



尼泊尔制宪会议选举前瞻

贾鹏(2008.3)

2007年12月23日，尼泊尔七党签署23点协议，长达3个月的政治僵局宣告结束。2008年1月11日临时政府宣布，将于2008年4月10日举行制宪会议选举。尼泊尔和平进程重新启动，和平之路再现曙光。

打破政治僵局为制宪会议选举创造了良好条件

2007年下半年，尼主要政党围绕共和与选举问题激烈斗争，尼和平进程几陷停顿。8月，尼共（毛主义）向政府提出在制宪会议选举前由临时议会宣布共和与实行比例选举制、安抚内战死难者等22点要求。9月18日，在协商未果，柯伊拉腊首相拒绝尼共（毛主义）提出的在制宪会议选举前由临时议会宣布共和与实行比例选举制两项关键要求后，尼共（毛主义）退出临时政府。制宪会议选举再度延期，尼和平进程陷入政治僵局，引起了国内外社会的广泛关注。

自2007年10月起，七党展开多轮磋商，寻找问题解决方案。历经近3个月的协商，七党最终达成23点协议。协议的内容主要是：尽快举行制宪会议选举，将制宪会议代表席位从原来的497个增加至601个。其中，335席由比例代表制选举产生，240席通过直接选举产生，26席由首相任命。会议还同意修改临时宪法，在临时宪法修正案中加入“民主共和制”的内容，并经制宪会议选举后的第一次全体会议简单多数批准后正式实施。此次僵局得以打破的主要原因有二：一是制宪会议两次延期后，各政党和临时政府的执政能力与合法性受到置疑，面对国内外劝和促谈压力很大。尼和谈暂时停滞，印政府特使梅农、美前总统卡特和欧洲三驾马车等先后赴尼进行斡旋，督促各党和政府早日解决僵局，举行制宪会议选举。尼国内民众和市民组织也纷纷呼吁各党通过协商解决问题。二是包括尼共（毛主义）在内的各党不愿背负破坏和平进程的责任，注重以和平方式解决问题，维护现在政党合作格局。尽管尼政治陷入僵局，但各党之间的会谈并未停止。尼泊尔七党内部也举行了多轮双边和多边会谈，寻求解决问题的可能性，最终照顾各方关切，互有妥协，达成协议。政治僵局打破后，2007年12月28日，尼通过临时宪法修正案，宣布废除君主制，建立尼为联邦民主共和国，标志着尼跨入政治发展的新时代。12月31日，尼共（毛主义）重新加入政府。2008年1月11日尼临时政府宣布，尼制宪会议选举将于2008年4月10日举行。联合国等国际社会对尼和平继续推进表示欢迎。美国发表声明向尼政府、政党和人民表示祝贺。美国还希望尼政府和尼共（毛主义）通力合作，保证制宪会议选举顺利举行。

制宪会议选举准备工作紧锣密鼓进行

制宪会议将决定尼未来政治体制和政治走向，制宪会议选举将检验各党在民意中的分量，各党都十分重视，目前均已开始全力备战。

大会党、尼共（联）和尼共（毛主义）等主要政党对如期举行制宪会议选举都持乐观态度。大会党代主席苏希尔·柯伊拉腊表示当前最重要的就是保证制宪会议选举成功。尼共（毛主义）主席普拉昌达表示，尼共（毛主义）认为当前尼政治形势较好，完全相信制宪会议选举为解决国家的问题提供了最民主的方式，应当如期举行。七党展现团结姿态，联合举行群众集会宣传制宪会议选举，在人民群众中造势。2008年1月14—31日，七党在加德满都、比拉特纳加尔、白热瓦、丹尔加希、加纳特普尔、尼泊尔干吉、比尔干吉等7个城市举行了7场联合集会。集会的主题是确保制宪会议选举成功，使尼泊尔成为联邦民主共和国。各党主要政党领导人都参与集会并发表演讲，数万群众参加，气氛良好。1月份以来，各主要政党还分别召开会议，研究制定选举策略和竞选宣言等。尼共

(毛主义)举行中央全会,将民族主义和共和国作为当前的主要纲领,决定动员全党力量投入制宪会议选举,并将竞选口号定为“为民族主义和共和国而赢得制宪会议选举”、“为了人民自治的和以人民为核心的尼泊尔而赢得制宪会议选举”。尼共(毛主义)主席普拉昌达等领导人亲自培训500多名尼共(毛主义)高级干部,就在制宪会议选举中的战略、选举政策、候选人提名等问题进行培训。尼共(毛主义)还表示根据选举需要,可能与左翼党派和大会党进行协调。该党主要领导人都将参加竞选。大会党于1月30日全面展开选举准备工作,积极开展群众集会活动,为选举造势,大会党领导人德乌帕多次出席群众集会,吸引民众。2月,尼共(联)召开第17届中央委员会会议,会议主要着眼于制宪会议选举,通过了总书记尼帕尔提交的政治报告和外事部卡纳尔提交的选举宣言草案。选举宣言重申将在制宪会议选举之后废除君主制,并根据人民意愿建立联邦制的国家。

选举署也积极开展选举的相关部署活动,开始培训选举特派员,成立选举办公室,开展选民教育工作。为顾及各群体关切,选举署还规定,各党提名的候选人应代表不同的团体,各团体所占比例要保证马德西人占31.2%,贱民占13%,其他占30.2%,土著人占37.8%,落后地区占4%,妇女占50%,各群体之间可有重合。为保证制宪会议选举公正举行,尼政府还积极寻求国际社会监督选举,联合国驻尼特派团、欧盟制宪会议选举观察团和卡特中心等将应约对选举进行观察。登记参加选举的有70多个政党,截至2008年2月20日,已有37个政党提交了比例选举制竞选人名单。

特莱问题、国王地位和军队合并已成制宪会议选举前后的关注点

目前,尼形势基本稳定,各主要政党正全力备战,制宪会议选举有望如期举行,但也存在一些不确定因素。特莱问题、国王地位和军队合并等问题已成为尼社会近期主要关注焦点。

一、特莱问题能否得到妥善处理。2007年初特莱地区发生骚乱,至今未平,成为影响尼和平进程的一个焦点。特莱平原位于尼南部,约占尼国土总面积的17%,特莱地区是主要粮食生产基地和新兴工业基地。特莱平原的居民习惯上被称为马德西人,约占尼一半人口。当前活跃在特莱地区的马德西人民论坛等政治组织要求实行联邦制,给予特莱平原更多自治权,间或实行抗议和“关闭”向政府施压。原定2007年11月举行的制宪会议推迟后,马德西活动愈加活跃,局势持续动荡。2008年2月,特莱马德西民主党、马德西人民权利论坛和亲善党(马哈托派)结盟,成立联合马德西民主阵线,向政府提出6点要求,要求将成立具有自决权的马德西自治区写入宪法,保障所有边缘化团体在各级政府中的代表性,大规模招募马德西人入伍等。阵线还举行抗议活动,集体向政府施压。柯伊拉腊首相号召各方为建设一个民主的尼泊尔,应通过谈判解决问题。2007年8月,尼政府就曾与马德西权力论坛达成一些协议。2008年2月11日,政府成立新谈判小组负责与马德西团体开展对话,希望能达成协议,以保障制宪会议选举顺利进行。

二、尼政治体制的走向。制宪会议将制定新宪法,决定国王地位。2006年4月,七党联盟通过人民运动上台执政后,废止国王亲政期间通过的各项法律,废除国王各项任命,国王的地位受到大幅削弱。2007年12月28日,尼临时宪法修正案宣布废除君主制,建立尼为联邦民主共和国。当前,尼大部分政党都主张建立共和,尼共(毛主义)和尼共(联)态度坚决,大会党也改变了该党建党60余年来的君主立宪政策,将建立联邦民主共和国家作为该党的目标。但国王在部分民众中仍有影响力,尼国内也存在一部分保皇派人士拥护君主制。近期,贾南德拉国王几次接受采访,发表声明,表示只有人民才能决定王室命运。民族民主党也召集22支亲王室的小党举行会议,决定结成联盟,以保持君主制为共同目标,共同面对制宪会议选举。随着制宪会议选举的日益临近,各方就是否保存君主制的斗争将会十分激烈。

三、尼军队和尼共(毛主义)军队合并问题。当前七党首要保证制宪会议选举,军队合并问题暂时押后讨论。然而,各方就此问题并非没有分歧。近期,尼军参谋长卡特瓦尔多次表示,希望军队保持“非政治化”,尼共(毛主义)所属军队不应并入国家军队,而应另谋出路。尼共(毛主义)认为这违反和平协议精神,予以强烈反对。可以预计,这将成为未来有待解决的又一个重要问题。

尼泊尔是个美丽的高山之国，然而历经10年战乱，民生凋敝。当前国际社会支持尼和平进程，各政党也积极推进，给人民带来了实现尼持久和平的希望。目前，制宪会议选举在即，尼泊尔能否由此结束动荡，实现稳定繁荣，引起了世界各国的关注与期待。

（《当代世界》2008年第3期）