

文章检索

特别专题

组织机构

专家库

您的位置: [首页](#) >> [论文库](#) >> [青年恋爱、婚姻与家庭研究](#)

团代表常任制探索与实践的现状——新时期共青团研究专题（23）

最后更新：2008-3-13

2005年4月，宝山区第六次团员代表大会通过了“三个试行办法”（《关于团区委委员（候补委员）联系团代表、团代表联系团员、团员联系青少年的试行办法》、《关于代表团在闭会期间活动的试行办法》、《关于代表书面意见的试行办法》），开始探索团代表常任制。

一、团代表常任制探索与实践过程

团区委在前一阶段的团代表常任制的探索中，依托党建带团建的基本原则，在党政关心、社会支持和青少年参与下，从实现软硬件支撑两个角度，主要开展了六个方面的工作。硬件方面，一是建立了网络，按照“四便于”的原则，即便于联系、便于活动、便于交流、便于凝聚为原则；在实践中形成了“五跨”的联系格局，即跨地区、跨行业、跨年龄、跨单位、跨团组织，重点是联系“外口”、“社区”和“两新”的团员青年，目前实际联系人数已近八千；二是成立了机构，团区委层面成立推进领导小组，由团区委书记任组长，团区委常委及团区委各部室负责人为组员，办公室设在团区委组织部，负责“三个试行办法”推进工作的具体组织、协调、推进工作，代表团层面，在正、副团长外还设立了秘书长，并成立各专门小组；三是建设了载体，主要抓了四大载体建设，即以社团为主的组织载体，以项目为主的活动载体，以电子技术为主的网络载体，以简报为主的信息载体。软件方面，一是出台了制度，即“三个试行办法”和相关配套制度；二是畅通了渠道，建立了应急反馈、日常沟通等双向多层面的沟通机制，并通过书面意见、接待日制度联通了青少年和青年人大代表、政协委员，青少年和各个职能部门，青少年和基层组织的联系，进一步扩大了团员青年反映自身诉求和民主建议的新渠道；三是探索了模式，经过近一年的探索，在“三联系”的基础上，依托各类载体，形成了新的工作模式，即“个人联系个人、个人联系组织、组织联系组织”，综合运用各种方式，不断推进了团建创新，向建设一个有凝聚力的团组织目标迈进。

1. 以网络建设为抓手，搭建平台，畅通渠道，以增强团组织在青年中的渗透力、影响力和凝聚力为目标，建立适当的青年诉求表达机制

（1）高度重视团代表的“关节”作用，着力盘活团代表这笔宝贵资源。根据团代表常任制规定，会议期间210名代表分成10个代表团的组团形式在闭会期间保持不变，团长及成员一般不作调整，代表团集

中活动每年至少安排2到3次。各代表团纷纷开展组团活动，并结合各自特点建立特色沙龙。第五代表团还在正、副团长外设立了秘书长、活动小组、提案小组等职位，将工作具体细化、分解到个人。同时，各代表团对区内团建工作、青少年发展及青少年工作中的难点、热点展开调研，推行常任制一年来，代表们就向团区委提出了25件颇有建设性的书面意见。

按照“三联系”规定，每位团区委委员（候补委员）联系6名左右的团代表，每位团代表联系10至15名团员，每位团员联系3至5名青少年。在“三联系”中，团代表处于中间环节，是联系团区委委员（候补委员）与普通团员青年的“关节点”，承上启下，发挥关节效应。团代表常任制要求210名团代表在平日也承担职责，为“三联系”提供了人力资源保障；“三联系”为团代表日常联系青年、向上反映情况疏通渠道，保证团代表在日常也能够有效参与到共青团工作框架中来，并扎实地履行职责。

(2) 发挥“三联系”网络作用，着力加强联系凝聚促发展。经过一年多的运转，“三联系”已经建立起近8千人的联系网络，形成了紧急反馈、日常沟通、书面意见、调研等不同反应渠道。并且，从最初的“个人联系个人”基础上发展出“个人联系组织”和“组织联系组织”等方式。从起初主要针对体制内青年，主要在体制内联系，扩展到广泛联系体制外青年，以“外来人口”、“两新组织”和社区中的青年为重点联系对象，覆盖原先共青团工作的薄弱点。

团区委组织部长李华峰参加羽毛球社团时结识了同为会员的宝临电器集团（民营）董事长郑晓远，聊天中得知企业还没有建立团组织，于是在兴趣交流中逐步向他介绍共青团，改变了团组织原来在其脑海中“一天到晚学理论”的刻板印象。恰巧当时公司员工管理问题正困扰着郑晓远：“公司员工来自五湖四海，年轻人多，业余生活单调，多是打牌、上网吧等不健康的方式，公司规矩很严厉，但管得了上班管不了下班，简单地堵，不是办法。”了解共青团工作后，郑晓远觉得建立团组织是解决企业生产、发展中一些问题的一把钥匙，“比如青年突击队为生产做贡献、青年干部培养为企业管理做贡献、青年文化活动为活跃员工生活作贡献。”2006年3月，宝临电器集团团委正式成立，共11个团支部，覆盖近200名原来的流动团员和300多名青年。

月浦镇团委书记闪勇，把镇内最集中的外来人口输出地河南固始县驻沪团工委负责人作为联系对象。固始县是河南第一人口大县，该县在宝山地区共有4万名务工人员，且多数是青年人。这些青年“求职难、维权难、受教育难、发展难、人心散、分布散、觉悟低、组织观念差。许多务工青年误入歧途，有的甚至走上犯罪道路”，驻沪团工委工作压力很大。按照“三联系”精神，闪勇与团工委书记樊立新建立起情感交流，搭建上海——固始“连心桥”，建立固始到上海的流动团员联络站，在用人单位与外来团员青年之间担当起“协调人”。有效支持、促进了固始县驻沪团工委工作，也打开了月浦镇团委联系外来青年的新渠道。2005年12月，固始县驻沪团工委荣获“全国五四红旗团委”，他们还借鉴“三联系”办法，创建了驻沪团工委内部的“三联系”制度。

团代表刘晓莉通过兴趣联系，联系社区团员骨干，发起“大手牵小手”爱心结对活动、建立“爱心基金”、参加社区艺术节筹备组织、参与社区青少年假期系列活动，广泛联系发动了社区团员青年，扩大了团组织的影响，提高了团组织声誉。

团员宋青青通过情感联系，联系社区青少年刘赞，通过耐心沟通，不断拉近与联系对象的情感距离，帮助她消除因为体型偏胖带来的自卑，并通过介绍她参加“阳光展翅培训”，学会了一技之长，找到了一份理想的工作，“灰姑娘”展翅翱翔人生蓝天的事例示范带动了一大批社区青少年奋发向上。

一年多来，团代表常任制的探索与实践，在建立青年诉求机制、建立新的组织动员模式上初显成

效；为畅通双向沟通、健全团内民主创造了有利条件。随着探索与实践工作的不断深入，“积极发掘机会，广泛联系青年”已经成为许多团区委委员（候补委员）、团代表的普遍热情和自觉意识，涌现出了一批有效联系、凝聚青年的典型事例，使共青团凝聚力显著增强，以生动的实践证明团代表常任制的旺盛生命力。

2. 以社团建设为载体，创新形式，丰富内容，以提高团工作对青年的针对性、有效性和及时性为目标，建立新的组织动员模式

依托团代表常任制、“三联系”制度建立起广泛的联系网络后，找到一个开展活动、真正能够把青年吸引过来的载体就显得十分紧要。青年社团就是一个合适的载体。今年，团区委确定了社团建设规划，将建立、培育青年社团作为2006年宝山区团委推进团代表常任制探索的重点工作内容。

现在已经有100多个社团，我们准备开设社团领袖培训班，9月份要有社团大型展示活动，今年要形成10个龙头社团。团代表常任制后，我们还要求每个代表团建立一个社团，要形成“百团大战”的生动局面。

友谊路街道“新上海人俱乐部”就是在团代表常任制背景下成立的一个青年社团。友谊路街道服务行业多，外来青年多，了解到他们“想多学一点，没渠道”后，街道宝山八村团支部利用社区东方信息苑、社区图书馆，积极联系外来青年，为他们办理免费图书证，上网卡，免费培训电脑技术，并成立了俱乐部，组织外来青年才艺展示，“一日看上海”游览，参加公益活动等，目前有登记会员近150人。俱乐部现在的负责人是来自街道内金牡丹酒店的服务员汪琦，俱乐部设有劳动就业站、服务站、维权站、志愿活动站四项内容。

第五代表团联系的06足球俱乐部负责人杨帆不仅实现了对俱乐部的有效管理，还在月浦镇团委的指导下筹备建立了鼓乡体育社团团支部，既建立了领导核心，又为扩大社团影响力提供了组织保证。

团区委委员、顾村镇团委书记张立依托青少年事务社工大力开展团代表常任制，以“无形青年中心”“阳光部落”网站为载体，以社团化的模式，在社区培育、引导和建设网络论坛、足球训练营、篮球协会、电子竞技俱乐部等兴趣小组和活动团体，极大活跃了该区域的团工作。

除了培育新兴社团，宝山区团委还借助团代表常任制、“三联系”平台，调动“号、手、队”传统资源与青年社团相结合，共同开展“共青团号进校园”、“学校社团进社区”、“社区社团创特色”等活动，整合各方力量，盘活资源。

3. 以制度建设为依托，立足全局，着眼长效，以形成团工作的规范化、程序化和标准化为目标，进一步健全团内民主

团代表常任制既是一种工作方法，也是一种工作思路，更是一种工作探索。要保证团代表常任制长期稳定而有序的开展，就必须把制度建设作为根本性、全局性、稳定性和长期性的问题来对待，我们采取“两手抓”的办法。

一手抓制度建设。形成并逐步完善如“三联系”、团代表选举、学习培训、组团活动、年会、督查、评选表彰、书记接待日、信息交流和列席会议等各项制度，对团代表、代表团的活动时间、内容、方式以及信息的交流、反馈，团代表工作的督查、奖惩等内容都进一步明确。其次，制定了详细的代表团、团代表工作督察方案，从基础建设、载体活动、信息交流等多方面将团代表常任制工作细化分解落实到位，也使各团代表在开展工作中做到有序有据。

一手抓制度落实。首先是措施到位，年初的年会、例会布置全年工作和各项制度，年中培训、督查推进工作，年终考核对全年工作总结回顾。其次是奖惩到位，团区委在每年年初召开的团代表全会上进

行工作述职，对年度考核优秀的团代表、代表团和书面意见给予精神和物质奖励。

二、团代表常任制探索与实践初步成效

通过探索与实践团代表常任制，宝山区共青团基本解决了三个问题：

一是解决了团代表职责和任期不对称的问题，使团代表经常发挥作用，使代表团经常活动；

二是探索建立了青年诉求表达机制，通过“三联系”，拓宽沟通渠道，调动各方积极性参与到共青团和青年工作中来；

三是健全了团内民主监督制度，通过书面意见、代表团活动、书记接待日和书记班子年度述职等制度安排，实现了团员代表大会对由它选举产生的委员会的年度监督。

通过探索与实践团代表常任制，宝山区共青团实现建立青年诉求表达机制，构建新的组织动员模式，畅通双向沟通渠道，健全团内民主的初衷，有效地发挥了团代表的作用，进一步扩大了共青团在宝山社会生活中的影响力，进而提高了共青团在广大青少年中的凝聚力，进一步巩固了党在青年群众中的执政基础。

作者：共青团上海市宝山区委

（节选自《团代表常任制的实践与探索》，刊载于《探索与创新——全国基层团建创新理论成果奖论文集》，中国青年出版社2006年版）

（中国青少年研究中心青年研究所供稿）

[\[返回首页\]](#)[\[关闭窗口\]](#)



版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

