



今天是:

English >

非洲离“合众国”还有多远

作者:	刘乃亚	完成时间:	2007-7-8
成果形式:	一般文章	奖项:	
课题类别:	合作课题		

简介:

非洲离“合众国”还有多远

(发表于 2007年07月08日02:25 新京报)

尽管因种族、文化及发展差异，非洲一体化还要假以时日，但“非洲合众国”理念的高调提出显示了非洲国家在社会、文化和政治基础上认同感正不断加深。

非洲联盟第九届首脑会议7月1日在加纳首都阿克拉开幕，40位非洲国家元首和政府首脑在会议上讨论了建立非盟联合政府等问题。对建立“非洲合众国”与统一政府的探讨在非洲已经不是第一次。半个多世纪前，首届泛非首脑会议就提出过建立“非洲合众国”的设想。时过境迁，今天非洲领导人再议这一话题自然是意味深长。

此次首脑峰会具体而明确地把建立非盟联合政府作为议题讨论，这表明“非洲合众国”的最终目标已被确实地纳入了非洲政治议程之中。

然而，这一诉求似乎并没有获得内外广泛的积极回应。究其原因，笔者认为，非洲国家联合进程的深化除了存在民族国家主权让渡与集体安全之虞外，种族与地缘文化的差异性和分歧似乎也在抵消一体化的诱惑。这正是不少人轻视“非洲合众国”理念的主要原因。

非洲一体化进程是建立在区域联合基础之上的。在不同的区域共同体中，埃及、南非、尼日利亚和肯尼亚等地区性大国作为主角在其中发挥着重要作用。然而，由于各区域发展水平不同，面临的问题也各异，因此对非洲联合——这一全大陆性政治诉求的紧迫性无疑也有所不同。一些地区性大国也正是以此为由，没有给之以应有回应。

缔造非洲合众国和成立非洲统一政府是非洲国家的共同目标，它与非盟复兴非洲的宗旨并不矛盾和脱节。此番峰会就是要探讨如何使手段和目标互为一体。分歧只是存在于非洲统一政府建立的时间与步骤上；也反映了非洲有影响力的区域性大国在当前一些热点问题上存在意见分歧。说到底，回应迟缓体现了与会领导人对眼前利益和长远利益的不同关注。围绕这个问题的分歧与争执，更体现了非洲大陆话语主导权和政治领导权之争。

非洲合众国和统一政府能否最终实现，取决于内外因素共同作用的结果。笔者认为，长期以来，有不少人对非洲的一体化进程存在误区。误区之一是用现存的一体化模式套用非洲的联合进程，而忽略了非洲的自身特性。与此相关联，误区之二是在背景的分析上，认为非洲联盟是与欧洲一体化相亦步亦趋，后者是前者效仿的对象和理论助推。基于上述误解，有人对于组建非洲合众国及非洲统一政府的倡议嗤之以鼻，不以为然，自然也在情理之中。但笔者认为，“非盟联合政府”概念的提出，本身就是一种理论创新。通过各方努力，“非洲合众国”极有可能成为具有非洲特色的伟大实践。

初尝联合甜头的非洲国家欲加快一体化进程，此举可谓合乎于情，止乎于理。这既表明非洲国家联合理念的升华，也显示了非洲国家建立在道德、心智、文化和政治基础之上的认同感——如对非洲传统文化及共同利益的共同感受——在不断加深。

□刘乃亚（中国社科院西亚非洲所 研究员）

