



今天是:

English >

《全球化进程中的中非人力资源合作》

作者:	刘乃亚	完成时间:	2002-10-1
成果形式:	论文	奖项:	
课题类别:			

简介:

全球化进程中的中非人力资源合作

发表于《西亚非洲》，2002年第5期。

【内容提要】在全球化背景下,发展中国家强化人力资源开发与国际合作,显得尤为迫切。中国与非洲在人力资源领域的合作有其自身特点,加强在该领域的合作既是双方的一项战略选择,也是双方在政治和经济等领域的合作落到实处的关键,同时对于巩固和促进中非友谊也有着重要的现实意义。

【关键词】全球化 人力资源 中非合作

【作者简介】刘乃亚 北京大学法学硕士、历史学博士,中国社会科学院西亚非洲研究所社会文化室副研究员。通信地址:北京1120信箱;邮编:100007

一、全球化与非洲人力资源开发

(一) 全球化与发展中国家面临的挑战

近年来,随着全球化的迅猛发展,国际反全球化运动也不断升温,全球化问题由此成为学术界讨论的热点。全球化是人类现实经济生活的真实写照与高度概括。客观地讲,它是一个整体性的经济发展过程。20世纪80年代以来,以信息技术产业为核心的新经济的出现,催生了一场前所未有的历史变革:在世界市场日益扩大的同时,国际间商品、资本和人员流动速度加快,经济联系不断加强,跨国公司间的竞争也随之加剧,人类社会由此进入了经济依存度日益加深的历史新阶段。

然而,全球化又是一个充满“合理”悖论的过程。一方面,随着全球化进程的不断加快,它在全球经济与社会发展等领域产生了巨大效益:全球产出和人均实际收入不断增长,人类的福利水平有了显著提高。在美国近10年的经济增长中,全球化是其中的一个重要因素。欧盟也从中受益匪浅,而亚洲则藉此走出了经济衰退的局面。即使在非洲,也有一些国家(如突尼斯、南非等)享受到了全球化带来的益处:它们通过扩大出口,刺激国内投资和外国资本的大量流入,使本国经济得到迅速增长。强劲的经济增长在提高居民收入的同时,极大地缓解了贫困,并为更多的居民提供就业机会,卫生保健和教育也因此得到改善。国际货币基金组织第一副总裁安尼·克鲁格在谈及全球化的作用时强调指出,“全球化将依然是推动缩小世界其他地区与工业化国家之间差距的力量。”可见,经济全球化有其积极的一面。但另一方面,对多数发展中国家来说,全球化所带来的挑战和风险要远大于机遇。在全球化形势下,广大发展中国家因缺乏广阔、有效的市场而居于劣势地位,因缺乏强势联合及雄厚的资本而难以与西方跨国公司抗衡。因此,它们非但没能从全球化中受益,反而在某种程度上与发达国家间的贫富差距进一步加大。对非洲多数国家来说,全球化正使它们处于更加不利、日益边缘化的地位。

面对全球化的挑战,具备资源和市场潜力优势的发展中国家也并非无所作为。其共同对策是加强各国的人力资源开发,并就促进区域经济一体化建设达成共识。如最近召开的安第斯国家首脑会议和东盟国家首脑会议均提出,要加快一体化建设和加强人力资源开发与合作,以此应对经济全球化的挑战。

事实上,早在这两个地区性组织会商对策的前两年,非洲国家就已经加大了全洲性一体化建设的力度,并将一体化建设和人力资源开发看成是“非洲发展的重要前提”。非洲新一代领导人认识到,面对全球化的挑战,必须制定适合各自国情的发展战略:对内实施有效的改革政策,以促进宏观经济的稳定发展;对外除了继续加强区域性贸易自由化和一体化外,还需要加快全洲性的一体化进程建设,以进一步消除非洲国家间的关税与非关税壁垒,以一体化应对全球化的挑战。2002年7月,非洲统一组织成功地实现了向非洲联盟的过渡,这意味着非洲国家将更深地介入到整个大陆的政治、经济一体化建设中,并最终形成一个同舟共济的共同体。

面对全球化的挑战,非洲国家能否有效地开发和利用现有的人力资源,不仅事关各国经济发展,而且是整个非洲大陆能否应对挑战、实现全面振兴的关键。对于非洲国家在人力资源开发问题上所表现出的紧迫感,人们从非统组织为非洲复兴而制定的纲领性文件——《新非洲倡议》中可窥见一斑。考虑到世界各国间相互依存度越来越高,《新非洲倡议》呼吁非洲国家采取集体行动以减少贫困。从内容上看,《新非洲倡议》分别从“非洲发展的前提”、“优先发展领域”及“资源的组织”等3个

方面阐述了其行动纲领,分析了非洲国家开发人力资源的意义及方法。行动纲领向非洲各国发出了“开发非洲国家人力资源”的倡议,提出把开发人力资源作为优先发展的领域。可见,非洲国家新一代领导人已经充分认识到人力资源开发在非洲复兴中的重要性和紧迫性。

(二) 非洲人力资源开发状况

由于历史原因,非洲大陆的人力资源开发长期滞后。西方殖民主义和种族主义对非洲国家自然资源的开发要远甚于对人力资源的开发,这是造成非洲国家人力资源能力整体水平低下的主要原因。殖民统治造成了非洲国家人才匮乏,这也是非洲难以从根本上摆脱各种形式的新殖民主义的原因之一。

基于人口资源、教育投入及政府重视程度等方面的差异,非洲国家的人力资源能力是参差不齐的。总体说来,沿海国家的人力资源能力相对较强。如北非的摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚、埃及,西非的尼日利亚、科特迪瓦,东非的肯尼亚、坦桑尼亚,以及南部非洲的南非、纳米比亚、毛里求斯等国,其人力资源能力处于相对较高的水平,这与它们各自的综合国力、历史发展及所处的地缘环境有密切关系。其中突尼斯尤其值得一提。长期以来,突尼斯把人力资源稳定看成是社会、经济持续发展的基础,把发展基础教育和开发人力资源放在优先位置。通过普及免费教育、改善妇女地位及控制人口增长等措施,突尼斯国民素质有了显著提高,6岁儿童入学率超过99%,15~24岁的成年人扫盲率达92%。由于对本国的人力资源进行了较为得力的管理,突尼斯被达沃斯经济论坛誉为“非洲大陆最具竞争力的国家”。突尼斯政府所采取的稳定人力资源的措施,不但使其成为非洲人力资源开发的成功范例,同时还为包括中国在内的其他发展中国家和地区提供了借鉴经验。

非洲国家人力资源开发的一个突出特点,就是其资金来源主要依赖世界银行和国际货币基金组织等国际多边机构的贷款。因为对多数非洲国家来说,限于财力及人力资源本身状况,仅靠它们自身难以担此重任,而必须加强与外部世界的合作。如2000年4月在开罗举行的首届非欧首脑会议上,除论及对非贸易及市场准入外,会议所通过的有关宣言和行动计划均涉及非洲人力资源开发问题。

二、中非人力资源合作的特点

(一) 中国的人力资源能力

在探讨中非人力资源合作之前,有必要先明晰一下有关人力资源的概念。简言之,人力资源是一种以人为中心的能力建设。人的自然能力属性与社会能力的综合,构成了人力资源能力建设的基本内涵。它具体表现为人的体能、技能和智能的全面发展。所谓人力资源开发,是指在经济活动中,通过资金技人和人才培养,使人口资源转化为人力资源,以及通过人力资本的技资工程,使人力资源转化为优质人才。一般而论,社会支付的成本对于体能、技能和智能的获得是不对等的。假设维持一个体魄健全的人所需成本为1,则开发技能的成本为3,开发智能的成本为9。就三者对社会的贡献而言,体能、技能与智能之比为1:10:100。可见,高素质的人才资源才是一国发展的真正推动力。

近年来,中国经济持续、稳定发展,除本身拥有广阔的市场外,还得益于中国有丰富而廉价的人力资源优势。据最新发布《2002年中国可持续发展战略报告》显示,中国的人力资源能力指数平均为7分,与发达国家35~45分的情况相比,落后50年。但这种差距并不能掩盖中国在人力资源领域所取得的成绩。中国政府十分重视人才培养,提出并大力实施科教兴国战略,提倡尊重知识、尊重人才,把人力资源开发作为推动经济、社会持续发展的重要途径。随着经济发展和政府对教育投入的不断增加,中国的人力资源能力有了长足发展。据统计,在过去10年里,中国的平均人力资源能力指数提升了1分。其中北京的人力资源能力指数在过去3年间提高了5分,2001年达到18分,接近发达国家平均水平的下限。在某些高科技领域,中国也开始拥有人力资源及人才资源上的比较优势。

根据目前国内的相关政策及入世对中国的影响,预计在未来20年里,中国的人力资源能力建设仍将会有很大提高。通过虚拟现实技术做出的计算显示,到2010年左右,中国的人力资源能力指数将达到10分;到2020年左右,将提高到20分,进入结构调整期;到2025年左右,将达到30~35分的中等发达国家水平。中国在人力资源能力建设上的良好发展趋势,为中非进一步开展人力资源开发与合作提供了现实可能性,同时也预示着双方在人力资源领域的合作有着美好前景。

(二) 中非人力资源合作的特点

要消除全球化的负面影响,必须依靠国际社会的共同参与及各国的团结合作。国际社会应该按照“互利互惠、共同发展”的原则,增加人员往来和信息交流,形成有利于各方的多层次、多形式的合作机制。全球化进程的深入发展对发展中国家间的合作提出了更高要求,这也为中非加强在人力资源领域的合作提供了现实可能性。纵观过去50年中非交往的历史,双方的人力资源合作呈现出以下特点:

1. 中非开展人力资源合作有着良好的历史基础。自新中国成立以来,中非在政治、经济、外交等领域相互支持、援助与合作。中非友好交往史就是一部互助合作的历史,这为双方深入探讨人力资源合作奠定了坚实基础。
2. 中非都认识到加强人力资源合作的必要性和紧迫性。这一点为2000年10月在北京召开的中非合作论坛所印证。作为此次盛会的两个重要成果,会议通过了《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲要》,以具有法律效力的文件形式把中非人力资源合作等事项列入议事日程。与会部长们一致主张扩大双方在教育及人力资源领域的合作,并为此设立了“人力资源开发基金”,以帮助非洲国家培训各类专业人才。可以说,此次论坛是双方加强人力资源合作的一次“具有里程碑意义”的会议。
3. 中非人力资源合作是最大的发展中国家和欠发达地区之间的合作,属于南南合作的范畴,是主权平等基础上的互利合作,这一特点注定了双方在合作中必须讲求实效。仅以教育合作为例,自20世纪50年代双方开展教育交流与合作起至90年代中期,中国已经累计接收非洲留学生46000人。针对非洲国家高校数量少且在课程设置上“重文轻理”现象较为严重等问题,

中国已向20多个非洲国家派出汉语、数学、物理、化学及其他专业教师,并向20多个非洲国家提供教育援助。

自1990年起,合作领域不断扩大,中国先后在18个非洲国家开展了智力援助项目。中国已有10多所大学与非洲国家的近20所大学建立了校际交流关系,高层往来不断增加。2002年中国结合《新非洲倡议》中教育领域所确定的目标体系,将进一步增加非洲国家来华留学人员奖学金名额,并继续派遣教师,帮助当地高校加强学科和专业建设。

三、中非人力资源合作的领域

鉴于人力资源能力属性及双边同为发展中国家这一事实,中非人力资源合作将是一个长期的系统工程,有其丰富的内涵。双方既要立意高远,又要本着务实的态度开展合作。所谓“务实”,就是要奉行以人为本、让民众受益的原则,针对当前社会、经济领域的现实需求,就一些具有关键性、前瞻性和难点性的问题进行集中讨论或辩论,并提出切实可行的方案。双方应在以下关乎国计民生的重要领域开展或加强合作:

(一) 中非应该进一步加强农业基础地位问题的研究。农业人口占绝大多数,是包括大多数非洲国家在内的广大发展中国家的基本国情。鉴于此,加强各自农业的基础地位,显得尤为重要。目前,战乱和疾病始终是影响非洲国家解决粮食安全问题的主要制约因素。而世界银行等多边经济组织对非洲农业信贷额的下降,已使非洲国家的粮食安全再次面临考验。因此,卓有成效地开展农业技术合作,提高非洲国家的粮食产量,仍是当前中非人力资源合作的一个重要领域。

(二) 中非要加快建立“中非工商企业数据库”。经贸合作是双方开展政治合作的经济基础,贸易可以促进投资,带动经济发展。随着中国政府因势利导地提供专项资金,支持和鼓励有实力、有信誉的中国企业到非洲投资,中国企业大力开发非洲市场的时机已经到来。双方除加强经济与贸易领域的培训与合作外,还应加强信息方面的合作,尽快建立“中非工商企业数据库”。因为目前我国非常缺乏与非洲国家进行经贸往来的人才,需要尽快培养一批业务精湛、外语流利、有开拓精神并熟悉当地法律、能够进行跨文化沟通的经贸人才队伍。

(三) 加强中非在控制人口方面的合作。适当的人口资源是社会经济发展不可或缺的因素。但如果忽略了对人口增长的控制,巨大的人口基数也可能抵消经济发展所带来的增长。中国综合国力的提高,在很大程度上得益于人口控制。而人口增长过快已对非洲多数国家的经济和社会发展造成了很大压力。青壮年劳工大量涌入城市,使得城市中的失业闲散人员增多,生存环境恶化。多年来非洲持续不断的政治动荡、战乱和难民潮,无一不与人口失控有关。更重要的是,多数非洲国家迄今还没有制定明确的人口控制政策。

(四) 进一步加强中非在医疗卫生尤其是艾滋病防治方面的合作研究。艾滋病对非洲未来的经济增长与发展构成了严重威胁。据世界银行2000年度的报告称,非洲的未来将取决于能否成功地防治艾滋病。另据联合国艾滋病联合规划署的统计数字,目前全世界有4000万人携带艾滋病病毒,其中70%在撒哈拉以南非洲地区。目前,非洲用于防治艾滋病的开支每年仅有1.65亿美元,而据联合国有关方面估计,防治这种流行病每年需要20亿~30亿美元。针对艾滋病在非洲不断蔓延的情况,中国与非洲国家已经开展了这一领域的专项研究与合作。中国中医研究院在坦桑尼亚设立了专门的研究机构,通过中西医结合的方法,对艾滋病患者进行诊断和治疗。

(五) 加强中小企业和乡镇企业研究,推动非洲国家提高就业水平和加快城市化建设。中小企业在我国经济发展中的作用越来越大,据2000年最新统计,包括微型企业在内,我国目前中小企业约有3980万户,占企业总数的98%,创造了几乎一半的国民生产总值。在中小企业中,民营企业所占比重越来越大。而在许多非洲国家,本土私营部门规模不大且都面临生产力水平低下、投资不足,以及缺乏适当的基础设施、信贷和市场信息等问题。双方加强中小企业和乡镇企业研究,无疑有着很强的现实意义。

(六) 扭转人力资源流失的局面。21世纪的国际竞争归根结底是人才竞争。因人才流失而导致人才短缺现象,业已成为非洲国家实现经济振兴的“瓶颈”。如何积极应对“人才安全”问题,是包括中国与非洲国家在内的广大发展中国家需要共同面对的一个重要问题。中非都要建立与国际接轨的人才理念,突破传统的人才“成本概念”,实现从“人才成本论”到“人才资本论”的观念变革,把人才看成是“最强大的资本”,大幅度增加对人才资本的投入。因此,非洲国家要变人口资源数量上的优势为现实的经济优势,就要重视人口质量投资战略和人力资本投资战略。

(七) 进一步加强教育领域的合作。从根本上说,教育是人力资源开发的主要形式或途径,是人力资源能力建设的基础。无论是人口控制还是艾滋病预防都离不开教育,因此加强中非教育合作的重要性无论怎么强调都不为过。非洲国家的民族教育长期处于落后状态。“殖民主义时期遗留下来的教育制度并不符合非洲国家的政治选择,不适合它们的地理、自然和人文条件,也不适合这些国家的发展需要和资源情况。”正是由于殖民统治后果所致,非洲国家主要依赖西方培养人才的机制至今没有发生根本变化。在经历了20世纪80年代“失去的10年”和90年代“多党制风潮”之后,技术人才长期不足致使非洲教育事业面临严重挑战。如何按照非洲国情并构筑终身教育体系,创建学习型社会,最终振兴非洲国家的民族教育事业的关键。

进一步加强中非在人力资源领域的合作,是双方在政治、经济等领域的合作能否持续发展的关键。双方只有将之提升到战略的高度,而不仅仅是技术层面的合作,中非在政治和经济等领域的合作及建立公正合理的国际政治、经济新秩序的努力才有可能取得实质性进展。相反,如果没有该领域的切实合作,政治和经济领域的合作就将流于形式或因缺乏强有力的人力资源合作基础,而难以持久发展。可见,无论从非洲复兴进程还是从中非关系的大局来看,中非在人力资源开发领域的合作都是须臾不可忽视的重要方面。只要双方在提高认识的基础上加强交流与合作,相互借鉴、学习,共同推动人力资源建设的良性发展,中非在人力资源领域的合作必将有着光明的前景。

