东盟还加紧建设东盟投资区，决定1999年起在东盟内投资可享受国民待遇，对在2000年以前进入投资区的项目给与税收减免和允许外方百分之百持股等优待；东盟还列出到2003年1月将全部开放投资的制造业项目表，并将服务业纳入《东盟投资区协议》的涵盖范围。同时东盟正在研究建立东盟统一货币和兑换系统的可行性。

一直落后于东南亚合作的东北亚合作将有所加强。1999年10+3 会晤前中日韩三国领导人以早餐会形式进行首次会晤是东北亚合作的一个新进展。日韩采纳1998年11月部长级协商议案，开始研究和讨论建立自由贸易区。为方便日韩贸易，韩国已作了初步的政策调整，于1999年6月废除了妨碍日本商品准入的进口多元化制度。

东南亚和东北亚之间，以及东亚区域内的各种形式的经济合作将得到全面发展。今年1月，日本和新加坡一致同意开始研究签订自由贸易协定。日本表示将推动与亚洲国家签订双边自由贸易协定，为将来建立东亚自由贸易区做准备。东亚大型的发展项目，如湄公河流域开发计划，泛亚铁路和公路的建设，在东亚各国政商各界和亚洲开发银行等机构的支持下，将得到扎实推进。

在安全合作方面，进展将较缓慢。90年代后半期以来，东亚地区的双边军事集团，特别是美日同盟得到加强。今后一段时期，双边军事同盟在亚太安全中仍将起主导作用。美国仍将极力反对东亚建立排他性的地区安全合作机制。虽然东亚国家一致同意加强地区安全合作，但就合作的内容和形式，特别是在建立东亚安全机制的问题上有较大分歧。地区内提倡对话合作的新的安全观和坚持双边军事同盟的冷战思维的两种观念和政策的冲突将持续，加上区内边界领土争议等历史遗留问题，东亚安全合作将较难推进。

但从今后更长一段时期看，特别是东亚完成经济改革和结构调整后，东亚合作将更广泛和深入，东亚一体化进程将加快。持续的经济增长将使东亚的经济总量赶超欧盟和北美。东亚各国在本地区的巨大共同利益将促使他们调整相互间的关系，更重视东亚联合。东亚国家长期的社会经济文化等各方面的交流将加深相互间的了解和信任，东亚政治和安全合作的阻力将会减少，东亚合作将更全面。

在亚洲金融危机中，中国保持人民币不贬值，显示了中国真实希望东亚国家早日克服金融危机的良好愿望，也显示了中国在东亚地区的重要地位和作用。中国经济持续增长和开放不断扩大，将为东亚合作提供更广阔的舞台和更多的机会。中国在经济实力不断增强的同时，坚持奉行和平睦邻不称霸的对外政策，不但会消除东亚国家对中国的某些疑虑，而且将增加东亚国家的凝聚力，东亚合作的前景因此将更加光明。

声明: 1. 本网站为纯公益性学术网站, 无任何商业目的。因部分文章来源于网络, 如有侵权请来邮或来电告知, 本站将立即改正。
2. 刊载此文并不代表本网站同意其观点, 仅为提供更多信息, 以作参考。

文章录入: sinoir 责任编辑: sinoir

- 上一篇文章: 地区主义与东亚区域合作机制的建立
- 下一篇文章: 东亚合作与中国的战略选择

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)



网友评论: (只显示最新10条。评论内容只代表网友观点, 与本站立场无关!)

