

【发布单位】成都市人民政府
【发布文号】成办发〔2009〕68号
【发布日期】2009-12-04
【生效日期】2009-12-04
【失效日期】-----
【所属类别】政策参考
【文件来源】[成都市](#)

成都市人民政府办公厅关于印发《成都市环保产业发展规划（2009—2012）》的通知

（成办发〔2009〕68号）

各区（市）县政府，市政府各部门：

《成都市环保产业发展规划（2009—2012）》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

二〇〇九年十二月四日

成都市环保产业发展规划（2009—2012）

按照市委、市政府关于“加快新兴产业发展，培育新的经济增长点”的战略部署，为加快我市环保产业发展，特制定本规划。

一、环保产业发展现状及发展前景分析

环保产业是一个跨领域、跨地区，与其他行业相互交叉、相互渗透的新兴产业，是未来经济发展最具潜力的行业之一。大力发展环保产业，对于实现节能减排、发展循环经济、促进经济社会可持续发展具有十分重要的意义。

（一）国际国内环保产业发展现状。

1. 国际环保产业发展现状。1992年全球环保产业总产值为2500亿美元，2008年达到14800亿美元，年均增长率为11.8%，已成为“朝阳产业”。美国、德国、日本等发达国家在全球环保产业中占据主导地位，2008年约占全球环保产业总产值的70%，其重点是污染治理、固体废物处理处置、资源综合利用、监测仪器等领域的核心技术研发与设备制造，以及环境贸易与金融服务。根据德国著名咨询公司罗兰财务的研究报告，到2030年，德国环保产业总产值将达1万亿欧元，超过汽车制造和机械生产等行业，成为德国第一大产业。

2. 国内环保产业发展现状。我国环保产业起步晚于发达国家约20年，在技术、产品及产值方面均落后于发达国家。以产值为例，2008年，我国环保产业总产值为7900亿元人民币，占全球环保产业总产值的7.6%。但我国环保产业发展迅速，“九五”、“十五”期间，产值年增长率达15%以上；“十一五”期间，产值年增长率预计在18%以上，部分技术和产品已接近或达到国际先进水平。

（二）成都市环保产业发展现状及优劣势。

1. 基础与优势。

(1) 产业发展初具规模。截至2008年, 我市环保企事业单位有413家, 其中产值1000万元以上的73家, 从业人数2.7万人, 年总产值85.8亿元, 占全国环保产业总产值的1.08%。2004年到2008年间, 产值年均增长率达43%。

(2) 部分领域基础较好。从事资源综合利用的企业已初具规模; 城市污水处理规模已超过130万吨/日; 高速铁路声屏障在国内名列前茅; 汽车尾气净化器已通过中国环境保护产品认定, 为东风集团、长安铃木公司、奇瑞汽车公司等7家生产厂的90余款整车(发动机)提供配套。

(3) 科研力量相对较强。我市的大专院校、科研院所聚集了大量科研人才, 在环保科研方面具有一定优势; 在蓉的化工、轻工、冶金、核物理、电子、电力、水电、纺织等专业设计院都设有环保技术部门。设在四川大学的国家烟气脱硫工程技术研究中心(国家级), 在烟气脱硫、脱硝方面进行了大量技术研究, 并取得了多项成果, 一些技术成果已经转化为产品。

2. 问题与劣势。我市环保产业虽然发展较快, 但尚不能完全适应经济社会发展与环境保护的需要, 主要问题表现在:

(1) 产业结构不尽合理。一是企业规模结构不合理, 未形成大型龙头骨干企业或企业集团。我市413家环保从业单位中, 近80%都是小型企业。二是环保产品结构不合理。413家从业单位中, 从事资源回收利用的102家, 从事环境服务的231家, 从事环保产品生产的80家。环保产品主要为常规产品, 生产成套化程度低, 无监测设备生产企业。资源综合利用以一般资源回收利用为主的企业居多, 如废金属、废纸回收再生产企业就占44家, 而从事秸秆、畜禽粪便等生物质能综合利用的企业很少。环境服务方面大都限于一般工程设计与施工, 没有形成工程融资、设计、系统集成、安装、调试、技术培训和设施运营管理一条龙服务体系。

(2) 政策措施支持不够。与国内主要城市相比, 缺乏有针对性的环保产业发展专项政策, 在资金、人才、服务等方面扶持力度不够。

(3) “产、学、研”脱节。研发力量主要集中在大专院校、科研院所, 绝大多数环保企业自身的研发能力不足, 未形成以企业为主体的技术开发和创新体系, 以及先进技术及时向产业化生产转化的机制。

(4) 市场体系不够健全。环境工程招投标、环境工程评估服务、环境工程监理服务等均为空白, 环保设施专业化运营管理相对落后, 存在无序低价竞争、工程质量不高、治理设施运行效率低等问题, 影响了环保产业健康发展。

(三) 环保产业发展市场分析。“十一五”期间是我国经济结构战略性调整的重要时期, 也是我国加快生态建设和环境保护的重要时期, 国家仅安排污水处理厂建设资金就达3300亿元, 2009年, 又新增环保基础建设经费2100亿元, 环保产业面临前所未有的发展机遇, 市场空间广阔。国内600家大中型燃煤电厂按照国家节能减排目标要求, 需要安装烟气脱硫和除硝装置, 将形成600—1000亿元的需求; 我国汽车工业生产中, 汽车尾气净化器需求可达120亿元; 水污染控制等领域的环保市场前景很大; 废旧回收利用随着我国家用电器、电子产品报废高峰期的到来将形成巨大的市场; 在建设社会主义新农村, 加快生态建设, 发展循环经济和低碳经济建设过程中, 乡镇生活污水处理、垃圾处置、土壤、矿山修复、节能产品等领域的环保产业具有广阔市场空间。

二、发展思路与规划目标

(一) 总体思路。以科学发展观为指导, 以生态文明建设为契机, 以产业结构调整为依托, 坚持“市场为导向、科技为支撑、企业为主体”的原则, 加强政策引导, 依靠技术进步, 培育规范市场, 逐步建立与市场经济相适应的环保产业宏观调控体系和统一开放、竞争有序的市场运行机制, 促进环保产业健康快速发展, 成为我市新的经济增长点, 实现我市环保产业“国内一流、西部领先”的战略目标。

(二) 发展目标。到2012年，全市环保产业实现产值260亿元，其中，环保产品产值70亿元，环境服务产值40亿元，资源综合利用产值150亿元。年均增长率达到45%。力争实现产值过10亿元的企业2家，产值在5亿元以上、10亿元以下的企业5家，产值在1亿元以上、5亿元以下的企业10家，并培育出一批有产品特色和竞争力的企业群。

三、发展重点

(一) 大气污染防治。扶持重点企业提高配套能力，提高产品质量。重点发展具有自主知识产权的汽车尾气净化技术研发和产品生产；研发具有自主知识产权的200兆瓦以上燃煤电厂机组烟气脱硫工艺及相关产品；引进高效节能催化燃烧等先进技术和产品，尽快实现技术水平和生产规模进入该领域先进行列。

(二) 水污染防治。大力扶持日处理能力5万吨以下的先进、实用、高效、低耗的设备生产企业，逐步形成产品系列化、标准化；引进日处理1千吨以下具有国际先进水平的农村生活污水一体化处理设备；引进湿式催化氧化、光催化氧化等先进技术和设备；引进畜禽粪便综合利用及沼液处理技术；推广生物发酵床零排放环保养猪技术；打造西部水处理设备的重要生产基地。

(三) 资源综合利用。加快发展秸秆、餐厨垃圾、畜禽粪便、城市污水厂污泥、林区“三剩物”等生物质能综合利用，重点在沼气、建筑墙材、生物油脂、有机肥料等产品生产方面有所突破，在西部率先实现生物质能产业化；大力扶持工业废弃物综合利用企业的发展壮大。建立西部废弃电器电子产品处置中心。

(四) 环境服务。发展环境工程评估、环境工程监理、环境影响评价、清洁生产审核、环境监测、环境投融资及风险评估等咨询服务产业；培育集环境工程总承包、环境污染治理、环保设施运营、环保技术、管理和信息服务于一体的环保服务骨干企业。

(五) 环保材料。大力扶持隔音吸音材料与成套隔声降噪设备、可生物降解塑料制品、微生物处理添加剂、高性能水处理絮凝剂和混凝剂等产品的生产企业，力争达到西部领先水平。

四、产业空间布局

(一) 环保生产型企业布局。在金堂工业集中发展区规划建设全市环保产业基地，主要发展以循环经济为基础的资源综合利用企业和环保产品生产与经营企业。重点建设废弃电器电子产品综合处置区、资源综合利用区和环保产品生产区，集中打造一批优质企业群。在新津工业集中发展区重点布局废金属、废纸回收利用的资源综合利用企业。

(二) 环保服务型企业布局。在成都龙潭工业集中发展区规划建设全市环保科技孵化园，打造环境服务总部基地。科技孵化园重点扶持中小环保企业的核心技术研发、新产品开发、工程验证试验，重点引进大专院校、科研院所和具备创新能力的环保企业，加快科研成果产业化；环境服务总部基地重点引进环保工程设计、环境工程监理、环保工程招投标、环境影响评价、清洁生产审核、环境监测、环境金融服务等环保服务企业，形成一条龙的环保科技服务体系。

五、推进措施

(一) 构建政策体系和协调机制。制定、出台加快环保产业发展政策和工作推进方案，建立工作协调机制和环保产业统计体系。

(二) 扶持一批重点发展项目。

1. 扶持利用生活垃圾、秸秆替代燃煤用于水泥、墙体材料生产等发展潜力大的产业化项目。

2. 扶持高速铁路及高速公路声屏障及吸声材料的研发、生产，扩大企业生产能力，提高产品技术含量，支持参与国内外相关产品的竞标。

3. 扶持汽车尾气净化技术的研发和相关产品的生产。

4. 扶持我市相关企业在省内、国内建设收购城市生活污水处理厂，扩大生活污水处理厂的运营规模。

5. 扶持我市专业环境保护研究机构的发展，提高宏观战略研究能力，为制定环保政策、发展环保产业提供强有力的科技支撑。

（三）引进一批技术与产品。

1. 针对我市环保产业薄弱环节，瞄准国内外环保产业市场，招大引强，重点引进龙头骨干企业和拥有关键产品、技术、市场的企业。鼓励我市有一定实力的企业与国内外知名环保企业合资、合作。

2. 加强技术交流与合作。强化与国内外知名科研机构、环保骨干企业的交流及技术合作，吸引其到我市建立研发基地，鼓励成果在本地转化。

（四）研发一批高新技术和产品。

1. 开展电厂烟气脱硫工艺和设备研究，掌握200兆瓦及以上机组燃煤电厂烟气脱硫装置的工艺设计和设备制造技术。

2. 开展生物质能发电、供热的技术和设备研究。重点研究高效微生物的分选与培育、沼气发酵工艺条件及相关发酵设备，掌握生物质能转化沼气的核心技术，创造条件形成产业化规模。

3. 开展废弃电器电子产品拆解、回收、综合利用的工艺、技术和设备研究，掌握核心技术和关键设备制造，创造条件形成规模生产能力。

4. 开展光触媒污水处理技术研究，开发负载型光触媒小型污水处理设备，用于难以生物降解的农药、化学制药、石化等行业废水处理。

六、保障措施

（一）加强领导。成立“成都市环保产业发展领导小组”，由分管市领导任组长，领导小组办公室设在市环保局，负责协调管理环保企业，指导环保产业的发展。

（二）政策保障。

1. 制定出台《成都市环保产业发展政策》和《成都市环保产业发展名录》，引导行业发展，推动结构调整，规范企业行为，激发行业活力，提高行业竞争力。

2. 成立“成都市环保工程招投标办公室”，制定《成都市环保工程评估及招投标管理办法》；限制无序、重复的技术引进；依法禁止无序竞争；规范环保产品认证制度。

3. 鼓励引进国内外先进环保技术和设备，加速本地技术和产品升级；制定支持环保工程总承包、大型环保装备制造、专业化配套等重点企业发展政策；支持成都市环保企业参与国内外重大工程建设中的环保专项工程投标，并提供融资、担保；对成都市重大环保技术装备国产化而引进技术、进口配套设备（零部件）的，由政府相关部门协调争取减免进口关税和增值税；鼓励环保企业按产业布局规划向工业集中发展区集中，在科研经费、信贷、税收等方面给予支持。

（三）资金支持。

1. 对于我市现有的环保产业骨干企业、与国内外知名环保企业的合作项目、自主知识产权的技改

项目、新技术或成果在本地转化的项目，按照相关政策予以专项资金支持。

2. 支持有条件的环保企业进行债券融资和上市融资，对成功融资和再融资的企业，按照相关政策规定予以奖励。

3. 投资建设公共研发基地，为环保企业提供试验和创新平台。

说明:本库所有资料均来源于网络、报刊等公开媒体，本文仅供参考。如需引用，请以正式文件为准。

[关于我们](#) | [联系我们](#) | [广告报价](#) | [诚聘英才](#) | [法律公告](#) | [建网须知](#) | [宣传先进](#) | [档案数字化](#) | [本网公告](#) |
[总编辑、主编](#)

京ICP证080276号 | 网上传播视听节目许可证(0108276) | 互联网新闻信息服务许可证(1012006040)

中国法院国际互联网站版权所有，未经协议授权，禁止下载使用或建立镜像

Copyright © 2002-2010 by ChinaCourt.org All rights reserved.

Reproduction in whole or in part without permission is prohibited