

- 文章检索
- 特别专题
- 组织机构
- 专家库

您的位置: 首页 >> 论文库 >> 青年恋爱、婚姻与家庭研究

青年民工思想政治工作初析

刘志锁 | 最后更新: 2005-11-16

青年民工思想政治工作初析

刘志锁

[内容摘要]青年民工是我国城市化过程中出现的新的特殊群体，目前存在许多问题，这是由农村到城市的转换造成的不适应，做好青年民工的思想政治工作可以引导他们正确认识社会，提高自身素质，适应新的城市工作和生活，是解决青年民工存在问题的重要方面，本文提出了做好青年民工思想政治工作的五种途径。

[关键词]青年民工；社会不适应；思想政治工作。

民工是随着我国农村经济体制改革的不断深入，农村大量剩余劳动力涌向城市和发达地区就业形成的一个新的社会群体。民工中88%是青年民工（王攀：《创业意识强烈但遭歧视——广东省青年民工群体生存状况调查公布》[Z]，news.tom.com），目前，进入城市的青年民工约7000万到8000万。劳动力从农业转向非农业，从农村转向城市是世界各国城市化过程中共同的客观规律，是中国走向现代化过程中的必然产物，青年民工将伴随中国城市化的过程而长期存在。

进城青年民工脱离了农村，却又未能融入城市，成为城乡之间的边缘人，进城青年民工存在许多问题。现在，对进城青年民工这个新的群体的思想政治工作还是个薄弱环节，不少地方还处于“撂荒”状态，成为思想政治工作被遗忘的角落。思想政治工作长期以来被我党当作经济工作和其它一切工作的生命线而受到高度重视，我们党对军队、机关、企业、学校等各个领域的思想政治工作取得了明显的成效，是我们成功的经验。因此，研究做好青年民工这一新的庞大而特殊的群体的思想政治工作刻不容缓。

一、青年民工当前存在的问题

青年民工进入城市后就业成为第一位的问题。目前，中国农村有1.5亿富余劳动力，而且每年还要新增劳动力600多万人（徐京跃：《中国农业劳动力转移就业难》[Z]，www.chi sa. edu. cn）。这些农业剩余劳动力将绝大部分伴随中国城市化的进程逐渐转移到城镇就业，城乡比较利益的巨大差距以及城市的其它种种诱惑，使农村劳动力转向城市就业具有足够的动力。

由于在城市就业要求有较高的素质以及其它种种原因，只能是农村中具有相对优势、文化素质较高、体力较强的青年劳动力进城。青年民工虽然在农村是“精英”，但面对城市不同于农村的生产内容，缺乏在城市就业需要的相应的技术技能，不熟悉城市文化，青年民工在城市就业成为实现城市化过程中一个始终存在的问题。自身素质较低决定了多数青年民工只能从事体力劳动为主的脏、累、苦、险的工作，从事建筑安装业的占到48%；他们多是工作时间长，收入不高。有些青年民工进入城市后虽然找到了工作但往往并不稳定，有25%的人觉得和他们的期望存在差距，并不安心已从事的工作，因为青年民工在干工作谋生的同时，更想自己有所发展。就业不仅具有经济方面的意义，也是人的一种精神和社会的需要。就业不足会带来一系列社会问题，乃至成为产生犯罪的原因之一。

青年民工中违法犯罪率较高是存在的主要问题。据资料显示，青年民工犯罪主要表现为盗窃、抢劫、聚众斗殴、伤害、强奸、杀人等，甚至出现由地缘、血缘关系结成团伙作案的苗头。如北京警方公布，1994年北京市违法犯罪案件中，外地来京民工占46%；北京市海淀区检察院对2001年至2003年办理的强奸案件进行了统计，其中有65件是外地来京务工农民所为，占近3年强奸案件总数的58.6%（李罡：《检察院3年办65件民工强奸案 性压抑成犯罪主因》[N]，《北京青年报》，2004年3月28日）。而东莞市流动人口犯罪占犯罪总数的97%（飞声：《“民工城市”的民工遭遇》<下>[Z]，www.qzwb.com）；我国一些大中城市，流动人口犯罪案件占全部刑事案件45%以上（吴黎明：《浅析诱发刑事犯罪的主要原因及预防对策》[J]，《赣南社会科学》，2002年第5期，第23页）。此外，还存在青年民工聚众打架、起哄闹事、故意毁坏公共设施等影响社会治安的问题，以及不遵守城市社会秩序和社会公德等问题。

青年民工的心理健康是值得关注的问题。健康是一种不但没有身体的缺陷和疾病，还要有生理、心理和社会适应能力的完满状态，心理健康在当今社会已是健康概念和范畴中的一个必然而重要的因素。有关调查测验结果显示，所有城市外来民工都存在心理压力的问题。按压力大小，排在前三位的是：婚恋问题、睡眠不足和生活习惯改变，大大超过一般正常人的承受水平。外来民工的心理问题，排在第一位的是惊恐，以下依次是躯体化、精神病性、偏执、忧虑和敌对。由于心理压力大，出现心理障碍的机率也增加（王泽欢：《外来打工族的行为特征、流向与管理》[J]，《佛山科学技术学院学报》，1996年第1期，第97-98页）。有关调查研究表明，民工的绝大多数处于明显的高焦虑状态，状态焦虑和特质焦虑也都处于一个较高的水平，他们明显地具有担忧、紧张、疲惫劳累和不快乐的情绪。长时间处于这种较高的不正常焦虑水平，不仅引起精神疾患，而且可引起许多躯体的疾病，不利于身心健康（傅丽萍：《82例入城外地民工的焦虑状况探析》[J]，《贵州师大学报》，2002年第2期，第103-106页）。

此外，青年民工的精神生活的缺乏是不容忽视的问题。2004年公布的江苏省团委的一项调查结果反

映，外来务工青年的精神生活跟同龄的城市青年相比有较大的差距，67.1%的进城务工青年认为业余文化生活枯燥无味。务工青年工余时间一般就是聚在一起聊天、打牌、看电视、看录像，主要是看些武侠类的电视连续剧，或是读一些言情、色情、凶杀之类的地摊文学，也不乏光顾黄色录像厅、色情场所甚至赌博的。精神生活空虚使得不良文化大肆侵入从而对青年民工产生很多负面影响。

二、青年民工存在问题的原因

青年民工违法犯罪以及其它社会问题较多，往往与青年民工群体在新的环境中的特殊行为和思维方式及其后果有直接的关系，经典的社会学理论的解释是由于“社会不适应”。

青年民工由农村务农到进入城市打工、由乡下人到“城里人”，工作和生活环境发生了转变，往往出现不适应。著名经济学家贝克尔认为，为了适应变化着的机会和要求，人需要从一地迁移到另一地的流动，这就使得适应能力成为一种特殊的财富。进城青年民工欠缺的不仅是在城市里的发展机会，从根本上看，他们欠缺的是适应能力，欠缺适应能力严重地限制了青年民工的发展。青年民工们欠缺的适应能力主要是缺乏在城市工作的相应的技能和不熟悉城市文化。这种工作技能就是人力资本。人力资本是一个人在市场经济条件下进入市场的最基本的资本，也是一个国家生产国民财富的最基本的要素。据调查，青年民工文化程度为初中的占53.5%，小学的占20.3%。人力资本的欠缺使得青年民工对很多工作无法适应，难以从事。不熟悉城市文化主要包括不熟悉城市工作、生活的规则以及价值观念等。由于中国农村社会千百年来沿袭下来的生产方式和生活习惯以及农村文化观念对生于斯长于斯的青年农民有着极大的影响，加上我国长期实行城乡分割的二元社会结构体制，把农民牢牢限制在农村，从而导致了农民与城市居民在生产内容、生活习惯、行为模式、价值观念、思维方式、社会地位等方面存在巨大的差异。根据调查，民工自己认为对城市日常行为规范一无所知的占民工的9.8%；对城市日常行为规范“略有了解”的占40.2%；同样的调查还显示，12.9%的人对工作规范“不知道”；27%的人对工作规范“略有了解”；18.9%的人对“给别人打工要签合同”这样基本的法律常识不清楚；32.7%的人对法律规范“略有了解”（王绪朗：《进城常住民工认知城市规范的途径》[J]《青年研究》，2001年第1期，第33、34页）。不熟悉城市文化给青年民工在城市工作生活带来许多不便。

青年民工虽然进入了城市却未能完全适应城市，在城市稳定地工作和生活，从而带来一系列问题。青年民工进城后，感受到城乡、工农之间悬殊的差别，认识到不平等和不合理，但却无力改变这种现实；渴望在城里发展，迅速致富过上城里人那样的生活，但自身素质低又无法抓住机会，难以实现。便会产生心理不平衡和挫折感，加上贫穷、地位低下，受到歧视，容易受到伤害，从而引起青年民工们的自卑，导致他们对城市社会的一种疏离感和普遍的责任感匮乏，甚至会对城市或市民产生敌对情绪，这种心理状况导致出现故意不遵守城市社会秩序和社会公德，甚至转化为对城市和市民的侵犯而违法犯罪。“贫困不会严重犯罪，但是因贫困而不满却会而且奇怪地足以产生犯罪。”（[美]路易丝·谢利，吴卓译：《犯罪与现代化》[M]，中国人民大学出版社，2000年版，第20页）

青年民工由农村走向城市，新的开放的环境不同于过去农村封闭、半封闭的环境，再加上工作生活的不稳定、条件差、压力大、夫妻分居、在城市社会地位的低下、受到歧视、和城里人相比的巨大反差

以及精神生活的严重缺失等等，使得不少青年民工不适应城市新的工作生活而出现身心健康问题。

三、青年民工思想政治工作的作用

青年民工存在的这些问题都是人的问题，解决人的问题思想政治工作必不可少。思想政治工作就是宣传群众、教育群众、引导群众、提高群众，青年民工思想政治工作要针对青年民工特点才会取得好的成效。青年人接受新知识、新思想、新事物快，青年民工有由乡下人变为城里人的强烈愿望，要通过思想政治教育引导青年民工树立正确的世界观、人生观、价值观，正确认识社会发展规律，提高自身素质，学习适应城市文明。城市文明是现代文明，帮助青年民工尽快适应城市工作和生活，是顺应城市化规律的需要。教育青年民工适应现代城市文明应当是青年民工思想政治工作的主要内容。

稳定就业是青年民工能够在城市稳定生活并实现社会安定的基础。社会的发展使劳动力市场正由单纯的体力型向智力型、技能型转变，一个文化素质不高、缺乏技能的劳动力，不仅难以就业，即使就业了，也难以取得较高的收入和保持就业稳定。有关调查表明，53.7%的青年在择业时更注重自身的发展，能否锻炼自己的能力，施展自己的才华（许小红：《南京百万外来务工者生活状况调查》[Z]，news.xinhuanet.com），青年民工有向往个人成功，追求自我价值实现的强烈愿望。人力资本是靠培养教育努力学习获得的。思想政治工作就是要引导教育青年民工把向往美好生活变为上进的动力，调动他们学习文化知识、技术技能的积极性，开发自己的人力资本，使其拥有更多的人力资本。教育他们树立竞争、效率等观念，适应市场经济；加强职业道德教育，使青年民工爱岗敬业，克服违章操作，不文明施工，不注重工程质量、产品质量等现象。

解决青年民工的违法犯罪和不遵守城市社会秩序等一系列问题，加强管理是必要的也是基本手段，但是仅仅靠堵和管是不够的，在加强管理的同时，还得引导教育。我们是依法治国和以德治国，依法治国是以广大人民群众对法律的遵守为基础，需要提高认识；以德治国也需要对道德规范的认知，这也需要教化，都是需要由思想政治工作来完成任务。目前对民工的管理主要由暂住地和用工单位负责。而暂住地政府对民工的管理主要就是办证，要求有“务工证”、“暂住证”等，不少地方的管理又是只办证收钱而疏于管理，甚至以罚代管，缺少必要的引导教育。存在着“重打击轻防范，重经济处罚轻思想教育，重收管理费轻关心爱护”。这种出现偏差的管理不但不能解决青年民工对城市社会的不适应，反而会成为在某些方面加剧这种不适应的因素，它只会使矛盾和问题以各种形式沉淀下来，最后容易酿成事端和更大的冲突。消除“社会不适应”是解决青年民工违法犯罪等问题的有效途径。要通过思想政治教育，培养民工的法制观念和遵守城市社会秩序和社会公德的意识，鼓励他们提高自身修养；做好疏导工作，化解矛盾，消除不健康心理；要体现人文关怀，帮助青年民工树立生活的信心和希望，感到有奔头，从而爱城市，有归属感、主人意识和责任心；引导帮助青年民工熟悉城市文化。

青年民工是社会主义的建设者，他们的身心健康同样值得关注。把他们当作非城里人，冷漠、歧视是不对的，应当帮助民工融入到新的城市生活中去，在帮助他们解决问题的同时有针对性地做好思想政治工作。尊重他们，给予心理疏导，帮助他们克服自卑；体现人文关怀，使其感受到党和政府、社会给予的温暖，有利于青年民工减缓过高的焦虑，保持身心健康。思想政治工作可以充实青年民工的精神生

活，引导青年民工积极向上，提高青年民工辨别是非的能力，抵制不健康东西的诱惑。

总之，思想政治工作可以提高青年民工的思想素质、道德素质、文化素质、职业素质、心理素质，提高青年民工在城市的适应能力，具有十分重要的作用。做好青年民工思想政治工作不仅是青年民工的需要，也是社会发展的需要。

四、青年民工思想政治工作的途径

青年民工的思想道德教育是一项社会性很强的工作。做好青年民工思想政治工作，重点要解决由谁做和怎么做的问题。各级党委和政府首先要高度重视，有专门机构负责，形成自上而下“一竿子插到底”的管理和教育网络；责成公安、劳动、工商、新闻、宣传等部门认真履行职能，动员工、青、妇等群众组织，发挥各自优势，把进城民工纳入管理和教育的渠道，真正形成齐抓共管的局面。要建立民工思想政治工作的体制和机制，将民工的思想道德教育列为社会综合治理目标管理责任制的考核范围，应当有部署、抓落实、抓指导、抓检查督促，完善制度。从当前实际看，做好青年民工思想教育工作的主要途径有：

1. 用人单位是主要途径

民工管理目前是“谁用工谁负责”单位为主的责任制，民工思想政治工作也要实行“谁用工谁负责”单位为主的责任制。用人单位不能只用不管，只用不教。打工挣钱是民工最重要的，民工工作单位对民工制约力强，由青年民工工作单位做青年民工思想政治工作，易于做到管、教结合，取得效果。

用人单位往往过于注重民工“经济人”的一面，注重物质刺激，物质刺激成为普遍采用也几乎是唯一的激励手段，但是民工还有“社会人”的一面，思想政治工作做得好，可以使人精神振奋，工作有干劲，不应忽视。保证工程、工作质量，做到安全施工，严格的管理是必须的，但思想政治工作也有着不可替代的作用。管理中就应该包括思想政治工作。用人单位要把引导民工学技术，培养他们的事业心、进取心、开拓精神，加强职业道德教育作为思想政治工作的重点。

2. 居住社区是重要途径

伴随市场经济发展和社会化的提高，流动人口增多，居民社区承担的功能越来越多，作用越来越大。社区是对青年民工进行管理和教育的重要途径。要“谁的地盘谁管理”，派出所、街道办事处，居委会等基层组织，在对进城民工加强管理的同时要加强教育。不能只“管手脚不管头脑”，要管中有教，不能简单粗暴，“通不通一分钟”。要靠说服，不要靠压服，要以理服人，思想教育应成为民工管理的有机组成部分，如随地吐痰等，不是靠罚款就能杜绝的，要教育，提高其认识。青年民工有向往城里、想成为城里人好教育的一面，要引导他们提高自己，适应城市现代文明，要教中有乐，把教育寓于学习、娱乐以及各种管理之中。社区居委会要制定包括民工特别是青年民工思想政治工作目标和任务在内的精神文明建设目标，把思想政治工作纳入目标管理体系中。

3. 民工输出地是有效途径

民工输出正在由无序走向有序，特别是民工输出较集中的地方，输出前的培训已经受到当地政府重视，民工输出组织化程度不断提高，重视组织和建立基地培训选送。民工输出地方的政府在组织实施对

输出民工技能培训的同时，也应加强职业道德、社会公德等的教育，组织培训可以成为对青年民工进行思想教育的有效途径。重庆市巴南区石龙镇已经为我们提供了成功范例。石龙镇在民工输出前技能培训率和受教育率已达90%以上，培训内容除技术外还包括“社会文明礼仪和公民道德行为规范”、“安全生产”、“税收法规”、“医疗卫生与保障”以及“流动党员管理”等。石龙民工输出已经形成品牌，外出民工就业率高达98%（赵君辉：《俏过大学生：巴南区石龙技术民工受欢迎》[Z]，www.cq.xinhuanet.com）。

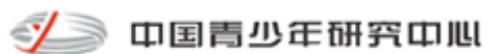
4. 民工组织是应当利用的途径

民工大多以地缘、血缘、行业结群聚居，工作、生活中人际交往的圈子也主要是老乡、亲戚、朋友，青年民工更是喜欢“扎堆”。有些民工中业已存在同乡会等松散的非正式的组织，但还没有形成明确的类似居委会这样的自治组织。应当从实际出发，根据民工的这些特点进行管理和教育。有条件的地方，可在单位或社区政府指导下，利用地缘、血缘关系适当组织民工加强自我管理和自我教育，对民工中业已存在的同乡会不能放任自流，要引导其向积极方向发展，使之在政府有关部门领导下发挥民工自我管理 and 自我教育的作用。要利用民工中能力强、威信高有影响的人对青年民工进行教育，自己人管理教育自己人容易被认同接受，具有不同于其它管理和教育的特殊效果，特殊人群（学生）特殊内容（性知识）的同伴教育成效很好，其做法值得借鉴。要把民工自我管理和自我教育纳入社区管理、教育体系中。条件成熟的用人单位和社区可组织民工中的党、团员成立临时党支部和团支部并发展党团员；在民工中建立工会。民工中建立了党团组织和工会组织，青年民工思想政治教育就更有组织基础和体制保证。

5. 大众传媒是值得重视的途径

大众传媒在思想政治工作中发挥着重要作用，民工获取的信息47.5%来自电视，27.1%来自报刊杂志，16.9%来自广播（王绪朗：《进城常住民工认知城市规范的途径》[J]《青年研究》，2001年第1期，第34页），正确的宣传导向对青年民工十分重要。青年民工不仅仅是劳动力，他们也是有着多方面需求的群体，不能忽略青年民工在城市生活的精神需求，要在满足青年民工精神需求的同时进行思想政治教育。大众传媒要针对青年民工的特点进行思想教育，采取青年民工喜闻乐见、生动活泼的形式和方法，才会受到青年民工的欢迎。要多正面宣传民工，使人们正确认识民工，消除对民工的误解，向他们宣传党的方针政策、国家的法律法规和城市文明行为规范，帮助他们学习文化知识和劳动技能，维护他们的合法权益，反映他们的心声。企业、社区有关部门要充分利用广播、宣传栏、板报等舆论工具，在宣传中进行青年民工的思想教育。要做到以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。

加强对青年民工思想政治工作的指导，建议有关部门对青年民工的管理与教育问题进行理论研究和探索，召开全国或地方性的经验交流会或专题研讨会，推动青年民工思想政治工作的开展，开创青年民工思想政治工作的新局面。



中国青少年研究中心



中国青少年研究会

版权所有 京ICP备05031004号

地址：北京市西三环北路25号 邮编：100089

编辑部：86-10-88422055 电子信箱：louke11@yahoo.com.cn

