

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

中国的就业状况与青年就业

莫荣 | 最后更新: 2004-11-28

中国的就业状况与青年就业

莫荣

[内容提要] 中国目前就业状况总体来说是: 城乡就业规模不断扩大, 下岗职工和失业人员再就业问题突出; 就业结构发生重大变化, 但与国际水平相比仍然存在差距; 就业的城乡结构进一步优化, 转移农村劳动力的任务十分艰巨; 劳动者素质有所改善, 但总体素质仍然偏低。相对而言, 中国的青年劳动力参与率较高。同时, 青年劳动力受教育水平虽比其他年龄组稍高, 但绝对水平仍很低。近年来, 青年失业人员开始增加。值得注意的是, 中国也出现了大学生就业问题。中国促进青年就业的需要采取的主要措施是: 积极推进劳动预备制度, 加快提高青年劳动者素质; 采取鼓励服务措施, 促进城镇失业青年就业; 开展“下岗青工创业行动”, 促进下岗青工再就业; 为大学毕业生提供积极的就业服务; 组织引导农村青年流动就业。

[关键词] 中国 就业状况 青年就业

The General Employment Situation in China and Youth Employment

Mo Rong

(Deputy Director of Labor Science Research Department of the Ministry of Labor and Social Welfare, Research Fellow)

Abstract: The general employment situation in China today can be summarized as follows: as the employment demand increases in both urban and rural area, the problem of re-employment of the laid-off workers and the unemployed becomes poignant; great changes have taken place in the framework of employment while further effort is still to be made to meet the international standard; the employment structure has been optimized in both urban and rural areas whereas it remains a tough job to transfer the rural surplus labor force (to urban area); progress can also be seen in workers' quality against the general

quality below the average; the participation rate of youth labor force is relatively high in China. Besides, although young workers are better educated than other age groups, the absolute level of education is still low. In recent years, the population of the unemployed youth has increased. And what is worth mentioning here is the rise of the employment problems with Chinese college graduates. In view of all these, following measures can be adopted to help the youth employment: to implement the Reserve Labor System in a effective way; to accelerate the promotion of youth's quality as laborers; to offer incentive services to help unemployed urban youth find new jobs; to launch activities like "entrepreneur will and laid-off youth" to help laid-off youth find new jobs; to provide employment service for graduates and to well organize and guide the young labor force flow in rural areas.

Key words: China, Employment situation, Youth employment

中国目前就业状况

近年来，随着经济持续快速增长和积极就业政策的实施，我国就业规模不断扩大，就业结构也日趋合理，市场就业机制初步建立，国有企业下岗职工和失业人员再就业取得重大进展。

1. 城乡就业规模不断扩大，下岗职工和失业人员再就业问题突出

20世纪80年代初开始的经济体制改革，释放了经济增长的能量，调动了广大劳动者的创造性和主观能动性，使我国经济保持了较长时间的快速增长，为扩大就业创造了条件。2002年，中国城乡从业人员达到73740万人，其中城镇24780万人，乡村48960万人。1990-2003年，共增加9683万从业人员，平均每年新增744 万人（见表1）。城镇登记失业率多数年份保持在3%左右（见表2）。

表1 1990-2003年我国城乡就业人数

年 份	就业人数（万人）	城乡就业人数	
		城镇（万人）	乡村（万人）
1990年	64749	17041	47708
1991年	65491	17465	48026
1995年	68065	19040	49025
2000年	72085	23151	48934
2001年	73025	23940	49085
2002年	73740	24780	48960
2003年	74432		

资料来源：劳动保障部规划财务司统计处提供，表2、表3、表4资料来源同表1。

近年来，就业压力加大，失业率呈上升趋势。2002年底，城镇登记失业人口为770万人，城镇登记失业率为4%。2003年城镇登记失业率为4.2%，城镇登记失业人数为800万人。

表2 1990-2003年城镇登记失业人数及失业率

年份	城镇登记失业人数（万人）	城镇登记失业率（%）
1990年	383	2.5
1995年	520	2.9
2000年	595	3.1
2001年	681	3.6
2002年	770	4.0
2003年	800	4.2%

当前，下岗失业人员的再就业已成为经济体制转轨和社会转型的特殊历史时期的焦点问题。1998年至2002年底，全国累计有国有企业下岗职工2700多万人，其中1800多万人通过各种渠道和方式实现再就业。下岗职工主要集中在老工业基地，经济欠发达地区的煤炭、纺织、机械、军工等行业的国有企业。下岗失业人员年龄偏大、技能单一、下岗失业时间长，所在地区经济环境欠佳，就业机会少，因而再就业十分困难，如不施以特殊的社会援助，可能影响社会稳定。

2. 就业结构发生重大变化，但与国际水平相比仍然存在差距

我国目前正处于经济结构调整时期，随着工业化进程和经济结构调整步伐加快，就业结构也在不断改善，逐步趋于合理。农业从业人员逐渐减少，2002年，第一产业从业人员所占比重从1990年的60.1%下降到50%，从业人员由38914万人减少到36870万人，减少2044万人。农业就业比重的下降，意味着更多的农民转移到非农产业就业，收入得到提高；第二产业从业人员所占比重为21.4%，从业人员由1990年的13856万人增加到15780万人，增加1924万人；第三产业从业人员所占比重稳步增长，由1990年的18.5%提高到28.6%，从业人员由11979万人增加到21090万人，增加9111万人，成为扩大就业的主要领域（见表3）。但从国际比较看，我国第三产业从业人员所占比重远低于发达国家75%左右的水平，也低于发展中国家40%左右的水平。在农业人口过剩、新的就业空间有限的情况下，如何利用第三产业的高就业弹性优势，积极鼓励发展第三产业，对于扩大就业无疑具有重要的现实意义。

表3 就业的产业结构

年份	分产业就业人数（万人）			分产业就业比重（%）		
	一产	二产	三产	一产	二产	三产
1990年	38914	13856	11979	60.1	21.4	18.5
1995年	35530	15655	16880	52.2	23.0	24.8

2000年	36043	16219	19823	50.0	22.5	27.5
2001年	36513	16284	20228	50.0	22.3	27.7
2002年	36870	15780	21090	50.0	21.4	28.6

我国非国有经济在改革中得到迅速发展，在国民经济总量中的份额不断提高，成为国民经济的重要增长点。目前，尽管国有和集体经济就业总量仍然保持一定优势，但非国有经济已经成为新增就业机会的主要部门了。1990-2002年，城镇个体私营经济组织的从业人员从671万人增加到4267万人，增加3596万人。国有单位从业人员从10346万人减少到7163万人，减少3200万人，集体单位从业人员从3549万人减少到1122万人，减少1600万人（见表4）。

表4 各种所有制单位的就业人数（单位：万人）

年份	国有单位	城镇集体单位	城镇私营个体
1990年	10346	3549	671
1995年	11261	3147	2045
2000年	8102	1499	3404
2001年	7640	1291	3658
2002年	7163	1122	4267

3. 就业的城乡结构进一步优化，转移农村劳动力的任务十分艰巨

我国是一个农业人口大国。在计划经济体制下，农村作为劳动力蓄水池，积淀了大量的富余劳动力。改革开放以来，随着农村劳动力转移的制度和政策限制逐步取消，人口城市化步伐显著加快。1990-2002年，我国乡村从业人员所占比重由73.7%下降到66.4%，平均每年下降0.6个百分点，但农村人口所占比重仍然很高，农村富余劳动力规模仍在1.5亿左右。当前，我国农村劳动年龄人口每年增长1000万左右，农村劳动力转移任务十分艰巨。

4. 劳动者素质有所改善，但总体素质仍然偏低

随着教育培训事业的发展，我国劳动者的受教育程度和职业技能均有显著提高。根据2000年第五次人口普查主要数据的公告，截止2000年11月，我国每万人中具有初中程度的人数为33961人，同1990年第四次全国人口普查的23344人相比，上升了45.5%；具有高中程度的人数由8039人上升到11146人，上升了38.6%；具有大学程度的人数由1442人上升到3611人，上升了150.4%。2002年末，劳动年龄人口中，初中以上文化程度的比例为52%，其中大专以上文化程度占3%。技术工人中初级61.5%，中级35%，高级3.5%。总体上看，文化水平整体偏低，特别是技能素质偏低，是一个制约就业和经济发展的突出问题。

中国促进青年就业的主要措施

中国的青年劳动力参与率较高，15-19岁年龄组为65%，20-24岁年龄组为91%，25-29岁组为94%，30-34岁组为95%。同时，青年劳动力受教育水平虽比其他年龄组稍高，但绝对水平仍很低。

近年来，青年失业人员开始增加。目前，16至34岁的求职者约占总求职人数的69.7%，其中，16至24岁之间的求职者占35.6%，25至34岁之间的求职者占34.1%，青年求职者已经占到主体。这与过去求职者主要为35岁以上大龄群体有明显的区别。且求职者文化程度较高，高中文化程度的劳动力成为求职主体，占全部求职者的45.5%；大专以上文化程度（含大专）占了总求职者的27.5%；而初中及以下文化程度的比重为27.1%。

值得注意的是，中国也出现了大学生就业问题。2002年12月底，大学毕业生就业人数约116万人，就业率约为80%。2003年大学毕业生的就业率目前为70%。另外，在就业市场化、就业方式多样化的情况下，大学生就业也表现出更加灵活多样的特点，出现了自我创业、择机就业、自由职业、灵活就业、弹性就业等就业方式。

中国促进青年就业的主要政策包括：

1. 积极推进劳动预备制度，加快提高青年劳动者素质

劳动预备制度是国家为提高青年劳动者素质，培养劳动后备军而建立和推行的一项新型劳动制度。这项制度把加强对新生劳动力的培训同对劳动力资源进行有效调节结合起来，把提高劳动者素质同促进他们实现就业较好地衔接起来。

按照国务院的要求，从1999年起在全国城镇全面实施劳动预备制度，对所有新生劳动力普遍进行1-3年的就业前培训和职业教育，严格实行就业准入控制，未经必要的培训不得就业。实施劳动预备制度的主要对象是城镇未能继续升学的初、高中毕业生，以及农村未能继续升学并准备从事非农产业工作或进城务工的初、高中毕业生。劳动预备制度主要包括以下措施：

(1) 充分利用现有教育、职业培训资源，根据劳动力市场需求，按照职业分类和职业技能标准，开展对劳动预备制人员的职业培训和职业教育。

(2) 实行就业准入控制，劳动预备制人员培训或学习期满，取得相应证书后，方可就业。

(3) 采取积极的扶持政策，参加劳动预备制人员培训所需经费，原则上由个人和用人单位承担，政府给予必要的支持。

(4) 利用就业服务和鼓励创业等手段，促进年青培训后的就业。

2. 采取鼓励服务措施促进城镇失业青年就业

目前中国实行的是在国家政策指导下，劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针。政府实行税收优惠政策，鼓励企业吸收城镇失业青年就业。同时，要求各级就业服务部门不断完善职业介绍信息网络，强化职业信息收集工作，为求职者及时提供职业信息和中介服务。加强对各类求职者尤其是下岗职工和失业青年的职业指导，并提供档案托管等其他各项服务。各地根据本地实际情况，对加强就业服务工作也作了不少规定。

3. 开展“下岗青工创业行动”，促进下岗青工再就业

在国有企业改革和经济结构调整中产生的下岗职工中，有相当一部分是青年职工。为了做好下岗青工的再就业工作，共青团中央和劳动保障部于1998年初开始，开展了“下岗青工创业行动”。以扶持引导下岗青工通过创业实现再就业为导向，以培养青年兴业领头人为重点，以就业培训和中介服务为手段，以促进下岗青工再就业为目标的群众性实践活动。活动的主要内容包括：

(1) 引导、扶持和培养一大批青年兴业领头人，既为下岗青工提供新的就业机会，又引导他们通过创业实现再就业。

(2) 开展下岗青工职业技能培训，对于取得培训结业证书和技术等级证书的，通过职业介绍机构优先推荐就业。

(3) 提供中介服务，大力挖掘空缺岗位，发布用工信息，举办供需洽谈会等方式，为下岗青工再就业牵线搭桥，提供场地、资金、信息、政策等多方面的服务。

(4) 采取典型宣传、举办报告会、组织座谈会等形式，对下岗青工进行就业观念和创业意识教育。

(5) 各级团组织深入实施“振兴千家中小企业行动”，通过搞活中小企业，增加就业岗位。

4. 为大学毕业生提供积极的就业服务

为解决大学毕业生就业问题，中国政府实施了促进高校毕业生就业的若干措施，主要有：坚持“市场导向、政府调控、学校推荐、学生与用人单位双向选择”的改革方向，鼓励高校毕业生到基层和艰苦地区工作，充实城市社区和农村乡镇单位；鼓励各类企事业单位特别是中小企业和民营企业聘用高校毕业生；鼓励高校毕业生自主创业和灵活就业，为他们提供税收优惠、小额贷款和创业培训；建立健全高校毕业生就业服务信息网络，做好就业指导和就业服务工作。同时，引导高校适应市场要求调整专业结构和人才培养结构。

2003年，政府实施高职院校毕业生职业资格培训工程，集中职业技能培训优质资源，对高职院校中没有落实工作的毕业生提供培训和服务，为高职院校毕业生自主就业创造条件。中国上海等地实施了青年见习计划，按照政府补偿、社会援助、企业自愿的原则，在有条件的企业建立高校毕业生就业实习基地，组织暂时未就业的毕业生进行实际锻炼，增强上岗适应性。

5. 组织引导农村青年流动就业

20世纪90年代以来，中国政府明确提出“统筹城乡就业”的方针，将农村就业作为就业工作的一项重要内容，统筹考虑城乡的就业问题。中国政府从国民经济和社会发展的全局出发，积极采取措施，为农民进城务创造有利条件，维护农民工的合法权益。

2002年，中国农村劳动力到乡以外的地方就业人数已超过9400万人。上世纪90年代后，农民离乡外出就业平均每年以500万人左右的规模迅速增加，成为农村劳动力转移的主要渠道。农村转移劳动力以青年为主，35岁以下约占64%，近年的变化趋势是年龄低于35岁的农村转移劳动力的比例继续上升。

莫荣：劳动和社会保障部劳动科学研究所副所长、研究员

责任编辑：杨长征、木新月

[\[返回首页\]](#)[\[关闭窗口\]](#)

