



印共（马）在西孟加拉邦发挥村民自治组织的作用

官进胜 编写

2008-05-23

【内容摘要】印度《前线》杂志2006年一月号刊登了B·普拉桑特题为《西孟加拉邦潘查亚特制度的作用》的文章，以西孟加拉邦纳迪亚地区为例，分析了印共（马）执政中真正发挥村民自治组织作用所取得的巨大成就。文章主要内容如下。

【关键词】印共；村民自治

印度《前线》杂志2006年一月号刊登了B·普拉桑特题为《西孟加拉邦潘查亚特制度的作用》的文章，以西孟加拉邦纳迪亚地区为例，分析了印共（马）执政中真正发挥村民自治组织作用所取得的巨大成就。文章主要内容如下。

殖民统治后执政的国大党誓言要走甘地路线，但村民自治组织——潘查亚特体系（Panchayati System）只是利益团体的工具。在国大党执政期间，村民自治组织徒有虚名。自治组织的经费被剥夺，几乎从不进行选举，地方的发展工作与自治组织没有任何关系。由于印度统治阶级强烈反对土改，纳迪亚的自治组织几乎是由农村的富裕阶层以及在当地作地主的城市资产阶级所控制。

一、 村民自治组织的作用与开展的规划项目

西孟加拉邦农村的巨大变化始于1978年，左翼阵线上台执政，建立了三级村民自治组织。在其后的改革中，纳迪亚地区（Nadia）受益匪浅。1978年后纳迪亚村民自治组织的作用主要具有以下特征：

通过接受政府资金，自治组织具有财政能力，可以此发展生产，增加农民的收入。

农民，特别是贫民，肩负着维持自治组织运转与保障其发展的双重责任。通过政治意识形态运动、教育和发展项目，阶级力量对比朝着有利于贫民与雇农的方向发展。

纳迪亚像其他地方一样，都在进行重新分配土地的土改运动。超过规定范围的土地被分配给雇农和贫农。纳迪亚的自治组织积极参与发展规划的制定与实施，并且三级自治组织的管理人员都是规划委员会的成员。地方规划预算的一半经费分配给自治组织用于地方发展。

建立洁净村庄与洁净地区

建立洁净村庄的概念是在印共（马）西孟加拉邦第21次大会上首次提出的，它要求印共（马）基层组织和联合阵线的机构要有计划地帮助建立洁净乡村、使其摆脱污染。其中排污管道是解决问题的关键所在。

为每家每户建造卫生间是既定目标，这一问题与群众的卫生观念紧密相连。宣传手册已分发到每户，使人们意识到卫生间对健康与环境的益处。印共（马）基层党员对每家每户进行了调查，并多次召开大会提高农民的卫生意识。印共（马）地方组织为建造卫生间设定了最后期限，这一工作正在有条不紊地进行。

成立自助小组

目前，纳迪亚地区有75个支委会（Cluster Committee）。到2006年底，纳迪亚其他112个村庄也将成立支委会。印共（马）在纳迪亚的地方组织被委以重任，向人们宣传在全球化背景下自助小组能够起到保障金融安全的作用。每一支委会有5到6个自助小组，而这些支委会的地方联合体就是这一地区的最高机构。

儿童综合发展计划（Integrated Child Development Scheme）

在农村地区，每1000人成立一个儿童发展计划部门。在城市中，每2000人成立一个这样的部门。每5000人建立一个卫生分中心，而每一个自治组织则建立一个卫生总站。现场调查表明，这一方面的工作取得了较大的进展，已完成一半的指标。

落后村庄调查

调查工作已确定了195个村庄为落后村庄。自治组织与卡尔亚尼大学（Kalyani University）和海尔·克里斯那·考那尔社会科学中心（Hare Krishna Konar Social Science Center）合作进行了此次调查。调查工作在2006年10月结束，并将根据调查资料确定这些落后村庄的发展规划。

教育

为达到70%的识字率，纳迪亚地区还有很多工作要做。1423个教育中心得到批准，可以从事继续教育，并且其中1279个中心已经建成并开始运行。5万多名学生可以从这些中心获得教育机会。同时，建立起122个协调中心来协助识字运动的开展。村委会负责整个识字运动，并向学生提供午餐。

农村就业

最近的调查表明，农民工的数量在稳步增长，愈来愈多的农民离开了低回报的农业劳动，加入了工业劳动者的行列。村民自治组织发挥了积极作用，介绍了大量的工业岗位，尤其是建筑业的岗位。同时，农民工也被纳入医疗保险范围。根据农村居住计划，农村贫困人口，特别是在贫困线以下的农民可以得到免费提供的房屋。印共（马）的基层组织在这些方面起了关键的作用。

基层组织（Gram Sansads）

纳迪亚地区的基层组织非常活跃，对纳迪亚的实地考察发现到处都可见到基层组织的影响。基层组织的明显作用主要是在农村唤起农民的参与意识。

二、纳迪亚地区取得的成就

粮食作物的种植面积272135公顷。水稻、小麦、大豆以及油菜的产量由1976—1977年的513540吨上升到2000—2001年的942601吨。

1976—1977年的蔬菜产量为120000吨，而目前的产量为1250182吨。

在经济作物方面，黄麻是这一地区的主要作物，其产量增加了3倍。1976—1977年，产量只有623366包，而2000—2001年的产量为1702760包。

灌溉设施自1976—1977年以来有了很大的改进。在1976—1977年，可灌溉农田只占农田总面积的30.7%，而目前则占到总面积的78%。深机井的数量从531个上升到664个。浅机井的数量以前只有15700个，而目前却有64637个，遍布纳迪亚地区。河流灌溉也在很大程度上提高了农业生产。继续扩大灌溉面积是一个长期的任务，每年都应扩大可灌溉规模，其前景广阔。

纳迪亚地区的成功发展与三级自治体制的作用密不可分。右翼和极左团体对印共（马）的不断攻击并没有能够阻止印共（马）与左翼阵线继续实施对人民与贫民有利的自治制度。纳迪亚地区为西孟加拉邦左翼阵线实行的自治制度提供了完美的成功典范。

（作者单位：上海市委党校科社教研部）

（来源：《国外理论动态2008年第1期》）

上一条 托马斯·迈尔谈社会民主主义的理念与实践
下一条 美元：过度的特权与扰人的问题

地址：北京市西城区西斜街36号 邮编：100032

设计制作：文献信息部信息技术处