

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

新时期共青团研究专题（4）——基层团建创新的缘起与发展脉络

最后更新：2008-3-4

基层团建工作是团的建设的基础，基层团建创新是团建创新工程的重中之重。回顾改革开放20多年来的历程，我们可以清楚地看到，基层团建经历了两个重要的改革和创新阶段。

一、第一阶段（从80年代初期到90年代初）

为了适应党的工作重心向社会主义现代化建设事业转移的形势要求，共青团从社会经济和政治生活的变革出发，将改革引进共青团建设理论并付诸实践。

1984年10月福建省龙海县召开的共青团全国基层工作会议，集中研究了共青团基层建设如何适应经济体制改革和社会生活发展这一重大的理论和实践问题，及时提出了“投身经济改革，实现自身改革”的工作要求，制定了团的基层建设的一系列措施。这次会议第一次将改革引入共青团建设理论，推动了共青团基层建设从理论到实践的重大突破，标志着团的基层工作改革开始起步。为了形成抓基层的合力，1985年团中央提出了“工作到支部，全团抓落实”的方针。这一方针得到全团上下的积极响应，团的基层建设出现不断发展的势头。1988年5月召开的共青团第十二次全国代表大会，总结了改革开放以来团的建设与改革的实践经验，提出了《关于共青团体制改革的基本设想》，标志着团的基层改革已由局部探索到全局设计、统筹安排的发展阶段。1990年2月，在广西南宁召开的共青团全国组织工作会议，提出了团的基层整体化建设的新构思。这一新构想，强调全面建设团的基层，注重团的基层建设与活动的协调发展，力求团的基层建设和工作形成规范，标志着团的基层建设与改革由单项实施到综合配套、全面建设的新阶段。此后，《共青团中央关于共青团“八五”期间建设、改革、发展的规划要点》进一步强调，团的建设要“以基层为重点，以改革为推动力，以基层整体化建设思路”。

从“投身经济改革，实现自身改革”的工作要求，到“工作到支部，全团抓落实”的方针，再到“基层整体化建设”的新构思，反映了基层团建指导思想的深化，集中体现了基层团建的创新精神。基于这些指导思想，这一时期探索实施的团员证制度、规范开展“推优”工作、事业化推进团的工作、制定流动团员管理暂行条例、颁布实施了团的基层建设纲要等工作，都体现出了探索和创新意识。

二、第二阶段（从1992年我国提出建立社会主义市场经济体制至今）

适应党的十四大提出的建立社会主义市场经济体制的战略目标，共青团明确提出了团建创新和基层团建创新工程，积极探索建立与社会主义市场经济相适应的组织体系、工作体制和运行机制。

1993年12月7日，团中央下发了《在建立社会主义市场经济体制进程中我国青年工作战略发展规划》，强调“坚持在改革中加强团的基层建设”，并对基层团组织特别是各类经济组织的建团工作做了部署。1994年11月25日，团十三届三中全会做出了《共青团中央关于加强团的建设若干问题的决定》，强调团的各级领导机关要牢固树立基层第一的观念和为基层服务的思想，坚持不懈地抓基层建设。在团十四届二中全会通过的《共青团工作跨世纪发展纲要》，首次将团建创新工作作为全团加强组织建设的一项重要内容明确提出。1998年底，团中央决定开展团建创新试点工作。1999年5月28日，团中央召开团建创新试点工作启动大会，进一步明确了团建创新试点工作的重要意义、基本原则和要求。团建创新试点单位按照农村、社区、企事业、学校四种类型确定，因此实际上是在基层实施的。2003年12月26日，团十五届二中通过《全面建设小康社会进程中共青团工作战略发展规划》鲜明提出要“推进基层团建创新”，并对创新基层组织设置形式、创新组织制度、创新团员管理方式作了部署。2005年7月12日《〈共青团中央关于进一步加强团的基层组织建设的决定〉的实施意见》第一次明确提出：“以扎实推进基层团建创新工程为载体，进一步提高基层团组织建设整体水平。”在积极推进基层团建创新工程的过程中，团中央就社区团建、非公有制经济组织团建、高校共青团建设、团的作风建设、团的能力建设、团的基层组织建设、团的基层组织制度建设等出台了一些政策和措施，召开了全国基层党建带团建工作会、全国社区团建现场推进会、全国团建创新试点工作现场推进会、全国非公经济团建现场推进会等一系列会议，采取了“五四红旗团委创建”、“县（市）团委、基层团委、团支部三级联创”、“团的领导机关抓基层团组织联系点活动”和“服务新农村团建基础工程”等重要举措，在一些关键领域取得了重大发展和突破，基层团建创新工作进入了新的攻坚阶段。2005年6月召开的共青团基层组织建设工作会议，充分肯定了近年来全国各级团组织大力推进基层团建创新工程取得的成绩，总结交流了基层团建创新的做法和经验。为加强对基层团建的支持力度，更好地推进基层团建创新工作，今年初团中央专门设立基层团建创新工程基金，8月14日共青团中央办公厅发出了《关于评选“全国基层团建创新理论成果奖”的通知》。据悉，团中央将在今后几年继续推动基层团建创新工程，大力开展团建创新主题活动、鼓励基层创新实践、培养表彰基层团建创新典型等活动（消息来源：《中国青年报》2006年1月25日报道）。

以上是关于基层团建改革与创新的历史轨迹。考察和分析这一轨迹，我们可以清楚地看出，创新是团建的强大动力，基层团建创新一直是团建创新的重点。不过，不同时期基层团建创新的重点是不同的，我们在推进基层团建创新工程时，应牢牢把握这一点。

作者：石国亮（中国青年政治学院中国马克思主义研究中心常务副主任）

（节选自《关于基层团建创新的几个前提性问题》，刊载于《探索与创新——全国基层团建创新理论成果奖论文集》，中国青年出版社2006年版）

（中国青少年研究中心青年研究所供稿）



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

