

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

新时期共青团研究专题（9）——关于设立上海市政府青年事务管理机构的若干建议

最后更新：2008-3-4

一、设立政府青年事务管理机构的意义

面对上海青年事务管理工作在发展和前进过程中所面临的挑战和困难，我们认为，设立政府青年事务管理机构，逐步把政府青年事务纳入法治化、规范化和现代化的轨道，并通过明确职责分工和职能授权，更好地管理政府青年事务、对青少年生存与发展进行规划、协调全社会的相关青年事务、把青少年生存与发展状况纳入政府统计序列等，对创造青年工作的良好社会环境是相当必要的。

1. 设立政府青年事务管理机构是世界各国青年工作政府化发展的必然趋势

目前，世界各国特别是发达国家和地区对青年工作的重视往往不仅体现在法律规范上的不断健全，同时还在机制建立、机构设置和人员配备上都积极有效。系统化制定青年政策，成立青年事务管理机构已成为了国际社会解决青年事务的一大趋势。上文中对国外政府青年工作的介绍中已阐述了相关的内容。当前，随着我国加入世界贸易组织，经济的全球化发展趋势，使得我们同国际社会的交流、合作日益密切。未来五年是上海加快率先基本实现现代化、建设成为国际经济、金融、贸易、航运中心之一的社会主义现代化国际大都市的重要时期，上海的青年工作也面临着千载难逢的大好机遇。进一步加快与世界各国政府青年工作的接轨，在制度层面上建立青年事务管理机构，通过政府层面的管理，有效实现上海青年工作的进一步发展，不仅是符合世界各国政府青年工作的发展趋势，同时也是政府对青年工作“入世”要求的对应。

2. 设立政府青年事务管理机构是深化政府机构改革，巩固党的执政基础的要求

深化政府机构改革，要求进一步转变政府职能，优化政府组织结构，完善行政运行机制，建立与社会主义市场经济体制和经济、社会发展相适应的行政管理体制。政府职能转变的本质，不仅仅体现在政府管理的幅度、强度的变化上，更主要的是体现在通过职能转变构建新型的政府管理体系。所以，这种转变不是单向地减少行政干预的过程，而是减少行政干预和重建政府合理管理体系双向并举的过程。这个过程是一个政府职能强化、弱化和转化的过程。所谓“强化”，就是指政府职能要延伸到在计划经济体制下没进入的那些领域，比如社会公共产品的制造、社保体系的建立、对市场经济体制消极因素的抑止和提高人的素质等。上海的青年工作在很长一段时间里，由共青团组织承担了政府青年事务的职能，

这种运作模式在一定的历史条件下发挥了较好的功效，但随着公共产品领域等计划体制下政府空缺领域职能的回归和强化，随着党和政府对青年工作要求的进一步提高，成立专门的青年事务管理机构从事青少年事务的协调和管理势在必行。这不仅是深化政府体制改革的体现，同时更是进一步增强党对青年的引导和管理，扩大党在青年中的影响，巩固党的执政基础的要求。

3. 设立政府青年事务管理机构是进一步整合、利用青年工作资源优势的体现

随着青年工作范围的扩大，青年事务内涵的广泛拓展，传统的由共青团整合、协调青年工作资源的模式遇到了越来越多的困难。同时，青年工作联席会议制度虽然能在宏观上、大局上对青年工作的方针、问题进行规划和协调，但由于其非常设机构，且不是一级行政部门，因此在决策的落实和具体事务的协调方面仍有一定的局限性。所以在新的历史条件下，要更好地协调各方关系，利用好青年工作的各项资源，应借鉴发达国家和地区把青少年事务纳入政府规划、设立政府青年项目、明确相应预算的成功做法，在现有青年工作框架内设立青年事务管理机构，推动形成政府投资、授权青年组织协调管理、社会中介组织评估、社会服务组织承担的项目实施方式，通过协调各政府部门青少年事务相关的职能，制定综合性的政府青少年政策等形式，从而进一步统一协调和管理青年事务，更好地为青年事业发展提供必要的条件，为青年工作开展创造良好的社会环境。可以说，设立青年事务管理机构是更好地协调各方关系、整合青年工作资源的必然要求和优势之所在。

二、政府青年事务管理机构的职能设计

1. 市级层面

一是调研、论证和参与制定综合性的青少年工作政策和计划，执行并督察政府青少年工作政策与计划的实施。定期分析和研究青少年生存和发展状况，完成《上海青少年生存状态白皮书》；研究和制定青少年发展指标和规划，完成《上海青少年发展规划》等。

二是研究国内外青少年现状及问题，建立青少年社会调查体系，建议青少年法规的制订、修改工作。

三是对上海市社区青少年事务办公室、社区青年中心、各类社会青年社团和组织实行归口管理或业务指导。

四是促进政府与青年的沟通，建立反映青年呼声的通道。

五是与教育、宣传、司法等相关政府部门协调，发布政府青年项目，并对这些项目进行管理、协调与资金支持。推动形成政府投资、授权青年组织协调管理、社会中介组织评估、社会服务组织承担的项目实施方式。承担立项、投资的职能，主要项目可包括以下一些方面：（1）维护青年基本权益；（2）提高青年教育和培训水平；（3）促进青年就业和创业能力；（4）帮助弱势青年回归主流社会；（5）住房、酗酒、自杀、吸毒、性教育等实际生活问题；（6）做“优势”青年工作，树立青年典型；（7）青年文化生活和闲暇活动。

六是依法对本市青年团体有关对外交流事务实行归口管理并提供服务，加强青年和青年工作的国际交流与合作等。

2. 区级层面

一是执行并督察市青年事务管理机构制定、协调的青年工作政策与计划。

二是调研区内青年状况，协调市、区、城镇街道及社区青年工作。

三是促进与青年的沟通，建立反映青年呼声的通道。

四是管理政府青年项目。

三、政府青年事务管理机构的组织架构

1. 机构性质

设立的政府青年事务管理机构属上海市政府管理，纳入政府行政管理序列。其机构性质可采用逐步过渡的形式，可以在青年工作联席会议制度基础上先建立上海市青年工作委员会，下设办公室。待工作时机成熟后，再建立上海市青年事务管理局。

2. 与团市委合署办公，实行一套班子，两块牌子

共青团担负党凝聚青年、团结青年的任务，在青年工作中要发挥核心作用，因此，建议成立的政府青年事物管理机构与团市委一套班子、两块牌子、合署办公，这是实现两者结合的最佳形式。设立单独的青年事务管理机构易导致政府机构膨胀，而将政府管理的青年事务委托共青团独自承担，又与政治体制改革的要求有所距离。所以，一套班子、两块牌子、合署办公坚持了党对青年工作的领导，又体现了政府的管理职能。

3. 人员编制

上海市青年事务管理机构实行公务员制度，其人员编制建议通过市编办增加编制与团市委划出部分编制相结合的方式构成。

4. 基层组织构架

可先在19个区、县中进行试点，区、县政府中设立青年事务办公室，与团区委合署办公，人员由区政府划拨编制和团区委划出部分编制的方式构成，主要承担区级政府管理青年事务的职责。

作者：共青团上海市委组织部

（节选自《关于共青团承担政府事务 成立上海市政府青年事务管理机构的调研报告》，刊载于《探索与创新——全国基层团建创新理论成果奖论文集》，中国青年出版社2006年版）

（中国青少年研究中心青年研究所供稿）

[\[返回页首\]](#)[\[关闭窗口\]](#)

