


[\[科研成果首页\]](#) - [\[所有科研成果\]](#)

[项目类型] 专职人员科研成果
 [成果题目] 2003年东北亚政治安全环境的变化与特点
 [作者姓名] 高科
 [成果类型] 论文
 [出版单位] 东北亚论坛
 [出版时间] 2004年02月

[\[成果摘要\]](#)

中、美、俄、日4大国战略关系的互动变化，决定了东北亚地区的安全与走势。东北亚地区的主要矛盾是美日同中国之间政治上“遏制”与“反遏制”、文化与意识形态上的“渗透”与“反渗透”以及亚太地区未来主导权之争。东北亚地区的安全问题，只有纳入到该地区主要矛盾的框架下去分析，才能看清其事物的本质。

[\[成果全文\]](#)

中、美、俄、日4大国战略关系的互动变化，决定了东北亚地区的安全与走势。笔者在“2002年东北亚地区政治局势述评”一文中，对2003年东北亚地区政治局势曾提出6点展望。这其中有5点被一年中的发展进程证明是正确的。首先，总体缓和、间有动荡、起伏不定的表现形式在东北亚政局中将保持，这在该地区大国关系中表现最为突出。其次，美国主动进攻的“先发制人”战略，随时会冲击朝鲜半岛局势的稳定。防止美国对朝实施单边主义政策，是东北亚地区内各大国在2003年应当经常保持协商的内容。第三，2003年世界大国对蒙古的争夺会加强，这会影响到东北亚地区的政治局势。第四，日朝关系在2003年不会有进展。第五，朝鲜半岛的四方合作机制，在2003年可能演变成六方合作机制，这对半岛问题的解决和建立东北亚地区多国安全机制会起一定促进作用。

在局势的发展应验了笔者的几点展望之外，2003年东北亚地区的政治安全环境，随着整个国际形势的变化，也表现出一些新的特点。

一、美国以反恐为名继续加大和强化在东北亚地区的军事存在，增大了对中国的战略压力

“98#8226;11”事件后，美国从其战略利益出发，不断加强日美、日韩军事同盟。美国发动对伊拉克的战争，为美日、美韩军事同盟注入了新的合作动力。美国以“反恐”和免遭所谓“流氓国家”的导弹攻击为由，同日本加紧研制战区导弹防御系统（TMD），2003年该系统已由研制转入开发阶段。2003年6月21日，日本政府做出决定要耗资2 000亿日元在2008年3月底之前，建立自己的战区导弹防御系统。该系统将由爱国者—3型导弹系统（PAC—3）和标准—3型导弹防御系统（SM—3）两部分组成。为保证日本建立导弹防御计划的实施，7月份日本政府召开了专门的安全保障会议和内阁会议，讨论与此有关的问题，决定要在2004年的财政预算中申请购置及维护该系统所需的资金。日本的所作地区大肆调兵遣将，多次同韩国举行针对朝鲜的大规模军事演习。2003年3月4日，美国国防部长拉姆斯菲尔德下令，派遣24架B-1和B-52轰炸机到西太平洋关岛空军基地，同时派驻的还有2 000名美国空军人员。2003年2月26日，美国海军专门用于分析导弹轨迹和性能的导弹追踪舰进入日本佐世保海军基地，该舰除装备有特殊的对空雷达和大型电脑用于导弹追踪外，同时还可以对海底、潮流等进行数据测定。该舰1996年开始服役后，即用于收集中国和朝鲜的情报。在美国发动对伊拉克的战争打响之前和战争期间，美韩联合举行了耗时近一个月的代号为“RSOI/FE03”（秃鹫）的军事演习。此次演习于3月4日在朝韩军事分界线韩国一侧举行，4月2日结束。在此演习期间，另一场代号为“阿尔索伊”的美韩联合军事演习3月19-26日举行。美国2002年出台的《国家安全战略报告》虽然把“反恐”提到了国家安全的首位，但防范中俄作为美国地缘安全战略对手的基本内容并没有改变。

二、日本以“98#8226;11”事件和“伊拉克战争”为契机，以“反恐”和尽日美同盟义务为名，借船出海，加快扩军步伐

2001年日本借“98#8226;11”事件和阿富汗战争通过了《恐怖对策特别措施法》、《自卫队法修正案》和《海上保安厅法修改案》，这些法案在许多方面突破了日本安保政策和防卫方针的限制，使日本自卫队可在周边地区以外参与军事行动。2003年3月伊拉克战争打响后，日本国会参议院又借此于7月26日通过了《支援伊拉克重建特别措施法案》，该法案规定：日本自卫队不需要伊拉克的同意就可以进驻伊拉克，帮助美英联军执行任务和救助灾民，自卫队员为保护生命可以使用武器等等。该法案允许派数千名士兵去伊拉克参与重建工作，这是二战结束后，日本拟向国外派出的最多的兵力。2003年6月6日，日本国会参议院通过了与“有事法制”配套的相关三法案，即《应对武力攻击事态法案》、《安全保障

会议设置法修正案》和《自卫队法修正案》。《应对武力攻击事态法案》称，当日本遭到武力攻击时，政府可在内阁会议上决定应对基本方针，以首相为部长设对策总部，首相有权对地方自治体发布具体行政指示并有权执行。《自卫队法修正案》则称当预测到日本可能遭到敌方攻击时，自卫队就可构筑防御设施；在接到命令后，自卫队有权强行征用私有土地和改变私有房屋。《安全保障会议设置法修正案》规定增设“应对紧急事态专门委员会”，以便向安全保障会议提供建议。“有事法制”相关法案的通过，使日本的军事发展和自卫队的行动进入了没有红灯的高速路，它使日本自卫队能够全面拓展海外活动和扩大“周边事态”的范围。“有事法制”对首相用兵权的扩大，是对日本战后一直奉行的和平宪法的重大突破。针对美国的“先发制人”战略，日本也表现出了想要仿效的态度。2003年2月25日，日本防卫厅长官石破茂在接受英国《泰晤士报》采访时表示，鉴于目前日本周边安全形势的变化，日本必须修改现有“专守防卫”的国土防御战略，并考虑对潜在威胁实行“先发制人”的军事打击。石破茂称，日本已经在美国的安全保护伞下呆了57年，现在该是日本独立发展导弹防御能力的时候了。小泉首相在其讲话中，也表达了相同的意思，他说“当外国导弹就要打进来的时候，日本不能坐以待毙”，也将“先发制人”。针对日本自卫队的性质，小泉首相在2003年5月20日参议院有事法制特别委员会上声称，日本的自卫队“实际上就是军队，不这样说很不自然”。他还说“我确信，总有一天要给自卫队以应有的名誉和地位”。

在2003年日本军事政策上的另一动向是向外层空间的扩展。3月28日，日本向太空发射了两颗间谍卫星，一颗普通光学摄影卫星，一颗电子雷达卫星。日本虽然宣称发射间谍卫星是为了监控朝鲜导弹发射，为自身安全而设计，其实，发射间谍卫星是日本走政治、军事大国道路的既定步伐，监控朝鲜只不过是日本走上军事大国的借口而已。日本的间谍卫星可以对全球事态进行监视，除了盯防朝鲜，中国和俄罗斯更是其重点监控对象。日本间谍卫星的发射有一点是肯定的，即日本军事已经完成从陆地到海洋、从海洋到大气层、从大气层到外层空间的扩展过程，已经具备争夺外太空的能力。日本间谍卫星的发射，适应了日本军事上的需要，它正好配合了日本自卫队走向世界的步伐。日本军事力量的崛起，给东北亚地区的和平和安全带来了新的不稳定因素。

三、朝核危机起伏多变，半岛和解与统一进程漫长曲折，存在矛盾突然激化的可能性

2003年朝核危机起起伏伏，美朝之间的对峙几度达到爆发的边缘。在国际社会积极的外交斡旋下，朝核危机从紧张对峙、火药味十足、朝鲜拒绝参加多边会谈，逐渐朝着软化的方向转变。2003年以来，国际社会、特别是我国为推动朝鲜核问题的早日解决，采取了一系列积极主动的外交活动，得到国际社会的广泛称赞。2月27日，中国外长唐家璇和俄罗斯外长伊万诺夫在北京会谈后，发表了对朝鲜核问题的联合新闻公报，呼吁各方和平、公正地解决朝鲜半岛问题。7月份，中国外交部副部长戴秉国作为中国政府特使对俄罗斯、朝鲜和美国进行了访问，为促成六方会谈发挥了重要作用。10月10日，中国外长李肇星与美国国务卿鲍威尔通电话时表示，朝核六方会谈不应受到干扰。10月13日，中国副外长王毅在莫斯科同俄副外长洛修科夫就朝核问题进行了有益的讨论，双方重申应通过对话和平解决朝鲜核问题。与此同时，美、日、韩3国之间围绕朝核问题一年中也展开了频繁的外交往来，探讨朝核问题的解决方式。这其中虽然美国的鹰派势力在朝核问题上发表了许多刺激性言论，军事上的侦察、威胁和恐吓不断，但理性的力量还是主张通过对话，和平解决朝核问题。在中国、俄罗斯以及其他国家积极外交的作用下，美国的对朝政策也由过去的强硬立场逐渐发生转化，如10月19日，出席亚太经合组织首脑会议的美国总统布什在曼谷表示，为最终促使朝鲜放弃核武计划，美愿以书面声明的方式为朝鲜做出安全保证，明显软化了以往的朝核问题立场。在10月21日闭幕的亚太经合组织第11次领导人非正式会议所发表的《领导人宣言》中，对朝核问题只字未提，这其中中国和俄罗斯的态度发挥了重要作用。此次APEC首脑会议，除向朝鲜抛出橄榄枝外，没有做出刺激朝鲜的任何举动，这会让朝鲜冷静地思考，综合平衡地分析是否应当再次回到谈判桌上。只要一方伸出和解之手，另一方也不会墨守成规。10月25日朝鲜外务省发言人指出，如果布什总统在曼谷的表态是出于与朝鲜共存的意图，并有助于在同步实施基础上实现朝鲜提出的一揽子解决方案，朝鲜将予以考虑。该发言人还指出，朝鲜期待朝美根据同步实施原则，在依次解决一个个问题的过程中建立信任，构筑共存的基础。10月27-31日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国对朝鲜进行了为期4天的访问。10月30日朝鲜最高领导人金正日和吴邦国在平壤举行会晤，双方表示支持通过对话和平解决朝鲜核问题，朝鲜方面原则同意继续六方会谈进程。朝方强调，美国应接受同步走、一揽子方案。中方强调，必须同时解决朝美双方的关切问题。针对朝鲜方面的最新表态，联合国秘书长安南、美国、韩国等国家于10月30日迅速发表声明，对此表示欢迎。朝鲜对自身核问题的最新表态，既是对布什总统讲话的回应，同时也预示着朝鲜在与美国对话中也会做出相应妥协，不会固守原僵硬立场。朝、美双方态度的软化，为第2轮六方会谈的召开会营造出一个良好气氛，它会促进半岛局势走向缓和。

除朝核危机之外，朝鲜半岛的南北和解进程2003年走的并不顺利，有时甚至还爆发了陆上、海上和空中的局部小规模冲突，但双方并没有中断联系，双边经贸合作和部长级会晤仍按原计划举行，如朝鲜与韩国合作规划、开发的朝鲜开城工业区开工仪式2003年6月30日在开城市郊工地现场举行；2003年4月27日在朝鲜平壤举行了韩朝部长第10次会谈，2003年7月9日在汉城举行了韩朝部长第11次会谈等等。在会谈中，韩国方面虽然要求朝鲜放弃发展核武器问题没有取得进展，但在解决经济合作、文化交流以及离散家属见面等问题上还是达成了许多共识，如确定第6次朝韩经济合作促进委员会会议和第12次韩朝部长级会谈的具体日程，在部长级会谈下设南北社会文化合作会议等等。在2003年，朝韩双方为推动双边合作克服重重障碍，在某些方面正一步一步地落实2000年签署的《南北共同宣言》精神，这也正是为什么在朝核危机数次处于激化的条件下，局势终能有所缓和的原因之一。朝鲜半岛虽然存在众多平衡危机的因素，但它的动荡终究还是给东北亚地区的和平与安全造成了伤害。

四、东北亚地区国家间的历史遗留问题、领土纠纷问题，是未来东北亚地区和平与稳定不容忽视的一个方面

2003年1月14日下午，日本首相小泉纯一郎不顾中国的强烈反对参拜了靖国神社，以伤害中国人民感情的方式拉开了2003年中日关系的序幕。小泉首相的参拜举动违背了日本政府在历史问题上做出的一系列郑重表态和承诺，损害了中日关系的政治基础。韩国外交通商部发言人石东寅当天发表声明，对小泉参拜靖国神社表示“愤怒和非常失望”。日本右翼政客否认南京大屠杀历史、否认对朝鲜半岛侵略和殖民统治的历史在2003年也不绝于耳，如7月12日日本自民党江藤龟井派会长江藤隆美在福井市支部大会上发表演讲时称“说南京大屠杀有30万人被杀，这完全是捏造出来的谎言”。“日韩合并是两国签订合并条约，联合国无条件承认的事件，怎么到了1990年就变成了殖民统治了呢？”事实上，1910年日本吞并韩国时，联合国还没有成立。东京都知事石原慎太郎7月17日在自民党治安强化小委员会发表演讲时大放厥词，说东京发生的犯罪占压倒多数是“支那”人干的，应该将他们抓起来遣送回去，遣返费用用削减日本政府开发援助贷款支付。这位顽固反华分子进一步说，“支那这个词决不是坏词语，可以堂堂正正地拿来使用”。

在东北亚地区为数不多的几个国家中，大都存有领土纠纷，如日俄北方领土问题，中日之间的钓鱼岛问题，日韩之间的竹岛问题以及中朝、中韩和中蒙之间在历史上的国土归属问题等等。历史问题的悬而未决，为以后产生纠纷和争端埋下了伏笔。日俄北方领土问题、日韩竹岛问题2003年基本处于搁置状态，双方没有因此问题爆发摩擦。而中日之间钓鱼岛问题，由于日本右翼势力的挑衅，时常发生纠纷。2003年8月25日上午，东京右翼团体“日本青年社”的九名成员，在得到日本海上保安厅第11管区的同意后，登上我国固有领土钓鱼岛，再次侵犯中国主权。为此，中国外交部向日本政府提出了强烈抗议。日本政府在中日两国之间没有解决钓鱼岛主权纠纷的情况下，公然做出“租用”钓鱼岛、实施“国家管辖”的非法行为，遭到了中国政府和海内外中国人民的强烈反对。2003年6月23日，由15位来自中国内地和香港的爱国人士组成“保钓团”，乘一艘渔船抵达中国固有领土钓鱼岛的西部海域，发起了近来规模较大的一次保钓运动。但该行动受到日本方面的阻挠和干扰。日本海上保安厅出动飞机侦察跟踪，并派遣3艘大型巡逻船阻挠保钓船的正常航行。日本海上保安厅专门成立了警备对策室，日本官房长官声称，将根据日本法令采取适当应对措施。由于日本方面的横加阻挠，“保钓船”在无法前行的情况下被迫返航。东北亚地区上述这些问题如不能得到当事者双方都满意的解决，在特定时间和特定环境中就会成为该地区重要的安全隐患。2003年出现的问题证明了这一点。

五、大国外交广泛开展，大国关系良性互动，为避免东北亚地区矛盾激化起到了良好的示范效应

在2003年，东北亚地区的中、美、俄、日4大国间首脑外交活动较为频繁，最高领导人能经常保持双边或多边接触。如5月中国国家主席胡锦涛出访俄罗斯同普京总统举行了会晤；1月日本首相小泉纯一郎访问俄罗斯会晤普京；6月1日美国总统布什和俄总统普京在圣彼得堡举行会晤；9月普京总统出访美国会晤布什；10月出席APEC首脑会议的4大国领导人又汇聚到一起等等。大国领导人之间经常性的接触，为建立领导人之间良好关系提供了方便条件，有利于大国之间增加理解、信任、化解矛盾和加强合作。东北亚地区的矛盾和危机在大国首脑的会晤中得到缓解。除中、美、俄、日4大国首脑的频繁外交外，中韩、俄韩、日韩、中蒙、美韩之间的首脑外交也开展得积极有效，如胡锦涛主席访问蒙古、韩国新当选的总统卢武铉访问中国、卢武铉访问日本等等。在东北亚地区国家最高领导人频繁的穿插外交中，东北亚地区的和平与安全问题是共同关心的话题。中、美、俄3国之间在2003年出现的良好互动关系，除美国把反恐列为美国第1国家安全问题、美国需要中俄的支持和配合外，最高领导人个人之间的相互理解和良好关系从中也发挥了重要作用。

东北亚地区国家在过去的历史中相互提防、缺乏信任，没有安全合作与对话的机制。当危机出现后，往往是通过双边谈判的方式来解决问题，大家很难坐到一起协商。朝核问题的出现，给东北亚国家提供了集中到一起的平台，如朝核危机从最初的朝美会谈，扩大到三方会谈、四方会谈、直到2003年的六方会谈。会谈虽然进展并不顺利，但大家最终能够心平气和地坐到一起，这本身就是一项重大成就。围绕朝核危机展开的六方会谈，为东北亚多边安全合作机制的建立会起到一定的促进作用。东北亚地区大国间的信任与合作，在多边谈判中会逐渐确立起来。

六、东北亚地区政治安全环境中的主要矛盾是美日同中国之间“遏制”与“反遏制”、文化与意识形态上的“渗透”与“反渗透”以及亚太地区未来主导权之争

美日以朝核问题为借口，加快在东北亚以及整个亚太地区的军事战略部署，其真实目标不是朝鲜而是中国，“项庄舞剑，意在沛公”。从地缘政治的角度看，朝核问题的早日解决，会有利于我国周边形势的安全与稳定。朝核问题引发的斗争拖延越久，越有利于美日在中国周边地区的军事布局，对中国构成的威胁越大。美国为完成对中国政治、经济和军事上的多重包围，曾经制造出种种借口、各种冠冕堂皇的理由来“遏制”中国。但美国政府凭臆测造出的理由和借口在国际和国内经常受到质疑，使其推行起来阻力重重。而朝核问题的出现，为美国加快对中国的“遏制”步伐找到了“较有说服力”的依据。加快军事部署、缩小对中国的军事包围圈，都是在所谓应付朝核危机的名义下悄悄进行的。因此，从美国对中国实施“遏制”政策的出发点出发，美国不急于早日解决朝核危机。朝核危机拖延的时间越长，越有利于美国实现其亚太军事战略目标。

在东北亚地区安全问题上，朝鲜核开发问题、南北关系问题是2003年地区安全局势中的一个突出点。它是该地区大国关系矛盾、冲突背景下的热点反应。如果撇开大国关系中的矛盾、冲突，单纯就朝鲜核问题而言，即使把朝核问题的来龙去脉搞得再清楚，那也只是看到问题的表象。朝核问题只有纳入到该地区主要矛盾的框架下去分析、研究，才能看清问题的本质。

纵观2003年东北亚地区的政治安全环境，虽然因朝核危机，安全形势几度出现恶化的征兆，但在相关大国和国际社会的共同努力下，局势最终得到缓和，相关国家坐到了一起，主张通过谈判解决问题。展望2004年，东北亚地区的政治安全环境会随着第2轮六方会谈的进行而得到进一步的改善。在新的一年里，值得关注的是朝鲜内部形势的变化以及日本政治右倾化、军事大国化可能给地区安全环境带来新的冲击。除此之外，美国在亚太地区的军事调整也有可能给东北亚地区的安全形势造成动荡。

参考文献：

- [1] 高科. 2002年东北亚地区政治局势述评 [J]. 东北亚论坛, 2003, (1).
- [2] [日] 东京新闻, 2003-05-21.
- [3] [日] 朝日新闻, 2003-07-13.

吉林大学东北亚研究中心版权所有 您是第1191206位访问者

吉林大学东北亚研究中心

地址：吉林省长春市林园路1788号

邮编：130012

电话：86-431-5166393

传真：86-431-5166396

